

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ГИГИЕНЫ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИСТОРИИ МЕДИЦИНЫ

Двухмесячный научно-практический журнал

4

2012
ИЮЛЬ—АВГУСТ

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор: ЩЕПИН О. П. — акад. РАМН, доктор мед. наук, проф.

СТОЧИК А. М. (зам. главного редактора) — акад. РАМН, доктор мед. наук, проф.

НЕЧАЕВ В. С. (ответственный секретарь) — доктор мед. наук, проф.

БОРОДУЛИН В. И. — доктор мед. наук, проф., **ГАЙДАРОВ Г. М.** — доктор мед. наук, проф.,
ДЕНИСОВ И. Н. — акад. РАМН, доктор мед. наук, проф., **ЗАТРАВКИН С. Н.** — доктор мед. наук,
проф., **КАКОРИНА Е. П.** — доктор мед. наук, проф., **КОРОТКОВ Ю. А.** — доктор мед. наук, проф.,
КУЧЕРЕНКО В. З. — член-корр. РАМН, доктор мед. наук, проф., **ЛИНДЕНБРАТЕН А. Л.** — доктор
мед. наук, проф., **ЛИСИЦЫН Ю. П.** — акад. РАМН, доктор мед. наук, проф., **МАКСИМОВА Т. М.** —
доктор мед. наук, проф., **МЕДИК В. А.** — член-корр. РАМН, доктор мед. наук, проф., **ПЕРХОВ В. И.** —
доктор мед. наук, **ПОДДУБНЫЙ М. В.** — канд. мед. наук, **СЕМЕНОВ В. Ю.** — доктор мед. наук, проф.,
СОН И. М. — доктор мед. наук, проф., **СОРОКИНА Т. С.** — доктор мед. наук, проф.,
СТАРОДУБОВ В. И. — акад. РАМН, доктор мед. наук, проф., **ТРЕГУБОВ Ю. Г.** — доктор мед. наук, проф.,
ЩЕПИН В. О. — член-корр. РАМН, доктор мед. наук, проф.



Здоровье и общество

<i>Линденбратен А. Л.</i> Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и проблемы управления качеством медицинской помощи	3
<i>Щепин В. О.</i> Заболеваемость с временной утратой трудоспособности населения Российской Федерации	6
<i>Бабенко А. И., Бравве Ю. И., Томчук А. Л., Бабенко Е. А.</i> Разработка стратегии здравоохранения в целях развития человеческого капитала	10
<i>Максимова Т. М., Белов В. Б., Лушкина Н. П., Никитина С. Ю., Редина М. А.</i> Проблема абортотв и пути совершенствования анализа репродуктивного поведения женщин	13
<i>Растегаева И. Н.</i> Правовое регулирование охраны здоровья матери и ребенка в Федеральном законе "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"	18
<i>Сабаяев А. В., Голева О. П.</i> Динамика смертности населения Российской Федерации в результате острых алкогольных отравлений	21
<i>Стекольников Л. В.</i> Травмы и отравления как причина смертности населения трудоспособного возраста	23
<i>Вагин В. А.</i> Самооценка здоровья работниками водного транспорта	28
<i>Аскарова З. Ф., Аскарров Р. А., Чуенкова Г. А.</i> Динамика заболеваемости и смертности от злокачественных новообразований населения Республики Башкортостан	30
<i>Абаев З. М., Беркутова И. С., Домашев Д. И., Рехвиашвили Б. А., Зорина О. А.</i> Качество жизни пациентов с различными формами пародонтита	33
<i>Иванова А. А., Потатов А. Ф., Тимофеев Л. Ф.</i> Медицинские аспекты дорожно-транспортного травматизма в Республике Саха (Якутия)	35
<i>Медведкова Н. И., Медведков В. Д., Аширова С. В.</i> Заболеваемость студентов и пути ее снижения	39

Реформы здравоохранения

<i>Нечаев В. С., Нисан Б. А.</i> Роль государственно-частного партнерства в здравоохранении	41
<i>Сыстеров А. А., Тоцкая Е. Г.</i> Реализация концепции инновационного развития здравоохранения в крупном лечебном учреждении	44
<i>Гаджиев Р. С., Гасанов А. Н., Валиева Б. И.</i> Диспансеризация детей раннего возраста в сельской местности	47
<i>Франк Д. Л.</i> Организация медицинского обслуживания иностранных военнослужащих	50

Образование и кадры

<i>Магомедова С. А., Ильинцев Е. В.</i> Кадровое обеспечение организации медицинской помощи в Республике Дагестан	53
---	----

За рубежом

<i>Ибрагимов А. Ю., Асадов Д. А., Менликулов П. Р.</i> Основные направления реформирования здравоохранения в Республике Узбекистан	56
--	----

История медицины

<i>Сточик А. М., Затравкин С. Н., Сточик А. А.</i> Возникновение профилактической медицины в процессе реформирования практической медицины в XVII—XIX веках. Сообщение 2. Представления об эпидемиях в период господства галенизма	58
<i>Саркисов А. С., Саркисов С. А.</i> Преподавание офтальмологии в Московском университете в первой половине XIX века	61

Health and society

<i>Lindenbraten A.L.</i> The Federal Law "On the fundamentals of health protection of citizen in the Russian Federation" and the issues of management of medical care quality	3
<i>Shepin V.O.</i> The morbidity of population temporary disability in the Russian Federation	6
<i>Babenko A.I., Bravve Yu. I., Tomtchuk A.L., Babenko Ye.A.</i> The development of public health strategy with the purpose to develop human capital	10
<i>Maksymova T.M., Belov V.B., Lushkina N.P., Nikitina S.Yu., Redina M.A.</i> The problem of abortions and enhancement of analysis of reproductive behavior of women	13
<i>Rastegayeva I.N.</i> The legal regulation of mother and child health care in the Federal Law "On the fundamentals of health care of citizen in the Russian Federation"	18
<i>Sabayev A.V., Goleva O.P.</i> The dynamics of population mortality due to acute alcoholic intoxications in the Russian Federation	21
<i>Stekolschikov L.V.</i> The traumas and intoxications as causes of mortality of population of able-bodied age	23
<i>Vagin V.A.</i> The health self-assessment by the employees of water transport	28
<i>Askarova Z.F., Askarov R.A., Tshuyenkova G.A.</i> The dynamics of morbidity and mortality of malignant neoplasms in population of the Republic of Bashkortostan	30
<i>Abayev Z.M., Berkutova I.S., Domashev D.I., Rekhviashvili B.A., Zorina O.A.</i> The quality of life of patients with various forms of periodontitis	33
<i>Ivanova A.A., Potapov A.F., Timofeyev L.F.</i> The medical aspects of road traffic traumatism in the Republic of Sakha (Yakutia)	35
<i>Medvedkova N.I., Medvedkov V.D., Ashirova S.V.</i> The morbidity of students and the ways of its decreasing	39

Public health reforms

<i>Nechaev V.S., Nissan B.A.</i> On the role of the state-private partnership in public health	41
<i>Systerova A.A., Totskaya Ye.G.</i> The implementation of the concept of innovative development of public health in a large medical institution	44
<i>Gadjiyev R.S., Gasanov A.N., Valiyeva B.I.</i> The dispensarization of children of early age in rural area	47
<i>Frank D.L.</i> The organization of medical care of foreign servicemen	50

Education and manpower

<i>Magomedova S.A., Ilyintsev Ye.V.</i> The manpower support of the organization of medical care in the Republic of Dagestan	53
--	----

From abroad

<i>Ibragimov A.Yu., Asadov D.A., Menlykulov P.R.</i> The main directions of public health reforms in the Republic of Uzbekistan	56
---	----

History of medicine

<i>Stotchik A.M., Zatravkin S.N., Stotchik A.A.</i> The origination of preventive medicine in the process of reforming of practical medicine in XVII—XIX centuries: Report two. The concepts of epidemics in the period of predominance of Galenism	58
<i>Sarkisov A.S., Sarkisov S.A.</i> The teaching of ophthalmology in the Moscow University in the first half of XIX century	61

Публикуемые материалы отражают точку зрения авторов,
которая может не совпадать с мнением редколлегии журнала.

А. Л. Линденбратен

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

ФГБУ Национальный НИИ общественного здоровья РАМН, Москва

В статье дан анализ основных законодательных положений Федерального закона Российской Федерации от 21.11.11 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", относящихся к проблеме качества медицинской помощи.

Ключевые слова: *качество медицинской помощи, порядки и стандарты медицинской помощи, экспертиза качества медицинской помощи*

THE FEDERAL LAW "ON THE FUNDAMENTALS OF HEALTH PROTECTION OF CITIZEN IN THE RUSSIAN FEDERATION" AND THE ISSUES OF MANAGEMENT OF MEDICAL CARE QUALITY

A.L. Lindenbraten

The National research institute of public health of the Russian academy of medical science, Moscow

The article deals with the analysis of main statutory provisions of the Federal Law of the Russian Federation № 323-FZ of 21.11.2011 "On the fundamentals of health protection of citizen in the Russian Federation", concerning the issue of medical care quality

Key words: *medical care quality, procedures and standards of medical care, expertise of medical care quality*

Задача обеспечения надлежащего качества оказываемой населению медицинской помощи требует не только реализации целого комплекса мероприятий, направленных на улучшение материально-технической базы медицинских организаций, повышение квалификации медицинского персонала, внедрение новых методов диагностики и лечения, но и наличия прежде всего эффективной системы управления качеством медицинской помощи, что невозможно без создания соответствующей нормативно-правовой базы.

Определенную роль в этом плане сыграл принятый в 1991 г. Закон РФ № 1499-1 "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации", закрепивший право граждан на получение медицинских услуг соответствующего объема и качества в рамках программ обязательного и добровольного страхования (статья 6 Закона) и обязанность страховой медицинской организации "...контролировать объемы, сроки и КМП в соответствии с условиями договора, защищать интересы застрахованных..." (статья 15 закона).

В настоящее время система контроля качества медицинской помощи нашла достаточно полное нормативное отражение в Федеральном законе от 29.11.10 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", вступившем в силу с 1 января 2011 г., а также в приказе Федерального фонда ОМС от 01.12.10 № 230 "Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию".

Наконец, вступивший в силу с 1 января 2012 г. Федеральный закон от 21.11.11 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" во многом определяет правовую основу для решения вопросов не только контроля, но и управления качеством

медицинской помощи в стране, а содержащиеся в нем положения должны найти свое отражение как в правоприменительной практике, так и в деятельности органов и учреждений здравоохранения. Все это требует осмысления и правильной трактовки этих положений, ряд из которых, на наш взгляд, содержит неточности и противоречия, что и является предметом обсуждения в данной статье.

Следует отметить тот факт, что в этом законе уже в самом начале (статья 2) дается определение качества медицинской помощи, которое звучит как "совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата". Можно полностью согласиться с такой характеристикой, как правильность выбора соответствующих методов. Что касается своевременности оказания медицинской помощи, то это, скорее, относится к вопросам ее организации и медицинской активности населения, так как несвоевременное оказание помощи может быть связано, например, с поздним обращением больного, хотя при этом претензии к медицинским работникам, оказывающим помощь, могут отсутствовать, как и дефекты в их работе, нарушения каких-либо стандартов и т. д.

Не совсем однозначна и такая характеристика, как степень достижения запланированного результата. Во-первых, этот критерий относится прежде всего к эффективности медицинской помощи, т. е. к характеристике, отражающей обычно соотношение достигнутых результатов и произведенных затрат, и является лишь опосредованной оценкой ее качества, поскольку результат может быть достигнут, несмотря на наличие дефектов оказания медицинской помощи, а во-вторых, он может быть и неправильно запланирован.

Как, несомненно, позитивный момент следует отметить введение в оборот на уровне закона понятия