

УДК 346
ББК 67.402
К63

Рукопись подготовлена в рамках грантового проекта ВШЭ
по изданию авторских учебников

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации,
заведующий кафедрой финансового и налогового права

Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

И.И. Кучеров;

доктор юридических наук, заведующий кафедрой административного
и финансового права Новосибирского государственного университета

Н.В. Омелехина

Комягин, Д. Л.

К63 Бюджетное право [Электронный ресурс] : учебник для вузов / Д. Л. Комягин ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — 2-е изд. (эл.). — Электрон. текстовые дан. (1 файл pdf : 593 с.). — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2018. — (Учебники Высшей школы экономики). — Систем. требования: Adobe Reader XI либо Adobe Digital Editions 4.5 ; экран 10".

ISBN 978-5-7598-1487-0

В учебнике представлен комплекс академических знаний по бюджетному праву и современному государственному хозяйству, отражены новейшие тенденции в их развитии. В Общей части даются базовые понятия, рассматриваются функции и принципы бюджетного права, впервые подробно говорится о сроках в бюджетном праве и о его системе. В Особенную часть включены темы публичных расходов и доходов, государственного долга, бюджетного устройства, бюджетного процесса и финансового контроля. Особое внимание уделено вопросам, которые совсем недавно вошли в орбиту бюджетного права: стратегическому планированию, контрактной системе, суверенным фондам, бюджетной ответственности.

Темы учебника изложены в соответствии с программой базового курса «Бюджетное право» НИУ ВШЭ. К каждой теме прилагаются контрольные вопросы, список рекомендуемой научной литературы для углубленного изучения, а также учебные схемы для лучшего усвоения материала.

Для студентов правовых и экономических специальностей, аспирантов, преподавателей и всех, кто интересуется проблемами публичных финансов и публичного права.

УДК 346
ББК 67.402

Деривативное электронное издание на основе печатного издания: Бюджетное право [Текст] : учебник для вузов / Д. Л. Комягин ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. — (Учебники Высшей школы экономики). — 590 с. — ISBN 978-5-7598-1398-9.

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации.

На обложке и в тексте — иллюстрации Ирины Короткиной

ISBN 978-5-7598-1487-0

© Комягин Д.Л., 2017

© Оформление. Издательский дом
Высшей школы экономики, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	9
ВВЕДЕНИЕ	12
РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	17
§ 1. Бюджет как правовая и экономическая категория. Бюджет как часть казны.....	17
§ 2. Эволюция понятий о бюджете и государственном хозяйстве.....	19
§ 3. Бюджет как форма и план финансовой деятельности	24
§ 4. Бюджет как закон и как правовой акт.....	27
§ 5. Виды бюджетов	31
§ 6. Функции бюджета и бюджетная политика	35
<i>Контрольные вопросы.....</i>	43
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	44
ГЛАВА 2. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО И БЮДЖЕТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	46
§ 1. Бюджетное право: предмет и метод.....	46
§ 2. Принципы бюджетного права.....	53
Система принципов бюджетного права.....	53
Общеправовые и конституционные принципы	55
Принципы, не закрепленные в законодательстве	59
Принципы формирования доходов и расходов бюджета	62
Принципы построения бюджетной системы	65
Принципы организации бюджетного процесса	70
§ 3. Источники бюджетного права. Бюджетное законодательство	82
§ 4. Система бюджетного права.....	86
§ 5. Сроки и периоды в бюджетном праве.....	93
<i>Контрольные вопросы.....</i>	98
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	99
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
ГЛАВА 3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	103
§ 1. Понятие и эволюция публичных расходов. Соотношение расходов и доходов бюджета.....	103
§ 2. Виды и классификации расходов бюджета	107
Функциональная классификация.....	107
Классификация по степени необходимости и полезности	108
Экономическая классификация.....	109
Бюджетные ассигнования и бюджетные инвестиции.....	110
Государственные и муниципальные закупки.....	118

Классификация операций публично-правовых образований	123
Ведомственная классификация	125
Территориальная классификация	125
Обыкновенные и чрезвычайные расходы	126
Постоянные и временные расходы	128
§ 3. Отдельные виды расходов	129
Расходы на оборону	129
Расходы на образование (просвещение)	148
§ 4. Управление бюджетными расходами	165
Контрольные вопросы	172
Рекомендуемая литература	173
ГЛАВА 4. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	175
§ 1. Понятие, источники и способы исчисления доходов	175
§ 2. Допустимые и недопустимые доходы	181
§ 3. Налоговые и неналоговые доходы	183
§ 4. Виды публичных доходов. Применение принуждения	187
Дар	188
Средства правителя	191
Доходы от <i>domaines publiques</i>	191
Доходы от казенных промыслов	194
Регалии	194
Пошлина	196
Налог	197
Обязательные страховые взносы	199
§ 5. Обыкновенные и чрезвычайные доходы	206
§ 6. Прочие классификации публичных доходов	214
§ 7. Управление публичными доходами	216
Контрольные вопросы	218
Рекомендуемая литература	219
ГЛАВА 5. ПУБЛИЧНЫЙ КРЕДИТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ	220
§ 1. Понятие и свойства публичного кредита	220
Понятие публичного кредита	220
Публичный и частный кредит	223
Возникновение публичного кредита	225
§ 2. Виды государственного и муниципального кредита.	
Виды долговых обязательств	231
Государственные и муниципальные ценные бумаги	233
Бюджетный кредит	236
Государственные и муниципальные гарантии	239
Иные долговые обязательства	242
§ 3. Управление и обслуживание	
государственного и муниципального долга	245
Контрольные вопросы	247
Рекомендуемая литература	249
ГЛАВА 6. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА	250
§ 1. Понятие и свойства бюджетной системы	250

§ 2. Бюджетные и суверенные фонды	257
Бюджетные фонды	257
Суверенные фонды	261
§ 3. Способы регулирования межбюджетных отношений	267
Контрольные вопросы	270
Рекомендуемая литература	270
ГЛАВА 7. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	272
§ 1. Бюджетный цикл и бюджетный год	272
§ 2. Защита бюджетного процесса	277
§ 3. Участники бюджетного процесса	281
Президент Российской Федерации	281
Высшие должностные лица публично-правовых образований	283
Законодательные (представительные) органы публичной власти	284
Исполнительные органы публичной власти	287
Финансовые органы. Минфин России	288
Федеральное казначейство	290
Центральный банк Российской Федерации	294
Уполномоченные кредитные организации	295
Органы финансового контроля	295
Счетная палата Российской Федерации	297
Региональные и муниципальные контрольные органы	298
Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	298
Администраторы бюджетных средств	299
Главный распорядитель бюджетных средств	299
Распорядитель бюджетных средств	301
Главный администратор доходов	302
Администратор доходов	302
Главный администратор и администратор источников финансирования дефицита бюджета	303
Получатель бюджетных средств	304
Казенные, бюджетные и автономные учреждения	306
§ 4. Стадия составления проекта бюджета	309
§ 5. Стадия рассмотрения и утверждения проекта бюджета	320
§ 6. Стадия исполнения бюджета	324
Исполнение бюджета по доходам	325
Исполнение бюджета по расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета	327
Отдельные процедуры при исполнении бюджета	331
§ 7. Взыскание из бюджета	333
Ранние теории об имущественной ответственности государства	334
Виды возмещаемого вреда	335
Субъект ответственности	337
Основания для взыскания из казны. Вина	339
Исполнение судебных актов о взыскании из казны: история вопроса	340

Общие процедуры исполнения судебных актов о взыскании из казны.....	344
Процедура исполнения судебных актов о возмещении вреда из бюджета	351
§ 8. Стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета (отчетная стадия)	357
<i>Контрольные вопросы</i>	360
<i>Рекомендуемая литература</i>	361
ГЛАВА 8. БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ	363
§ 1. Финансовый контроль и бюджетный контроль	363
§ 2. Виды профессионального финансового контроля	373
§ 3. Контроль и аудит	375
§ 4. Методы финансового контроля и оформление его результатов	378
<i>Контрольные вопросы</i>	381
<i>Рекомендуемая литература</i>	382
ГЛАВА 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	384
§ 1. Соотношение бюджетного контроля и ответственности за нарушения бюджетного законодательства	384
§ 2. Бюджетная ответственность.....	387
§ 3. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения	392
§ 4. Иные меры принуждения.....	396
§ 5. Нецелевое использование бюджетных средств	401
<i>Контрольные вопросы</i>	405
<i>Рекомендуемая литература</i>	406
РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕЛА В РОССИИ	
ГЛАВА 10. ИСТОРИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕФОРМ В РОССИИ	409
ГЛАВА 11. СОВРЕМЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ РЕФОРМА	413
§ 1. Реформирование бюджетного законодательства	414
§ 2. Реформирование межбюджетных отношений и бюджетного процесса	420
ГЛАВА 12. ТРАНСФОРМАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ	423
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Схемы к учебным темам.....	435
Приложение 2. Образцы ценных бумаг Российской империи	588