# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КАЗУСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**ВИФАЧЛОНОМ** 

#### Под редакцией

доктора юридических наук, профессора **Н. М. Казанцева** 





Электронные версии книг на сайте www.prospekt.org



Москва 2019

Ä

УДК 34.096:346 ББК 67.402

Электронные версии книг на сайте www.prospekt.org

940

Одобрено секцией частного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

#### Реиензенты:

Лексин В. Н., доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института системного анализа Федерального исследовательского центра «Управление и инфор-

Пашенцев Д. А., доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора Н. М. Казанцева.

Экономические казусы законодательства: монография / под ред. Н. М. Ка-940занцева. — Москва: Проспект, 2019. — 280 с.

ISBN 978-5-392-28834-2

DOI 10.31085/9785392288342-2019-280

Экономические казусы законодательства исследуются как ситуации, в которых действие норм законодательства таково, что осуществление своих прав одним из лиц, публичным или частным, влечет нарушение прав и причиняет экономический вред другим лицам, частным или публичным, причем в отсутствие вины правовых субъектов. В Римском праве это casus omissus, т. е. случай, «не предусмотренный законом, договором», непреднамеренно не урегулированный дефектным законом.

В книге рассматриваются свободные экономические отношения (казус распада СССР), участие частных компаний в государственных программах (казус эффективности госпрограмм) и другие казусы, в частности инвестирование в развитие при ограничении форм и направлений такого развития; поддержка малого и среднего бизнеса, которая разоряет этот бизнес; регулирование целевых расходов так, что цели не достигаются, ответственности за произведенные затраты не вменяется; регулирование рынка труда таким образом, чтобы избежать конкурирующих предложений труда и конкуренции работодателей; создание бесконкурентного рынка прав водопользования через фиктивные аукционы прав; налоговое преследование экономического субъекта за установление слишком случайно колеблющихся рыночных цен.

Представлены примеры и позитивных казусов, в частности защита прав налогоплательщиков от правомерных и объективных налоговых санкций.

Исследование направлено на эффективное применение правила casus a nullo praestantur в работе судов, рассматривающих экономические споры, на повышение качества экономического образования и глубокое осмысления природы рынка.

Законодательство приведено по состоянию на 1 августа 2018 г.

Для научных работников, практикующих юристов, судей, представителей бизнес-сообщества, преподавателей, студентов и аспирантов юридических и экономических вузов и факультетов. УДК 34.096:346

Научное издание

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КАЗУСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Монография

под ред. Н. М. Казанцева

Подписано в печать 13.12.2018. Формат  $60 \times 90^{-1}/_{16}$ . Печать цифровая. Печ. л. 17,5. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

> ООО «Проспект» 111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28834-2 DOI 10.31085/9785392288342-2019-280 © Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018 © Оформление. ООО «Проспект», 2018

ББК 67.402

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисло	овие	8
Введение	3	10
	Раздел I ПРАВО И ЭКОНОМИКА: МАКРОКАЗУСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	
Глава 1.	Право и экономика: макроказусы взаимодеструкции	19
1.1.	Казус — общенаучная категория синтеза науки и практики	19
1.2.	Казус СССР: правовые причины распада	
Глава 2.	Право и экономика: проблемы, цели и пути гармонизации (зарубежный и белорусский опыт)	42
Глава 3.	Пробелы правового регулирования государственных программ в части участия частных компаний	76
	Раздел II МЕЗОКАЗУСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОТРАСЛЕЙ: ПРАВО ПРОТИВ ЭКОНОМИКИ	
Глава 4.	Роль экономических казусов для регулирования инвестиций в России	88
4.1.	Значение казусов для регулирования инвестиций. Категории «казус», «экономический казус» и казуистический метод правового регулирования экономических отношений	88

4.2.	Инвестиции как экономическая и правовая категория. Инвестиции прямые и портфельные; роль казусов в регулировании прямых инвестиций	94
4.3.	Инвестиции портфельные; роль казусов для регулирования портфельных капиталовложений	
4.4.	Казуистичность регулирования инвестиций и проблема установления соответствия экономического содержания правовой форме; доктрина экономики права или экономического анализа права	119
Глава 5.	Законодательство о развитии и поддержке малого	
	и среднего предпринимательства:	
	правовые казусы и экономические реалии	128
5.1.	Правовые казусы законодательного регулирования развития и государственной поддержки МСП в российской экономике	133
5.2.	Экономические казусы законодательного регулирования развития и государственной поддержки МСП	
	·	143
Глава 6.	Экономические казусы бюджетного законодательства	152
6.1.	Государственные бюджетные гарантии осуществления местного самоуправления	154
6.2.	Динамика федерального законодательства о бюджетных основах местного самоуправления	162
6.3.		
	Правовые и экономические критерии формирования целевых расходов бюджетов бюджетной системы	
	целевых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	173
Глава 7.	целевых расходов бюджетов бюджетной системы	
	целевых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	188
Глава 8.	целевых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	188 204
Глава 8.	целевых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	188 204 220

#### Раздел III МИКРОКАЗУСЫ. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СУБЪЕКТЫ ПОД ЗАКОНОМ

Глава	10. Экономические казусы регулирования рыночных цен	
	налоговым законодательством	237
Глава	11. Казусы защиты прав и законных интересов	
	налогоплательщиков	255
Заклю	учение	271

Ä