



Основан в 1934 году  
Выходит ежемесячно

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,  
ПРОКУРАТУРЫ СССР,  
ВЕРХОВНОГО СУДА СССР  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

## СОДЕРЖАНИЕ

- |                             |                                                                                                                                           |                                                |    |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----|
| ●                           | Передача — Сверхяся с требованиями Конституции                                                                                            | 5                                              |    |
| ●                           | КОНСТИТУЦИЯ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА                                                                                                          |                                                |    |
| И. Кузнецов —               | Новая Конституция СССР и пути развития советского законодательства                                                                        | 5                                              |    |
| ●                           | В. Портнов — Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (К 60-летию со дня принятия)                                           | 9                                              |    |
| ●                           | СТАТЬИ                                                                                                                                    | 14                                             |    |
| Л. Иванов —                 | Повышаем эффективность и качество прокурорского надзора                                                                                   | 17                                             |    |
| О. Лаптев —                 | Закон охраняет трудовые права несовершеннолетних                                                                                          |                                                |    |
| В. Аришин —                 | Прокурорский надзор за соблюдением законов об охране труда в сельском хозяйстве                                                           | 21                                             |    |
| У. Крастиньш —              | Устранение обстоятельств, способствующих браконьерству                                                                                    | 28                                             |    |
| С. Савкин —                 | Пути повышения квалификации работников юстиции                                                                                            |                                                |    |
| Н. Стариков —               | Выражение принципа гуманизма в действующих нормах о лишении свободы                                                                       | 31                                             |    |
| ●                           | НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ                                                                                                           |                                                |    |
| В. Степанов —               | 60 лет Великой Октябрьской социалистической революции, новая Конституция СССР и задачи дальнейшего укрепления социалистической законности | 34                                             |    |
| ●                           | ДЕЛА РАЙОНОВ                                                                                                                              |                                                |    |
| П. Юркин —                  | Контроль суда за поведением условно осужденных несовершеннолетних                                                                         | 36                                             |    |
| ●                           | НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ                                                                                                           | 37                                             |    |
| С. Паластина —              | Процессуальные сроки в органах загса                                                                                                      |                                                |    |
| В. Тихий —                  | Условия освобождения от уголовной ответственности за незаконное владение огнестрельным оружием                                            | 40                                             |    |
| ●                           | В ПОМОЩЬ СЛЕДОВАТЕЛЮ, ПРОКУРОРУ                                                                                                           |                                                |    |
| В. Рябцев —                 | Прокурорский надзор за соблюдением законности при рассмотрении материалов о преступлениях                                                 | 41                                             |    |
| В. Махов —                  | Получение образцов для сравнительного исследования                                                                                        | 43                                             |    |
| ●                           | КОНСУЛЬТАЦИЯ                                                                                                                              | 45                                             |    |
| А. Пергамент —              | Раздел общего имущества супругов                                                                                                          | 48                                             |    |
| ●                           | Н. Бодерскова —                                                                                                                           | Издательству «Юридическая литература» — 60 лет | 52 |
| ●                           | ОТВЕЧАЕМ НА ВОПРОСЫ                                                                                                                       | 53                                             |    |
| ●                           | ПО СЛЕДАМ НЕОПУБЛИКОВАННЫХ ПИСЕМ                                                                                                          |                                                |    |
| ●                           | ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ                                                                                                       |                                                |    |
| С. Остроумов, З. Яковлева — | Правовая статистика и предупреждение правонарушений                                                                                       | 54                                             |    |

- А. Ларин — Пресечение уголовного дела по реабилитирующим основаниям 57
- Г. Ахвердян — Суды в борьбе с лицами, ведущими паразитический образ жизни 58
- ВЫНОСИМ НА ОБСУЖДЕНИЕ 60
- А. Ушаков — Сосед по квартире 60
- ОБМЕН ОПЫТОМ 60
- Т. Фирсова — Практика надзора за законностью отсрочек исполнения приговора по делам о несовершеннолетних 63
- ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ 65
- П. Пак, В. Тищенко — Наглядные средства правового воспитания 65
- В ПОМОЩЬ ТОВАРИЩЕСКИМ СУДАМ 68
- О. Иванов, К. Шеметова — Рассмотрение имущественных споров товарищескими судами 68
- БУДНИ ЮРИСКОНСУЛЬТА 70
- В. Москвитин — Конфликт 70
- ЗАМЕТКИ НАРОДНОГО ЗАСЕДАТЕЛЯ 73
- В. Соколов — Алчность 73
- ФЕЛЬЕТОН 75
- А. Серебрян — С удостоверением красного цвета... 75
- В БРАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ 76
- Ж. Ахна — Новый Закон о прокурорском надзоре в Монгольской Народной Республике 76
- МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ЮРИСТОВ 79
- Ю. Шамхалов — Международная научно-практическая конференция социалистических стран, посвященная роли прокуратуры в координации деятельности административных органов в борьбе с преступностью 79
- В МИРЕ БУРЖУАЗНОЙ ЮСТИЦИИ 81
- О. Готов — «Вероятность, граничащая с достоверностью» 81
- НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 84
- В МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ СССР 85
- В ПРОКУРАТУРЕ СССР 86
- ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА 91
- ОТ РЕДАКЦИИ 91
- КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ 92
- А. Долгова — Молодежь и советское законодательство 92
- Ю. Блуштейн — Коллектив авторов. Личность преступника 94
- Т. Воробьева, А. Стенниловский — М. М. Муравьев. Был парень, как парень... 94
- Т. Добровольская — К. С. Торосян. Предупреждение рецидива преступлений прокуратурой 95
- НАШ КОНКУРС 96
- НЕ ТОЛЬКО СМЕХА РАДИ... 96

© «Социалистическая законность», 1978 г.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор)  
С. Г. Бавников, К. М. Воскобойников (ответственные секретари), С. И. Гусев, С. И. Зайцев  
(зам. главного редактора), В. И. Замiatя, В. К. Зырбуль, П. И. Кудрявцев, А. И. Ольхов  
(зам. главного редактора), А. К. Орлов, В. Е. Панюгин, Ю. Г. Трещетников,  
А. А. Холявченко, И. В. Черемский

Технический редактор Н. Кузнецова

Адрес редакции 103793, Москва, К-9, Пушкинская ул., 15-а, тел. 292-06-83.  
Издательство «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР»  
103798, Москва, К-6, Пушкинская площадь, 5.

Вступая в 1917 г. в историю, мы находимся под влиянием двух крупнейших — праздничных — дат: столетия Октябрьской революции и принятия новой Конституции. Значение Октябрьской революции на ход истории нашей страны не сравнимы с значением XX века. Естественно отмечать это великое событие.

[illegible]

Рожденное  
в мире социа-  
лизма, оно  
казало, что  
общество, сво-  
бодное, само-  
стоятельное,  
строительство  
и защита  
целя того, на  
зависие в сво-  
бодном общи-  
нстве, ответствен-  
ности.

За шесть де-  
сятилетий  
построен ра-  
ботный мир  
И это это за-  
дача.

Новая Консти-  
туция Л. И. Бре-  
жневской  
модели  
концентра-  
ции раз-  
личных  
ва. Она яр-  
ко  
провозглаше-  
на успешно

на успешное  
стает, живет,  
кая в глубин  
ем новые и н  
образа жизни  
Законе. Свом  
мы постоянно  
Конституции.  
ные возможно  
ществених  
Конституции  
но претворять  
«Полностью  
развитого со  
те, пафос наш  
Л. И. Брежнев  
ним, посвящен  
тябрьской со  
Никогда еще  
приятных воз



## СВЕРЯЯСЬ С ТРЕБОВАНИЯМИ КОНСТИТУЦИИ

Вступая в новый, 1978 год, мы все находимся под незабываемым впечатлением двух крупнейших исторических событий — празднования 60-летия Великой Октябрьской социалистической революции и принятия новой Конституции СССР.

Значение Октября, сила его воздействия на ход истории, на судьбы мира ни с чем не сравнимы. Это поистине главное событие XX века. Его славный юбилей торжественно отмечало все прогрессивное человечество.

Всемирно-историческое значение Октябрьской революции состоит в том, что она открыла путь к созданию нового типа цивилизации, сказал Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР товарищ Л. И. Брежнев на торжественном заседании ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященном 60-летию Великой Октябрьской социалистической революции.

Рожденное в октябре 1917 года, первое в мире социалистическое государство доказало, что трудящиеся могут построить общество, свободное от эксплуатации.

Шесть десятилетий социалистического строительства — это ярчайшая демонстрация того, на что способны люди труда, взявшие в свои руки политическое руководство обществом, принявшие на себя ответственность за судьбы страны.

За шесть десятилетий в нашей стране построен развитый социализм, создано первое в мире общенародное государство. И все это закреплено в Основном Законе.

Новая Конституция СССР, — сказал товарищ Л. И. Брежнев на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР, — это концентрированный итог всего шестидесятилетнего развития Советского государства. Она ярко свидетельствует, что идеи, провозглашенные Октябрем, заветы Ленина успешно претворяются в жизнь.

Прошло три месяца как Конституция действует, живет, работает. Изучая ее, проникая в глубину ее содержания, мы открываем новые и новые грани социалистического образа жизни, закрепленного в Основном Законе. Свои поступки, действия, решения мы постоянно сверяем с требованиями Конституции. И мы убеждены, что огромные возможности совершенствования общественных отношений, заложенные в Конституции СССР, будут все более полно претворяться в жизнь.

«Полностью реализовать возможности развитого социализма — в этом, если хотеть, парос наших дней», — отметил товарищ Л. И. Брежнев на торжественном заседании, посвященном 60-летию Великой Октябрьской социалистической революции.

Никогда еще мы не имели таких благоприятных возможностей для решения за-

дач, ради которых, в конечном счете, и совершалась революция, — для подъема благосостояния масс, развертывания социалистической демократии, всестороннего развития личности.

Порукой тому, что эти задачи будут решены, руководящая и направляющая сила нашего общества — Коммунистическая партия Советского Союза.

Закрепление в новой Конституции СССР руководящей и направляющей роли Коммунистической партии советские люди встретили с особым удовлетворением и трудовым подъемом.

Усиление роли партии в нашем обществе — естественный, закономерный процесс. Все государственные органы и общественные организации действуют под ее руководством. И под ее руководством они выполняют первоочередную задачу — обеспечивать строгое, неукоснительное соблюдение Конституции, не допускать ни малейшего отклонения от ее требований. Каждая статья Основного Закона, каждое его положение должны в полной мере войти в живую практику повседневной и повседневной деятельности всех государственных органов, всех должностных лиц, всех советских граждан.

Важная роль в обеспечении строгого соблюдения всех требований Конституции принадлежит правоохранительным органам. На это указывал товарищ Л. И. Брежнев на майском [1977 г.] пленуме ЦК КПСС.

О конкретных задачах органов прокуратуры, юстиции, судов, вытекающих из требований Конституции, говорится в статьях Генерального прокурора СССР Р. А. Руденко, Председателя Верховного Суда СССР Л. М. Смирнова, министра юстиции СССР В. И. Терехина, опубликованных в прошлом году в нашем журнале.

Одна из наиболее существенных черт развитого, зрелого социализма — активное участие граждан в делах своего общественного государства. Конституция СССР предоставляет всем советским гражданам широкие возможности непосредственного участия в управлении обществом, государством. В. И. Ленин учил коммунистов оказывать трудящимся необходимую помощь в осуществлении их широчайших социалистических прав и свобод. Сегодня значение этого ленинского завета особенно актуально. Необходимо помочь каждому гражданину хорошо осознать свои права и свободы, пути и методы их осуществления, применять эти права и свободы в интересах строительства коммунизма, ясно понимать их неразрывную связь с добросовестным выполнением своих гражданских обязанностей.

Пути и средства оказания такой помощи гражданам чрезвычайно многообразны.

Это и широкая пропаганда, разъяснение, изучение Основного Закона, докладов и выступлений товарища Л. И. Брежнева на майском и октябрьском [1977 г.] пленумах ЦК КПСС, на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР, на торжественном заседании, посвященном 60-летию Октября. Это и последовательная выработка высокой политической и правовой культуры, поддержка и развитие общественной активности граждан, охрана их прав и законных интересов.

Профессиональный долг и служебная обязанность всех юристов, работников правоохранительных органов — широко разъяснять, пропагандировать Конституцию, постоянно, последовательно повышать уровень правовой культуры населения. Повышение правовой культуры — надежный путь укрепления законности.

Новая Конституция предъявляет более высокие требования к деятельности всех государственных, хозяйственных, общественных органов. Отсюда необходимость значительного улучшения стиля и методов их работы.

Одно из важнейших требований к деятельности всех государственных органов и общественных организаций, должностных лиц — строгое соблюдение Конституции СССР и советских законов. Этот конституционный принцип закреплен в ст. 4 Основного Закона. Необходимо, чтобы все государственные и общественные органы, должностные лица сверяли каждое свое действие с требованиями Конституции, добивались его полного соответствия с ними, неукоснительно их соблюдали.

Действенное средство выполнения требований Конституции — надзор за соблюдением законов. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми государственными и общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами Конституция СССР возлагает на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР. Они действуют от имени Советского государства.

Прокуратура призвана всемерно способствовать тому, чтобы деятельность всех государственных органов и общественных организаций соответствовала закону, опиралась на закон, исходила из закона, чтобы строжайшее соблюдалось режим законности.

Важнейшее в укреплении законности — борьба с преступностью, борьба с преступностью, неустанный. На прокуратуру возложена координация деятельности всех правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

В новой Конституции СССР получили дальнейшее развитие принципы советского правосудия, заложенные еще ленинскими декретами о суде. Действующий на подлинно демократических началах, советский суд строго охраняет завоевания трудящих-

ся, права и законные интересы всех граждан. В деятельности советского суда ярко выражен принцип социалистической законности. Одна из важнейших гарантий режима законности — осуществление правосудия только судом.

Новая Конституция требует более высокого уровня работы судов, и прежде всего народных судов, постоянного совершенствования их деятельности, высокой дисциплины, усиления связей с населением, общественными организациями и коллективами трудящихся. Помощь судам в этом деле окажут органы Министерства юстиции СССР.

Основная цель всякого судебного разбирательства — вынести справедливое, законное и обоснованное решение. Советские суды смогут выполнить свои задачи, если каждое их решение будет полностью отвечать требованиям Конституции. Для этого нужны высокая профессиональная культура, объективность, глубокое знание закона и материалов дела, умение так сформулировать свои выводы, чтобы они были понятны и доступны.

Конституция СССР отводит важную роль Верховному Суду СССР, высшему судебному органу СССР, возлагает на него надзор за судебной деятельностью судов СССР и судов союзных республик в пределах, установленных законом. Проверка законности и обоснованности судебных решений, Верховный Суд СССР не только исправляет судебные ошибки, но и направляет судебную практику путем руководящих разъяснений по применению законодательства. Это исходит из требований Конституции и обеспечивает единообразное и точное применение закона.

Конституция требует значительного улучшения работы органов юстиции, правовой службы в народном хозяйстве, адвокатуры, нотариата, загсов и других юридических учреждений, призванных содействовать реальному осуществлению конституционных прав советских граждан, строгому соблюдению законов.

Основной Закон страны не только закрепляет достигнутое, но и определяет коренные задачи строительства нового общества. Завершению перестройки всей совокупности общественных отношений на внутренне присущий социализму коллективистских началах должно содействовать и советское законодательство. С этих позиций предстоит провести большую работу по совершенствованию законодательства, подготовке и изданию свода законов СССР. Конституция предъявляет высокие требования к законопроектной работе. Четкость, законность, доступность положений Конституции служат образцом для всех законопроектов, по ним нужно сверять формулировки правовых норм.

Новая Конституция СССР — мощное оружие строительства коммунизма. Все, что записано в Конституции СССР, будет воплощено в жизнь, все ее требования будут неукоснительно соблюдаться.

## Конституция

### НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ И ПУТИ РАЗВИТИЯ СОВЕТСКОГО

И. КУЗНЕЦОВ

Заместитель директора  
доктор юридических наук

Выступая с словом на седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва Л. И. Брежнев подвел итоги работы Конституции СССР для декорации. «Эта метил он, — что каждое их решение будет полностью отвечать требованиям Конституции. Для этого нужны высокая профессиональная культура, объективность, глубокое знание закона и материалов дела, умение так сформулировать свои выводы, чтобы они были понятны и доступны. Конституция СССР отводит важную роль Верховному Суду СССР, высшему судебному органу СССР, возлагает на него надзор за судебной деятельностью судов СССР и судов союзных республик в пределах, установленных законом. Проверка законности и обоснованности судебных решений, Верховный Суд СССР не только исправляет судебные ошибки, но и направляет судебную практику путем руководящих разъяснений по применению законодательства. Это исходит из требований Конституции и обеспечивает единообразное и точное применение закона. Конституция требует значительного улучшения работы органов юстиции, правовой службы в народном хозяйстве, адвокатуры, нотариата, загсов и других юридических учреждений, призванных содействовать реальному осуществлению конституционных прав советских граждан, строгому соблюдению законов. Основной Закон страны не только закрепляет достигнутое, но и определяет коренные задачи строительства нового общества. Завершению перестройки всей совокупности общественных отношений на внутренне присущий социализму коллективистских началах должно содействовать и советское законодательство. С этих позиций предстоит провести большую работу по совершенствованию законодательства, подготовке и изданию свода законов СССР. Конституция предъявляет высокие требования к законопроектной работе. Четкость, законность, доступность положений Конституции служат образцом для всех законопроектов, по ним нужно сверять формулировки правовых норм. Новая Конституция СССР — мощное оружие строительства коммунизма. Все, что записано в Конституции СССР, будет воплощено в жизнь, все ее требования будут неукоснительно соблюдаться.

Нельзя сказать, что

А. Зайцев  
Ольхов  
Зетенов,

З.

ст. 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.



## Конституция развитого социализма

### НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СССР И ПУТИ РАЗВИТИЯ СОВЕТСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

И. КУЗНЕЦОВ

Заместитель директора ВНИИ советского законодательства,  
доктор юридических наук

Выступая с заключительным словом на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва, товарищ Л. И. Брежнев подчеркнул, что новая Конституция СССР создана не для декорации. «Это значит, — отметил он, — что каждая статья, каждое ее положение должны в полной мере войти в живую практику повсеместной и повседневной деятельности всех государственных органов, всех должностных лиц, всех советских граждан». Все это делает чрезвычайно актуальным изучение механизма претворения в жизнь Конституции и, в частности, целого комплекса проблем, связанных с ее соотношением и взаимодействием с текущим законодательством в условиях развитого социализма, памятуя, что новая Конституция СССР не только увенчивает огромную работу по совершенствованию законодательства, которая была проведена в последние годы, но и знаменует новый этап в развитии всего советского права. На ее основе предстоит разработать и утвердить новые Конституции союзных и автономных республик, принять ряд других законодательных актов, прямо предусмотренных в ее тексте или исходящих из ее существа. Новая Конституция СССР станет сердцевинной Свода законов Советского государства, составление которого начато по решению XXV съезда КПСС.

Нельзя сказать, что юридический

механизм воздействия Конституции на общественные отношения хорошо изучен нашей наукой. В отношении характера и способа ее регулирующего воздействия на общественные отношения в советской правовой науке до сих пор существуют значительные расхождения, связанные с различным подходом к оценке нормативных свойств конституционных предписаний.

Ряд ученых считают конституционные правовые положения программными требованиями, правовыми принципами или весьма общими нормами, которые реализуются только через конкретные нормы различных отраслей права и не могут применяться как нормы прямого действия. При таком подходе назначение конституции в общем механизме правового регулирования суживается по сути дела до роли юридической базы текущего законодательства.

Согласно другой точке зрения конституционные правовые положения, независимо от степени их обобщенности, обладают всеми качествами непосредственно действующего права. Но при этом иногда — и это другая крайность — преуменьшается значение конкретизирующих конституцию правовых актов, несмотря на то, что во многих случаях регулятивная и охранительная функции конституции в полной мере проявляются только во взаимодействии с другими правовыми актами, благодаря кото-

рым достигается полное и последовательное проведение конституционных установлений в жизнь.

Таким образом, правильная по существу характеристика конституции в качестве непосредственно действующего права вовсе не исключает давно сложившийся в юридической литературе взгляд на конституцию как юридическую базу текущего законодательства точно так же, как необходимость конкретизации ряда конституционных положений в актах текущего законодательства еще не дает оснований утверждать, что эти конституционные положения лишаются качеств норм прямого действия.

В докладе на седьмой сессии Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев прямо отметил непосредственность действия конституционных положений, подчеркнув при этом их особый, специфический характер.

В чем же конкретно состоит это непосредственное действие конституционных норм, каковы его рамки и какими особенностями в этом плане обладает конституционное регулирование?

Конституция складывается из неоднородных нормативных положений, которые по-разному и подчас весьма своеобразно воздействуют на отношения, являющиеся объектом конституционного регулирования. Закрепление конституционных основ общественного строя, национально-территориальной организации Советского государства, правового положения граждан, организации и деятельности всех органов государства в их целостном виде достигается с помощью норм особого рода (норм-принципов, норм-задач, норм-дефиниций общего характера). Эти правовые положения сами по себе не предписывают конкретных вариантов поведения, конкретно не регулируют общественных отношений. Для своего осуществления они нуждаются в издании конкретизирующих актов, в которых формулируются конкретные правила поведения различных субъектов пра-

ва. Однако эта особенность несколько не снижает самостоятельного значения нормативно-руководящих положений Конституции в механизме правового регулирования, ибо они оказывают не только опосредствованное, но и прямое организующее воздействие на жизнь общества. Их непосредственно регулятивная сила (прямое действие) бесспорна, но проявляется она не в установлении конкретных правил поведения участников общественных отношений, как это характерно для большинства норм советского права, а в установлении общих направлений развития общественных отношений, в соответствии с которыми должна строиться вся система права и правовое регулирование в советском обществе. Это и придает Конституции значение юридической базы текущего законодательства.

Среди новых установок Конституции СССР, определяющих магистральные пути развития законодательства на ближайшие годы и в долгосрочном плане, в первую очередь надо отметить положения, имеющие особую принципиальную важность: об основных направлениях развития политической системы СССР на базе всемерного развертывания социалистической демократии; об экономике СССР как едином народнохозяйственном комплексе, охватывающем все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны; закрепление высшей цели общественного производства и основных экономических рычагов и стимулов, необходимых для ее осуществления; определение задач государства в социальной сфере, направленных на усиление социальной однородности общества; всестороннее развитие и сближение наций и народностей СССР; определение основных принципов взаимоотношений личности, общества и государства, положение о характере СССР как единого союзного государства, повышение значения Советов как центров, призванных обеспечивать

комплексное социальное развитие, и много

В то же время общими правовыми принципами Конституции советского державы не являются (конкретные) направления развития отдельных по своей сути, ибо среди них есть обладающие общими чертами общесоюзного характера при точном конкретном. Это, например, в св. верховного представительства, точно подробных нормах новой, согласно кот. ров СССР и, к котор. депутата, об. лее чем в т. ный или п. данной сессии СССР.

Такие нормы и без их конкретизации в актах, и ми необход. норм права, в. деляющими п. конституцион. соответствующим. следовательно, прямо на баз. вывод: Конституция только юридический закон. ступать и вы. чительной час. гудатор обще. исползующей. воздействия. характерен для. нистративного. дового или др. ского права.