



Федеральная таможенная служба
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская таможенная академия»
Владивостокский филиал

Я.В. Гайворонская
В.Г. Балковая

**Правовые акты
Российской Федерации:
общетеоретический аспект
исследования**

Монография

*Утверждено решением
Редакционно-издательского совета Владивостокского филиала
Российской таможенной академии*

Владивосток
2009

УДК 34
ББК 67
Г 12



Рецензенты:

Т. М. Самусенко, к. ю. н., профессор кафедры теории государства и права Юридического института ДВГУ

С.Н. Овчинников, к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права Юридического института ДВГУ

Гайворонская, Я.В.

Г 12 Правовые акты Российской Федерации: общетеоретический аспект исследования: монография / Я.В. Гайворонская, В.Г. Балковая; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2009. – 100 с.

В монографии представлен комплексный теоретический анализ правовых актов. Изучена правовая природа и дана классификация нормативно-правовых, интерпретационных и правоприменительных актов. Сравнительный анализ этих правовых документов позволяет выявить общее и особенное в каждом из них, помогает осознать то важное значение, которое они занимают в процессе правового регулирования.

Для преподавателей, студентов, практических работников таможенных органов, а также всех интересующихся проблемами теории права.

© Владивостокский филиал
Российской таможенной академии, 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. О понятии правового акта	6
Глава 2. Классификация правовых актов	20
2.1. Виды правовых актов	20
2.2. Система правовых актов Российской Федерации	32
Глава 3. Нормативно-правовые акты	41
Глава 4. Акты толкования права (интерпретационные акты)	51
4.1. Проблемы понятия интерпретационных актов	51
4.2. Проблемы классификации интерпретационных актов.....	58
4.3. Правовая природа актов высших судебных органов Российской Федерации	72
Глава 5. Акты применения права	79
Заключение	91
Библиографический список	93

ВВЕДЕНИЕ

Разработка теории правовых актов в последнее время приобретает особую актуальность с точки зрения юридической практики, а, следовательно, и теории. Можно сказать, что традиционно в юридической науке проблематика правовых актов рассматривалась фрагментарно, а именно, в соответствующих темах рассматривались отдельные виды правовых актов: прежде всего, нормативно-правовые акты, а также акты применения, иногда акты толкования права. Более или менее обобщенное освещение проблемы правовых актов обычно давалось либо в рамках отдельных спецкурсов, либо – значительно реже – в рамках отдельной лекции.

Что касается монографических изданий или отдельных публикаций по вопросам правовых актов, то их также было немного. Учебная литература по теории права до последнего времени не выделяла проблематику правовых актов в отдельную тему. Тем не менее актуальность ее признается сегодня в юридической литературе. Так, появились учебники (Темнов Е.И.), выделившие проблему правовых актов в отдельную главу. За последние годы вышло в свет несколько изданий, так или иначе посвященных исследованию проблем правовых актов (Котелевская И.В., Тихомиров Ю.А., Шугрина Е.С.). Практически во всех публикациях по вопросам правовой политики – нового и активно разрабатываемого сейчас направления изучения правовой действительности, – правовые акты рассматриваются как правовое средство и важнейший элемент реализации правовой политики общества. Появилось несколько новых публикаций по данной тематике в периодических изданиях (Малько А.В., Шопина О.В., Исаков Н.В.).

Однако необходимо признать, что в теории правовых актов остается на сегодняшний день много нерешенных проблем и дискуссионных вопросов.

На сегодняшний день можно признать, что проведение в жизнь идеи верховенства закона, провозглашенной как один из важнейших принципов правового государства и демократи-

чески организованного общества, сталкивается с рядом трудностей, и едва ли не самой значимой из них оказалась мало разработанная и неадекватно отраженная в законодательстве общая теория правовых актов. Огромный массив правовых актов, фиксирующих современную юридическую действительность, требует наличия четких и однозначно понимаемых принципов создания и использования указанных правовых явлений. Представляется аксиоматичным, что именно правовые акты являются внешним выражением юридической действительности, той объективно существующей реальностью, с которой сталкиваются субъекты в процессе регулирования общественных отношений. Именно в правовых актах для большей части общества выражается право, именно с точки зрения действующих правовых актов оценивают субъекты качество и жизнеспособность и права в целом, и системы правоприменительных органов, и всей правовой системы государства. Именно от качества правовых актов – того, с чем сталкиваются люди в повседневной жизни, зависит отношение людей к праву.

Одной из наиболее значимых и актуальных проблем теории правовых актов нам представляется их систематика, выстраивание единой системы правовых актов в рамках всего государства. Такая система может быть положена в основу законодательной деятельности. В настоящий момент уже очевидно, что на федеральном уровне необходимо принять не только закон «О нормативных правовых актах», но и закон о правовых актах в целом.

В рамках данного исследования мы не ставим своей целью осветить все виды правовых актов: здесь будут рассмотрены проблемы понятия и классификации правовых актов, вопрос о системе правовых актов Российской Федерации, а также дана характеристика отдельных видов правовых актов. Причем, по нашему мнению, наиболее проблемными в настоящий период времени (и с точки зрения научной разработки, и с точки зрения практики использования) являются интерпретационные акты – на них мы и остановимся подробнее.