



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

А.В. Кашепов, С.С. Сулакшин, А.С. Малчинов

Рынок труда: проблемы и решения



Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования

А.В. Кашепов, С.С. Сулакшин, А.С. Малчинов

Рынок труда: проблемы и решения

Москва
Научный эксперт
2008

УДК 331.5(470+571)

ББК 65.240(2Рос)

К 31

Кашепов А.В., Сулакшин С.С., Малчинов А.С.

К 31 Рынок труда: проблемы и решения. Монография. — М.: Научный эксперт, 2008. — 232 с.

ISBN 978-5-91290-023-5

В монографии представлены результаты исследования по актуальным проблемам рынка труда в Российской Федерации. Оценена эффективность используемых инструментов государственной политики занятости, предложены управленческие решения по снижению уровня безработицы и повышению эффективности деятельности органов государственного управления в сфере труда и занятости.

Книга может быть полезна для работников органов государственного управления, депутатов представительных органов власти, научных сотрудников, студентов, аспирантов и преподавателей высшей школы.

На обложке: Ю.И. Пименов «Даешь тяжелую индустрию». 1927 г.

УДК 331.5(470+571)

ББК 65.240(2Рос)

ISBN 978-5-91290-023-5

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2008

Содержание

Введение	7
Глава 1. Рынок труда в российской экономике	10
1.1. Методология разработки государственной политики занятости как государственно- управленческой практики	10
1.2. Определения рынка труда: итоги дискуссии. Ценностные цели государственной политики в сфере занятости.....	18
1.3. Спрос на труд, динамика и структура занятости	22
1.4. Скрытая безработица и неполная занятость	27
Глава 2. Факторы, влияющие на рынок труда	30
2.1. Общие факторы	30
2.2. Демографические факторы и экономическая активность населения	32
2.3. Образование как фактор рынка труда	46
2.4. Экономические факторы.....	57
Глава 3. Статистика и прогнозы занятости и безработицы	65
3.1. Уровень безработицы: по результатам обследования и фактической регистрации	65
3.2. Прогноз на период до 2010 г.	69
3.3. Прогнозы на долгосрочный период	76
Глава 4. Государственная политика на рынке труда	80
4.1. Цели и задачи	80

4.2. Зарубежный и исторический опыт России.....	82
4.3. Проблемы современной политики	88
4.4. Цели модернизации политики.....	97
4.5. Новые управленческие подходы и решения.....	100
Заключение	130
Литература	131
Приложения	135
<i>Приложение 1. Концепция проекта</i>	
Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»	135
<i>Приложение 2. Концепция проекта</i>	
Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»	138
<i>Приложение 3. Концепция проекта</i>	
Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Федеральной целевой программы «Создание рабочих мест в Российской Федерации»	190
<i>Приложение 4. Постановка задачи по разработке</i>	
национального доклада по проблемам занятости в Российской Федерации	199
<i>Приложение 5. Концепция проекта Постановления Пра-</i>	
вительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации»	205
<i>Приложение 6. Концепция проекта Постановления</i>	
Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве	

экономического развития и торговли Российской Федерации и Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»	215
<i>Приложение 7. Концепция проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о Государственном фонде занятости населения»</i>	<i>222</i>

Введение

Труд — важнейший фактор производства, он создает основу национального богатства и валового внутреннего продукта общества. В то же время он обеспечивает доходы граждан, образ и уровень жизни которых во многом определяется тем, имеется ли у них и какая именно работа.

Поэтому Международной организацией труда (МОТ) и другими международными организациями поддерживается принцип полной, продуктивной, свободно избранной занятости, а цивилизованные государства берут на себя обязательство проводить политику, позволяющую обеспечить работой максимальное количество нуждающихся в ней, при этом сохраняя высокую эффективность производства и соблюдая принципы свободы выбора, предоставляемой всем гражданам в демократическом обществе.

В начале 1990-х гг. одной из главных целей экономической политики в России была провозглашена макроэкономическая стабилизация, которая понималась достаточно узко, а именно, как снижение инфляции путем сокращения государственных расходов и монетизации экономики. Другие цели экономической политики, такие как производство и технологии, производительность труда, международная и внутренняя конкурентоспособность продукции, инвестиции и рабочие места, были отодвинуты на второй план. Социальная политика рассматривалась скорее в контексте политических задач предотвращения социального взрыва. Принимались, но не были обеспечены финансированием законы о социальной поддержке различных категорий граждан. В числе таких законов был и Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» № 1032-1, в соответствии с которым осуществлялось создание службы занятости и оказание ограниченной узкими рамками помощи гражданам, нуждающимся в работе. Вместе с тем задачи расширения инвестиций для создания рабочих мест, разработки и реализации целевых программ занятости на государственном уровне практически не ставились.

В 1996 г. Министерством труда РФ была разработана «Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест

на 1996–2000 годы». Однако указанный документ так и не был реализован на практике.

В дальнейшем расширение численности рабочих мест началось по независящим от органов власти причинам, в основном связанным с ростом мировых цен на нефть, после того, как российская экономика вышла из «дефолта» 1998 г. Валовой внутренний продукт стал расти, уровень безработицы снижаться, с некоторыми колебаниями эти процессы продолжаются до 2008 г. Сократилась инфляция, невероятно увеличились финансовые резервы государства. Но политика занятости осталась по существу прежней. В настоящее время сбалансированная, комплексная государственная политика занятости еще не сформировалась во многом из-за отсутствия отраслевого министерства в системе федеральных органов исполнительной власти.

Следует отметить, что одобренный Правительством Российской Федерации в 2007 г. проект «Концепции действий на рынке труда на 2007–2010 годы», отдавая приоритет таким важнейшим вопросам, как совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда, обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу, повышение территориальной мобильности рабочей силы, развитие кадрового потенциала, оптимизация привлечения иностранной рабочей силы, повышение качества рабочих мест и др., в то же время не учитывает ряд проблем в сфере рынка труда и занятости, в их числе — основополагающая проблема создания рабочих мест, государственное инвестирование и стимулирование частного капитала в этом отношении. При этом создание рабочих мест рассматривается как частное дело бизнеса, а не приоритетная задача государственной власти. В федеральных программах социально-экономического развития и концепциях регулирования рынка труда сохраняется ориентация на оказание услуг безработным, а не на создание условий для того, чтобы они могли работать.

Также остаются до конца не решенными проблемы, связанные со значительными диспропорциями в уровне безработицы в субъектах Российской Федерации, внешней и внутренней миграции, структурными диспропорциями на рынке труда, выража-

ющимися в дефиците специалистов в высокотехнологичных сферах, слабой связи между сферой образования и рынком труда.

Учитывая все это, заметим, что в настоящее время актуальным является построение новой системы государственного регулирования рынка труда и управления предложением рабочих мест, поскольку стоит задача не только минимизировать нынешнюю безработицу, но и подготовиться к новым вызовам, в будущем неизбежным и связанным с ожидаемым сокращением численности трудоспособного населения.

В монографии представлен анализ современного состояния российского рынка труда, прогнозы его развития и предложения по формированию перспективной политики государственного регулирования, призванной гармонизировать цели государства, бизнеса и личности в трудовой сфере.

Авторы выражают благодарность В.Э. Багдасаряну и С.М. Строгановой за помощь в подготовке данного издания, ценные замечания и рекомендации.