

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Н. П. Поставная

# **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В РОССИИ**

Монография

Москва  
ИЗДАТЕЛЬСТВО  
 **ОМЕГА-Л**

2015

Оренбург  
Издательский центр  
ОГАУ

УДК 349.41  
ББК 67.407  
П63

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом Оренбургского государственного аграрного университета (председатель совета – профессор В. В. Каракулев).*

#### Рецензенты:

**Боголюбов С. А.** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;  
**Анисимов А. П.** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Волжского института экономики, педагогики и права.

#### Поставная, Наталия Павловна.

**П63** Муниципальное управление использованием и охраной земель в России: монография / Н. П. Поставная. – М.: Издательство «Омега-Л»; Оренбург : Издательский центр ОГАУ, 2015. – 144 с.  
ISBN 978-5-370-03708-5 (Издательство «Омега-Л»)  
ISBN 978-5-88838-918-8 (Издательский центр ОГАУ)

Монография посвящена исследованию проблем правового регулирования муниципального управления использованием и охраной земель территорий муниципальных образований. В работе проанализирована правовая природа развития функций муниципального управления использованием и охраной земель в России. Этот анализ произведен на основе юридической литературы, законодательных актов, архивных документов.

Работа предназначена для ученых, занимающихся правовыми проблемами использования и охраны окружающей среды, преподавателей вузов, аспирантов, студентов, а также практических работников органов государственной власти и местного самоуправления.

УДК 349.41  
ББК 67.407

ISBN 978-5-370-03708-5  
(Издательство «Омега-Л»)  
ISBN 978-5-88838-918-8  
(Издательский центр ОГАУ)

© Поставная Н. П., 2015  
© ООО «Издательство «Омега-Л», 2015  
© Издательский центр ОГАУ, 2015

А

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ (предисловие к монографии Н. П. Поставной «Муниципальное управление использованием и охраной земель в России»)**

Проблемы правового регулирования муниципального управления использованием и охраной земель муниципальных образований, правовая природа развития соответствующих функций органов местного самоуправления на основе анализа юридической литературы, законодательных актов, архивных документов, обширной правоприменительной практики давно привлекали внимание ученых и практиков, занимающихся решением задач использования и охраны окружающей среды, преподавателей вузов, аспирантов, студентов, работников органов государственной власти и местного самоуправления.

При этом правовая наука исходит из сложносоставного, комплексного характера экологического права и законодательства, включающих природоохранную (федеральные законы об охране окружающей среды 2002 г., об экологической экспертизе, об особо охраняемых природных территориях 1995 г. и др.) и природоресурсную (Земельный, Водный, Лесной кодексы, федеральные законы о недрах, о животном мире, об охране атмосферного воздуха и др.) основные части.

В предлагаемой работе убедительно показывается развитие и правовая природа муниципального управления в сфере земельных отношений через историю правового регулирования местного управления использованием и охраной земель в России, осуществляется раскрытие теоретических, методологических и прикладных задач организационно-правового обеспечения этого управления, что способствует размышлениям и порождает ряд соображений.

Решение проблем организационно-правового обеспечения функций муниципального управления, обусловленных распределением и перераспределением земель и иных спектров использования и охраны земель муниципальных образований, о чем идет речь в монографии, неминуемо связано с землеустройством, включающим в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов недвижимости, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для рекреации, вложения инвестиций, осуществления сельскохозяйственного и другого производства.

Весьма актуальным представляется установление на местности границ муниципальных образований, населенных пунктов, их функциональных зон,