

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
Э40

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Боголюбов С. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, научный руководитель отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

Устюкова В. В., доктор юридических наук, профессор, и. о. заведующего сектором экологического, земельного и аграрного права Института государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора **З. Ф. Сафина**, кандидата юридических наук, доцента **Е. В. Луневой**.

Э40 Экологическое право : учебник / под ред. З. Ф. Сафина, Е. В. Луневой. — Москва : Проспект, 2022. — 400 с.

ISBN 978-5-392-36853-2

Учебник подготовлен на базе Казанского (Приволжского) федерального университета с участием ученых других вузов. Его структура и содержание основаны на широком понимании экологического права как комплексной отрасли, регулирующей отношения по охране окружающей среды и использованию природных объектов. После каждой темы приведены практические задачи для закрепления знаний. Такой подход позволяет раскрыть необходимые компетенции, предусмотренные новыми федеральными государственными образовательными стандартами бакалавриата и специалитета.

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 1 июля 2021 г.

Учебник предназначен для обучающихся на бакалавриате и специалитете юридических вузов и факультетов, преподавателей экологического права, преподавателей природоресурсных отраслей права. Может быть использован на курсах повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также всеми, кто занимается проблемами правовой экологии.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

Учебное издание

САФИН ЗАВДАТ ФАЙЗРАХМАНОВИЧ и др.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебник

Подписано в печать 01.06.2022. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й тираж 200) экз. Заказ №
ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-36853-2

© Коллектив авторов, 2022
© ООО «Проспект», 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	3
Предисловие	5
Введение	
ВОЗРАСТАЮЩАЯ РОЛЬ И МЕСТО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА	7
Тема 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ	11
§ 1.1. Понятие, предмет и объекты экологического права	11
§ 1.2. Методы экологического права	13
§ 1.3. Принципы экологического права.....	15
§ 1.4. Система экологического права	17
Тема 2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	19
§ 2.1. Понятие, особенности и классификация источников экологического права	19
§ 2.2. Система источников экологического права	24
§ 2.3. Значение судебной практики в регулировании экологических отношений	35
Тема 3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И РЕСУРСЫ	39
§ 3.1. Понятие и содержание права собственности на природные объекты и ресурсы	39
§ 3.2. Право государственной собственности на природные ресурсы	42
§ 3.3. Право муниципальной собственности на природные ресурсы	45
§ 3.4. Право частной собственности на природные ресурсы.....	46

§ 3.5.	Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы	48
	<i>Задачи</i>	48
Тема 4.	ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	51
§ 4.1.	Понятие и виды права природопользования	51
§ 4.2.	Право общего природопользования	56
§ 4.3.	Право специального природопользования	59
§ 4.4.	Права и обязанности природопользователей	63
	<i>Задачи</i>	70
Тема 5.	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ	72
§ 5.1.	Понятие и виды экологического управления	72
§ 5.2.	Система государственных органов экологического управления	76
§ 5.3.	Понятие и виды функций экологического управления	82
§ 5.4.	Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и экологическая экспертиза	85
§ 5.5.	Экологический надзор и контроль	91
	<i>Задачи</i>	96
Тема 6.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	99
§ 6.1.	Понятие, принципы, содержание экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды	99
§ 6.2.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	112
§ 6.3.	Экологическое страхование	123
	<i>Задачи</i>	130
Тема 7.	ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	133
§ 7.1.	Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения	133
§ 7.2.	Понятие и состав экологического правонарушения	136
§ 7.3.	Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения	140
§ 7.4.	Административная ответственность за экологические правонарушения	142

§ 7.5.	Уголовная ответственность за экологические преступления	150
§ 7.6.	Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.....	155
	<i>Задачи</i>	162
Тема 8.	ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР	164
§ 8.1.	Недра как объект использования и охраны	164
§ 8.2.	Право недропользования и его виды.....	172
§ 8.3.	Основания и порядок возникновения и прекращения права пользования недрами	176
§ 8.4.	Система платежей при пользовании недрами.....	183
§ 8.5.	Ответственность за нарушение законодательства о недрах.....	185
	<i>Задачи</i>	189
Тема 9.	ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ	192
§ 9.1.	Понятие и виды водных объектов	192
§ 9.2.	Право собственности на водные объекты	200
§ 9.3.	Основания возникновения и прекращения права пользования поверхностными водными объектами.....	203
§ 9.4.	Управление в области использования и охраны водных объектов	211
9.4.1.	Определение и общая характеристика управления в области использования и охраны водных объектов.....	211
9.4.2.	Полномочия федеральных органов государственной власти в области использования и охраны водных объектов.....	212
9.4.3.	Система органов публичной власти в сфере управления использованием и охраны водных объектов	214
9.4.5.	Краткая характеристика отдельных функций управления в области использования и охраны водных объектов	222
§ 9.5.	Правовая охрана водных объектов.....	225
9.5.1.	Правовая охрана поверхностных водных объектов	226

9.5.3. Правовая охрана являющихся природными лечебными ресурсами водных ресурсов и особо охраняемых водных объектов.....	231
9.5.4. Обеспечение правовой охраны водных объектов.....	232
§ 9.6. Ответственность за нарушение водного законодательства	233
Задачи	243
Тема 10. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ.....	246
§ 10.1. Лес как объект использования и охраны.....	246
§ 10.2. Основания возникновения права лесопользования.....	253
§ 10.3. Управление в области использования и охраны лесов	258
§ 10.4. Правовая охрана лесов	266
§ 10.5. Ответственность за нарушение лесного законодательства.....	271
Задачи	275
Тема 11. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА.....	279
§ 11.1. Животный мир как объект использования и охраны.....	279
§ 11.2. Управление в области использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания.....	281
§ 11.3. Право пользования объектами животного мира и его виды	287
§ 11.4. Основания и порядок предоставления объектов животного мира в пользование	289
§ 11.5. Правовое регулирование охоты и рыболовства.....	293
11.5.1. Правовое регулирование охоты.....	293
11.5.2. Правовое регулирование рыболовства.....	297
§ 11.6. Правовые меры охраны животного мира и среды его обитания.....	299
§ 11.7. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.....	305
Задачи	309
Тема 12. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА.....	312
§ 12.1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.....	312
§ 12.2. Нормирование в области охраны атмосферного воздуха.....	320

§ 12.3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и государственный экологический контроль (надзор) в области охраны атмосферного воздуха	325
§ 12.4. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.....	328
<i>Задачи</i>	333
Тема 13. ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ	335
§ 13.1. Понятие, виды и общая характеристика особо охраняемых природных территорий	335
§ 13.2. Правовой режим государственных природных заповедников.....	342
§ 13.3. Правовой режим национальных парков.....	347
§ 13.4. Правовой режим природных парков	351
§ 13.5. Правовой режим государственных природных заказников	352
§ 13.6. Правовой режим памятников природы.....	354
§ 13.7. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов	355
§ 13.8. Правовой режим геопарков	356
§ 13.9. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов.....	359
§ 13.10. Ответственность за нарушение правовых режимов особо охраняемых природных территорий и лечебно-оздоровительных местностей и курортов	363
<i>Задачи</i>	369
Тема 14. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО	372
§ 14.1. Понятие, принципы и источники международного экологического права	372
§ 14.2. Международные экологические организации.....	381
§ 14.3. Международная ответственность за экологические правонарушения	387
<i>Задачи</i>	393