

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования

---

**Доктрина  
государственной  
конкурентной политики  
в Российской Федерации  
(Макет-проект)**

Москва  
Научный эксперт  
2009

УДК 351:346.546

ББК 65.013.8

Д 89

**Авторы:**

**Сулакшин С.С., Фонарева Н.Е., Тотьев К.Ю.,**

**Ахметзянова И.Р., Погорелко М.Ю.**

**Д 89 Доктрина государственной конкурентной политики в Российской Федерации (макет-проект).** Монография — М.: Научный эксперт, 2009. — 192 с.

Под общей редакцией С.С. Сулакшина

ISBN 978-5-91290-072-3

В Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) разработан нормативный правовой акт, определяющий государственную политику в области стимулирования и защиты конкуренции — Доктрину государственной конкурентной политики в РФ, содержащую программу конкретных государственно-управленческих действий и решений в рамках конкурентной политики. Доктрина государственной конкурентной политики в РФ представляет собой документ нового типа, задающий управленческое содержание политики — в том числе в стратегической перспективе. Инициативный нормативно-правовой пакет отвечает требованиям регламента законодательной процедуры и готов к официальному принятию.

Для руководителей органов законодательной, судебной и исполнительной власти, субъектов экономической деятельности, экономистов, правоведов, научных работников, аспирантов, студентов и всех интересующихся современными экономико-правовыми проблемами реализации государственной конкурентной политики.

**УДК 351:346.546**

**ББК 65.013.8**

ISBN 978-5-91290-072-3

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2009

# Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>7</b>
<b>Часть I. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О Доктрине государственной конкурентной политики в Российской Федерации».....</b>	<b>17</b>
<b>Часть II. Проект федерального закона «О Доктрине государственной конкурентной политики в Российской Федерации» .....</b>	<b>32</b>
<b>Часть III. Доктрина государственной конкурентной политики в Российской Федерации .....</b>	<b>37</b>
<b>Преамбула .....</b>	<b>40</b>
<b>Глава 1. Общие положения .....</b>	<b>40</b>
1.1. Основные понятия в сфере государственной конкурентной политики .....	40
1.2. Место Доктрины государственной конкурентной политики в системе нормативных правовых и управленческих документов.....	45
1.3. Формирование государственной конкурентной политики .....	46
1.4. Основные принципы построения и реализации Доктрины государственной конкурентной политики .....	49
1.5. Приоритеты и основные направления государственной конкурентной политики .....	50

1.6. Основные количественные целевые и мониторируемые показатели развития конкуренции.....	51
1.7. Периодизация управления конкурентной политикой.....	53
1.8. Срок действия Доктрины государственной конкурентной политики в Российской Федерации .....	54
1.9. Ответственный исполнитель Доктрины государственной конкурентной политики в Российской Федерации .....	54
Глава 2. Текущее и целевое состояние конкурентной среды и конкурентной политики России.....	55
2.1. Текущее состояние конкурентной среды .....	55
2.2. Целевое состояние конкурентной среды.....	56
2.3. Текущее состояние государственной конкурентной политики .....	57
2.4. Целевая концепция государственной конкурентной политики .....	58
2.5. Стратегия перехода при модернизации государственной конкурентной политики .....	60
Глава 3. Основные направления государственной конкурентной политики: актуальные проблемы и решения .....	61
3.1. Стимулирование конкуренции.....	61
3.2. Обеспечение свободы предпринимательской деятельности, преодоление административных барьеров .....	67
3.3. Предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции .....	71
3.4. Государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий .....	75

3.4.1. Ценовое регулирование .....	79
3.4.2. Специальные обременения субъектов естественных монополий в интересах малого и среднего бизнеса .....	84
3.4.3. Согласование инвестиционных программ субъектов естественных монополий .....	87
3.4.4. Контроль и надзор за субъектами естественных монополий .....	89
3.4.5. Особенности государственного регулирования естественных монополий на локальном (региональном) уровне .....	93
3.5. Государственный контроль экономической концентрации .....	96
3.6. Конкурсное распределение дефицитных ресурсов. Государственная и муниципальная помощь .....	101
3.7. Охрана интеллектуальной собственности .....	107

Глава 4. Механизм реализации Доктрины государственной конкурентной политики в Российской Федерации.....	112
4.1. Принципы государственного управления конкурентной политикой.....	112
4.2. Система государственного управления конкурентной политикой.....	113
4.3. Международное сотрудничество в области конкурентной политики .....	118
4.4. Планирование, мониторинг и контроль в государственном управлении конкурентной политикой.....	119
4.5. Ресурсное обеспечение реализации государственной конкурентной политики .....	121
4.6. Модернизация системы государственного управления конкурентной политикой .....	125
4.7. Участие граждан, негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций в реализации государственной конкурентной политики .....	130

Глава 5. Программа правового обеспечения реализации Доктрины государственной конкурентной политики .....	135
<b>Часть IV. Проблемно-управленческое дерево Доктрины государственной конкурентной политики в Российской Федерации .....</b>	<b>171</b>
<b>Часть V. Сетевая схема реализации Доктрины государственной конкурентной политики в Российской Федерации .....</b>	<b>171</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>172</b>
<b>Список нормативных правовых актов и использованной литературы .....</b>	<b>177</b>
<b>Приложение № 1 (вкладыш)</b>	
<b>Приложение № 2 (вкладыш)</b>	

## Введение

Доктрина государственной конкурентной политики разработана как основной государственно-управленческий документ, определяющий содержание государственной политики в области создания, развития, поддержания и защиты конкуренции, формирующий и приводящий в действие механизм ее исполнения<sup>1</sup>.

Важно уточнить также, что, собственно, понимается под политикой в данном контексте. Определений политики существует большое количество в различных смысловых контекстах. Считается общепризнанным, что невозможно дать ее однозначное определение. Добавим, что это верно, но с оговоркой: без уточнения функционального или целевого контекста. Например, политику определяют как сферу деятельности людей, связанную с властными отношениями, межгрупповыми отношениями; деятельности, не только сознательной, но и иррациональной, стихийной и т. д.<sup>2</sup> Очевидно, что такой дефиниционный подход мало что дает для организации работ в поставленных в настоящей разработке целях. Очевидно также, насколько важно определение базовых понятий в целях и контексте именно настоящей разработки.

Под государственной политикой понимается совокупность ценностных целей, государственно-управленческих мер, решений и действий и порядка реализации государственно-политических решений (поставленных государственной властью целей)<sup>3</sup>.

Главными недостатками современной государственной конкурентной политики в России (если исходить из того, что такая политика вообще существует) являются ее бессистемность и оторванность от контекста, ценностей и целей общей экономической политики государства. Кроме того, нет ясности и относительно правовых оснований, границ и инструментов осуществления такой государственной политики.

---

<sup>1</sup> Экономическая доктрина Российской Федерации (макет-проект) / Под ред. С.С. Сулакшина. Монография. М.: Научный эксперт, 2008.

<sup>2</sup> Подробнее см. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. М., 1999, С. 7.

<sup>3</sup> Сулакишин С.С. Системная методология проектирования государственно-управленческих решений (государственных политик) // Проблемы современного государственного управления в России. Вып. 1. М., 2006.