

ИССЛЕДОВАНИЕ ПО РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ ОБУЧЕНИЯ ВЫБОРНЫХ ЛИЦ И СЛУЖАЩИХ СЕЛЬСКИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ВВЕДЕНИЕ

В Кыргызстане за последние годы достигнут определенный прогресс в развитии местного самоуправления – к 2002 году все города и села перешли на принципы местного самоуправления. Приняты нормативные и правовые акты, закрепляющие новый статус выборных органов и лиц местного самоуправления, финансово-экономическую базу и другие отношения. Критическим условием успеха реформ местного самоуправления в Кыргызской Республике теперь становится наличие достаточного числа кадров муниципальных служащих, обладающих необходимыми знаниями и навыками, способных на должном уровне исполнять свои профессиональные обязанности, решать социальные и экономические проблемы.

В результате прошедших в 2001 году выборов глав городов и сел, органы местного самоуправления возглавили новые руководители, не все из которых обладают необходимыми знаниями и навыками работы в современных условиях. Кроме того, ранее проведенная аттестация работников органов местного самоуправления показала недостаточно высо-

кий уровень их профессиональных знаний и навыков. Это, а также все время происходящие изменения во внешней и внутренней среде, делают приоритетным подготовку, переподготовку и повышение квалификации служащих и выборных лиц местных органов власти. О масштабе этой проблемы свидетельствуют следующие цифры. В системе местного самоуправления работают около 16 тыс. человек, действуют 460 айылных и поселковых кенешей и управ, 22 городских кенеша и 10 мэрий и 12 управ. Важность этой проблемы особенно ощущается на низовом – сельском уровне, где проживает около 65% населения страны и где за чертой бедности проживает более 50% населения. Это определяет приоритетность обучения кадров сельских органов местного самоуправления.

По разным причинам в Кыргызстане еще не выработана ясная политика в сфере обучения работников местного самоуправления. Официально еще не приняты соответствующая концепция, стратегия и программа их реализации. По этой причине пока не сложилась постоянно действующая система подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников МСУ. Отсутствует национальный центр, где работники местного самоуправления могли бы получать на современном уровне разнообразные образовательные услуги – обучающие курсы различной продолжительности по различным темам. Обучающие курсы, проводимые при поддержке различных донорских организаций, не могут в полной мере удовлетворить эти потребности, однако идеи, подходы и опыт в их проведении могут стать основой

формирования государственной политики и единой системы в этой области.

Фонд Ханнса Зайделя, как и другие донорские организации, может внести свой полезный вклад в обучение работников местного самоуправления Кыргызской Республики, в формирование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и укрепление соответствующего потенциала.

Цель данной исследовательской работы – обосновать эффективную модель обучения кадров сельских органов местного самоуправления подходящую по целому ряду условий: потребностям, целям, возможностям, срокам, имеющемуся потенциалу, культуре, традициям и т.д.

В ходе исследования по разработке концепции обучения кадров сельских органов местного самоуправления решались следующие задачи: цели и задачи обучения, целевые группы и их потребности в обучении, модели организации учебного процесса, содержание учебных планов и обучающих программ и др.

В работе для обсуждения представлен проект концепции обучения кадров сельских органов самоуправления в двух формах:

- подготовка по магистерской программе по направлению «Менеджмент» со специализацией «Государственное управление и местное самоуправление» в течение одного года, для представителей сельских органов местного самоуправления;

- краткосрочные обучающие курсы для выборных лиц и служащих, занимающих должности в сельских органах местного самоуправления и ответственных за экономику и финансы.

¹ Рабочая группа в составе:

Узакбаев К. Э. – директор Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики,

Мурзаев С. К. – и.о. доцента кафедры государственного управления Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики,

Бектенова А. Э. – старший преподаватель кафедры государственного управления Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики.