

УДК 349.6(075.8)  
ББК 67.407я73  
Э40

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Рецензенты:*

**Боголюбов С. А.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, научный руководитель отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

**Устюкова В. В.**, доктор юридических наук, профессор, и. о. заведующего сектором экологического, земельного и аграрного права Института государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник.

*Под редакцией* доктора юридических наук, профессора **З. Ф. Сафина**, кандидата юридических наук, доцента **Е. В. Луневой**.

Э40 Экологическое право : учебник / под ред. З. Ф. Сафина, Е. В. Луневой. — Москва : Проспект, 2022. — 400 с.

ISBN 978-5-392-36853-2

Учебник подготовлен на базе Казанского (Приволжского) федерального университета с участием ученых других вузов. Его структура и содержание основаны на широком понимании экологического права как комплексной отрасли, регулирующей отношения по охране окружающей среды и использованию природных объектов. После каждой темы приведены практические задачи для закрепления знаний. Такой подход позволяет раскрыть необходимые компетенции, предусмотренные новыми федеральными государственными образовательными стандартами бакалавриата и специалитета.

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 1 июля 2021 г.

Учебник предназначен для обучающихся на бакалавриате и специалитете юридических вузов и факультетов, преподавателей экологического права, преподавателей природоресурсных отраслей права. Может быть использован на курсах повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также всеми, кто занимается проблемами правовой экологии.

УДК 349.6(075.8)  
ББК 67.407я73

*Учебное издание*

**САФИН ЗАВДАТ ФАЙЗРАХМАНОВИЧ** и др.

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Учебник

Подписано в печать 01.06.2022. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й тираж 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-36853-2

© Коллектив авторов, 2022  
© ООО «Проспект», 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Авторский коллектив</b> .....	3
<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Введение</b>	
<b>ВОЗРАСТАЮЩАЯ РОЛЬ И МЕСТО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА</b> .....	7
<b>Тема 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ</b> .....	11
§ 1.1. Понятие, предмет и объекты экологического права .....	11
§ 1.2. Методы экологического права .....	13
§ 1.3. Принципы экологического права.....	15
§ 1.4. Система экологического права .....	17
<b>Тема 2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА</b> .....	19
§ 2.1. Понятие, особенности и классификация источников экологического права .....	19
§ 2.2. Система источников экологического права.....	24
§ 2.3. Значение судебной практики в регулировании экологических отношений .....	35
<b>Тема 3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И РЕСУРСЫ</b> .....	39
§ 3.1. Понятие и содержание права собственности на природные объекты и ресурсы .....	39
§ 3.2. Право государственной собственности на природные ресурсы .....	42
§ 3.3. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.....	45
§ 3.4. Право частной собственности на природные ресурсы.....	46

§ 3.5.	Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы .....	48
	<i>Задачи</i> .....	48
<b>Тема 4.</b>	<b>ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ</b> .....	51
§ 4.1.	Понятие и виды права природопользования .....	51
§ 4.2.	Право общего природопользования .....	56
§ 4.3.	Право специального природопользования .....	59
§ 4.4.	Права и обязанности природопользователей .....	63
	<i>Задачи</i> .....	70
<b>Тема 5.</b>	<b>ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b> .....	72
§ 5.1.	Понятие и виды экологического управления.....	72
§ 5.2.	Система государственных органов экологического управления .....	76
§ 5.3.	Понятие и виды функций экологического управления.....	82
§ 5.4.	Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и экологическая экспертиза.....	85
§ 5.5.	Экологический надзор и контроль.....	91
	<i>Задачи</i> .....	96
<b>Тема 6.</b>	<b>ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b> .....	99
§ 6.1.	Понятие, принципы, содержание экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды .....	99
§ 6.2.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду .....	112
§ 6.3.	Экологическое страхование .....	123
	<i>Задачи</i> .....	130
<b>Тема 7.</b>	<b>ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ</b> .....	133
§ 7.1.	Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.....	133
§ 7.2.	Понятие и состав экологического правонарушения .....	136
§ 7.3.	Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения .....	140
§ 7.4.	Административная ответственность за экологические правонарушения .....	142

§ 7.5.	Уголовная ответственность за экологические преступления .....	150
§ 7.6.	Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.....	155
	<i>Задачи</i> .....	162
<b>Тема 8.</b>	<b>ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР</b> .....	164
§ 8.1.	Недра как объект использования и охраны .....	164
§ 8.2.	Право недропользования и его виды.....	172
§ 8.3.	Основания и порядок возникновения и прекращения права пользования недрами .....	176
§ 8.4.	Система платежей при пользовании недрами.....	183
§ 8.5.	Ответственность за нарушение законодательства о недрах.....	185
	<i>Задачи</i> .....	189
<b>Тема 9.</b>	<b>ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ</b> .....	192
§ 9.1.	Понятие и виды водных объектов .....	192
§ 9.2.	Право собственности на водные объекты .....	200
§ 9.3.	Основания возникновения и прекращения права пользования поверхностными водными объектами.....	203
§ 9.4.	Управление в области использования и охраны водных объектов .....	211
9.4.1.	Определение и общая характеристика управления в области использования и охраны водных объектов.....	211
9.4.2.	Полномочия федеральных органов государственной власти в области использования и охраны водных объектов.....	212
9.4.3.	Система органов публичной власти в сфере управления использованием и охраны водных объектов .....	214
9.4.5.	Краткая характеристика отдельных функций управления в области использования и охраны водных объектов .....	222
§ 9.5.	Правовая охрана водных объектов.....	225
9.5.1.	Правовая охрана поверхностных водных объектов .....	226

9.5.3. Правовая охрана являющихся природными лечебными ресурсами водных ресурсов и особо охраняемых водных объектов.....	231
9.5.4. Обеспечение правовой охраны водных объектов.....	232
§ 9.6. Ответственность за нарушение водного законодательства .....	233
<i>Задачи</i> .....	243
<b>Тема 10. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ.....</b>	<b>246</b>
§ 10.1. Лес как объект использования и охраны.....	246
§ 10.2. Основания возникновения права лесопользования.....	253
§ 10.3. Управление в области использования и охраны лесов .....	258
§ 10.4. Правовая охрана лесов .....	266
§ 10.5. Ответственность за нарушение лесного законодательства.....	271
<i>Задачи</i> .....	275
<b>Тема 11. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА.....</b>	<b>279</b>
§ 11.1. Животный мир как объект использования и охраны.....	279
§ 11.2. Управление в области использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания.....	281
§ 11.3. Право пользования объектами животного мира и его виды .....	287
§ 11.4. Основания и порядок предоставления объектов животного мира в пользование .....	289
§ 11.5. Правовое регулирование охоты и рыболовства.....	293
11.5.1. Правовое регулирование охоты.....	293
11.5.2. Правовое регулирование рыболовства.....	297
§ 11.6. Правовые меры охраны животного мира и среды его обитания.....	299
§ 11.7. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.....	305
<i>Задачи</i> .....	309
<b>Тема 12. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА.....</b>	<b>312</b>
§ 12.1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.....	312
§ 12.2. Нормирование в области охраны атмосферного воздуха.....	320

§ 12.3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и государственный экологический контроль (надзор) в области охраны атмосферного воздуха .....	325
§ 12.4. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.....	328
<i>Задачи</i> .....	333
<b>Тема 13. ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ .....</b>	<b>335</b>
§ 13.1. Понятие, виды и общая характеристика особо охраняемых природных территорий .....	335
§ 13.2. Правовой режим государственных природных заповедников.....	342
§ 13.3. Правовой режим национальных парков.....	347
§ 13.4. Правовой режим природных парков .....	351
§ 13.5. Правовой режим государственных природных заказников .....	352
§ 13.6. Правовой режим памятников природы.....	354
§ 13.7. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов .....	355
§ 13.8. Правовой режим геопарков .....	356
§ 13.9. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов.....	359
§ 13.10. Ответственность за нарушение правовых режимов особо охраняемых природных территорий и лечебно-оздоровительных местностей и курортов .....	363
<i>Задачи</i> .....	369
<b>Тема 14. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО .....</b>	<b>372</b>
§ 14.1. Понятие, принципы и источники международного экологического права .....	372
§ 14.2. Международные экологические организации.....	381
§ 14.3. Международная ответственность за экологические правонарушения .....	387
<i>Задачи</i> .....	393