



Л	ПРАЗНИЦА	Б	ВЛАСТЬ	И	МЕТОДЫ	Т	4/12
О	БИЗНЕС	Б	НАРОД	С	МАНЕВР	4/12	4/12

А

В

С

Д

Е

Ф

Г

Н

А

2012 ♦ №4

ЦИК РФ. «О порядке отзыва губернаторов	19
И. Скупова, В. Путин, Б. Титов. «Да ладно, Борис»	23, 53
М. Ходорковский. Тюрьма и воля.....	77

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПРОЕКТ ПРИНЦИПОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СООБЩЕНИЯХ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ ИЛИ НЕЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ТРАНСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЕТНЛ



Лица, сообщающие о фактах коррупции или незаконной деятельности, могут играть ключевую роль в выявлении мошеннических действий, должностных злоупотреблений и коррупционных деяний. Их действия помогают спасти жизни, защищать права человека и поддерживать верховенство закона. Защищая общественное благо, такие лица зачастую подвергаются серьезному личному риску. Им могут грозить преследования или увольнение, работодатели могут возбуждать против них (или угрожать им возможностью подачи) судебных исков за нарушение конфиденциальности или клевету, они могут становиться объектом уголовных санкций.

В некоторых, особо острых случаях, им может грозить физическая расправа. Право на возможность сообщать о фактах коррупции или незаконной деятельности тесно связано со свободой слова, свободой совести, а так же принципами прозрачности и подотчетности.

Постепенно растет признание того факта, что эффективная защита от ответных репрессий лиц, сообщающих о фактах коррупции или незаконной деятельности, будет способствовать раскрытию информации и обеспечению открытости и подотчетности в ходе исполнения служебных обязанностей. Международные конвенции (Например, Конвенция ООН против коррупции (КООНПК) (Статья 33), Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию Совета Европы (Статья 3), Межамериканская конвенция

о борьбе с коррупцией (Статья 3), Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней (Статья 9), Антикоррупционный план действий для Азии и Тихоокеанского региона (Принцип 3), Протокол о борьбе с коррупцией Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (Статья 4) и т. д.) обязывают государства-участники проводить в жизнь соответствующие правовые нормы, и еще большее количество правительств, компаний и некоммерческих организаций демонстрируют желание внедрять соответствующие положения.

Данные принципы учитывают опыт использования уже существующего законодательства по защите лиц, сообщающих о фактах коррупции или незаконной деятельности. Они разрабатывались в качестве руководящих принципов, которые должны адаптироваться к условиям конкретных стран и действующим в них правовым нормам. Данные принципы все еще находятся в процессе обсуждения, любые предложения по их совершенствованию будут приняты с благодарностью.

■ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

1. Сообщение о фактах коррупции или незаконной деятельности – раскрытие информации о подозреваемом правонарушении (или возможности совершения такового) лицам или учреждениям, которые, как предполагается, имеют возможность предпринять соответствующие действия в отношении такого правонарушения.

■ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

2. Раскрытие информации – законодательство о сообщениях о фактах коррупции или незаконной деятельности должно обеспечивать и способствовать раскрытию информации в целях предотвращения ущерба и применения санкций в случае его причинения.

3. Защита лица, сообщающего о фактах коррупции или незаконной деятельности – закон должен устанавливать эффективные и комплексные меры защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции или незаконной деятельности, обеспечивающие их права и безопасную альтернативу молчанию.

■ СФЕРА ДЕЙСТВИЯ

4. Широкий ряд правонарушений – закон должен применяться в отношении разоблачений правонарушений включающих, но не ограничивающихся перечисленным: уголовные преступления, нарушения юридических обязательств, вынесение неправосудных решений, угрозы здоровью, безопасности или экологии, а также сокрытие вышеперечисленных правонарушений.

5. Широкий охват – закон должен применяться в отношении всех лиц, к которым могут быть применены ответные санкции, включая работников государственного и частного сектора, а также лиц, находящихся вне традиционных отношений работник – работодатель (например, кон-