Материал из НЭБ «Национальная электронная библиотека»

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Е. А. ЕРШОВА

# ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

## ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

СТАТУТ

Электронная версия РГБ

ershova_60x90-tit.qxd 04.11.2007 12:46 Page 1
Электронный абонемент РГДБ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Е.А.ЕРШОВА

# ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

## ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

СТАТУТ
МОСКВА 2008

Электронный абонемент РГДБ

Российская академия правосудия

УДК 349.2
ББК 67.405
Е 80

*Монография рекомендована к опубликованию ученым советом Российской академии правосудия 20 февраля 2007 г.*

**Научный редактор**

**Ершов В.В.**, ректор Российской академии правосудия, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, федеральный судья в отставке

**Автор**

**Ершова Е.А.,** заведующая кафедрой трудового права Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доцент, федеральный судья в отставке

**Ершова Е.А.**

**Е 80** **Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России** / Рос. акад. правосудия. – М.: Статут, 2008. – 668 с.

ISBN 978-5-8354-0434-6 (в пер.)

Анализируются актуальные теоретические и практические правотворческие и правоприменительные проблемы трудовых правоотношений государственных гражданских и муниципальных служащих в России.

Для государственных гражданских и муниципальных служащих, федеральных и мировых судей, работников аппаратов судов и судебных департаментов, преподавателей и научных работников, докторантов, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов.

УДК 349.2
ББК 67.405

ISBN 978-5-8354-0434-6

© Е.А. Ершова, 2008
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2008

Российская академия правосудия

Учебное пособие для студентов вузов

# Оглавление

Предисловие ..... 3

**Раздел I. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России: теоретические проблемы**..... 5

Глава 1. Правовая природа служебных правоотношений..... 5
§ 1. Правовая природа правоотношений с государственными гражданскими служащими ..... 5
§ 2. Правовая природа правоотношений с муниципальными служащими.....18

Глава 2. Международное трудовое право, регулирующее правоотношения с государственными гражданскими и муниципальными служащими в России .....23
§ 1. Источники международного трудового права в России: теоретические проблемы.....23
§ 2. Общепризнанные принципы международного трудового права .....51
§ 3. Общепризнанные нормы международного трудового права и международные договоры Российской Федерации .... 62

Глава 3. Российские нормативные правовые акты, регулирующие трудовые правоотношения с государственными гражданскими и муниципальными служащими в России.....85
§ 1. Конституция Российской Федерации .....85
§ 2. Федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права либо применяющиеся по межотраслевой аналогии закона..... 108
§ 3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации .....143
§ 4. Соглашения и коллективные договоры, содержащие нормы трудового права.....150
§ 5. Локальные нормативные акты.....172



Учебное пособие для студентов вузов

Электронный абонемент ЦНБ им. Е.Абишева

Глава 4. Толкование судами европейских и российских нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и регулирующих трудовые правоотношения с государственными гражданскими и муниципальными служащими в России ..... 185
§ 1. Толкование Европейским Судом по правам человека Европейской конвенции о правах человека ..... 185
§ 2. Толкование Конституционным Судом Российской Федерации Конституции Российской Федерации ..... 203
§ 3. Толкование Пленумом Верховного Суда Российской Федерации российских нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права ..... 222

**Раздел II. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России: практические проблемы** ..... 241

Глава 1. Заключение служебного контракта (трудового договора) ..... 241
§ 1. Понятие, стороны и форма служебного контракта (трудового договора) ..... 241
§ 2. Существенные условия служебного контракта (трудового договора), предусмотренные федеральными законами ..... 248
§ 3. Договорные условия служебного контракта (трудового договора) ..... 261
§ 4. Срок действия служебного контракта (трудового договора) ..... 276
§ 5. Дискуссионные проблемы заключения служебного контракта (трудового договора) ..... 290

Глава 2. Изменение трудовых правоотношений ..... 320

Глава 3. Расторжение служебного контракта (трудового договора) по инициативе государственного гражданского или муниципального служащего (работника) ..... 346

Глава 4. Расторжение служебного контракта (трудового договора) по инициативе государственного органа или муниципального образования (работодателя) ..... 367
§ 1. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае реорганизации или ликвидации государственного органа либо муниципального образования ..... 367



Электронный абонемент ЦНБ им. Е.Абишева

Учебный курс по трудовому праву

§ 2. Расторжение служебного контракта (трудового договора) при сокращении должностей гражданской или муниципальной службы .....394
§ 3. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае несоответствия государственного или муниципального служащего замещаемой должности .....403
§ 4. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае неоднократного неисполнения гражданским или муниципальным служащим без уважительных причин должностных обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание .....409
§ 5. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае однократного грубого нарушения гражданским или муниципальным служащим должностных обязанностей .....419
§ 6. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае совершения виновных действий гражданским или муниципальным служащим, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему представителя нанимателя .....438
§ 7. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае принятия гражданским или муниципальным служащим, замещающим должность гражданской или муниципальной службы категории «руководители», необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба имуществу государственного органа или муниципального образования .....442
§ 8. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае однократного грубого нарушения гражданским или муниципальным служащим, замещающим должность гражданской или муниципальной службы категории «руководители», своих должностных обязанностей, повлекшего за собой причинение вреда государственному органу или муниципальному образованию и (или) нарушение законодательства Российской Федерации.....446
§ 9. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае предоставления гражданским или муниципальным служащим представителю нанимателя подложных документов



Учебный курс по трудовому праву

Электронный абонемент ЦНБ им. Е.Абишева

или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта (трудового договора) .....449
§ 10. Расторжение служебного контракта (трудового договора) в случае прекращения допуска государственного гражданского или муниципального служащего к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей требует допуска к таким сведениям .....452
§ 11. Расторжение служебного контракта (трудового договора) с государственными гражданскими или муниципальными служащими в иных случаях, предусмотренных федеральными законами .....454

Приложение

Венская конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) .....459

Конвенция Международной организации труда № 158 О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя (Женева, 2 июня 1982 г.) .....494

Конвенция Международной организации труда № 29 О принудительном или обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.) .....503

Рекомендация Международной организации труда от 22 июня 1982 г. № 166 О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя .....517

Рекомендация Международной организации труда № 198 О трудовом правоотношении .....526

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. № 19-П По делу о проверке конституционности отдельных положений закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области .....534

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2001 г. № 45-О По запросу Люберецкого городского суда Московской области о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 20.1 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в



Электронный абонемент ЦНБ им. Е.Абишева

Российской Федерации» и подпункта 4 пункта 3 статьи 41 Закона Московской области «О муниципальных должностях и муниципальной службе в Московской области» .....550

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 3 октября 2002 г. № 233-О
По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статьи 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», статьи 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьи 14 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьи 20.1 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» .....555

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5
«О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» .....563

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8
«О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» .....575

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2
«О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» .....586

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. № 25
«О некоторых вопросах, возникших у судов при рассмотрении дел, связанных с реализацией гражданами права на трудовые пенсии» .....624

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. № 52
«О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю» .....646

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 г. № 23
«О судебном решении» .....655

Электронная версия доступна на сайте www.estatut.ru

ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА ЕРШОВА

# ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

Корректор *Г.Б. Абудеева*

Художественное оформление: *А.Г. Орлова*

Компьютерная верстка: *С.В. Родина, Т.Л. Яковлева*

Подписано в печать 02.11.2007. Формат 60×90 $^{1}/_{16}$. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Усл. печ. л. 42. Тираж 1000 экз.
Заказ № .

Издательство «Статут»:
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 4, помещ. VI;
тел./факс: +7 (495) 649-18-06
E-mail: book@estatut.ru
**www.estatut.ru**

ISBN 5-8354-0434-4

9 785835 404346

Электронная версия доступна на сайте www.estatut.ru

Научный журнал Российской академии правосудия

# 10 ЛЕТ

# 1998 2008

# РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ПРАВОСУДИЯ

**Российская академия правосудия** – государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 1998 г. и Постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. Учредителями Академии являются Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

**Основные задачи и направления деятельности Академии:**

– повышение квалификации и переподготовка судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов, работников аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

– подготовка кандидатов на должности судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

– подготовка специалистов по программам высшего и среднего профессионального юридического образования;

– подготовка аспирантов и докторантов по программам послевузовского профессионального образования;

– фундаментальные и прикладные научные исследования в области организации судебной системы, правоприменения и правотворчества;

– сотрудничество с правовыми научными и образовательными учреждениями России, государств – участников СНГ, иных государств и международных организаций;

– проведение международных совещаний, симпозиумов, конференций;

– обучение и стажировка иностранных специалистов и студентов;

– издание научной, учебной, учебно-методической, справочной и иной литературы.

Адрес: 117418, Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а
Тел.: (495) 718-19-66, факс: (495) 332-51-83
E-mail: mail@raj.ru

Научный журнал Российской академии правосудия

WWW.ESTATUT.RU +7 (495) 649-18-06

СТАТУТ

## Тузов Д. О.

**Теория недействительности сделок: опыт российского права в контексте европейской правовой традиции.** – *2007. – 602 с.*

Книга посвящена исследованию теории недействительных сделок в динамике ее становления, развития и распространения, а также ее судьбы в отечественном праве, и является обобщением материала ранее опубликованных статей и трех монографий автора. Рассматривается учение о природе недействительной сделки, учение о порочности сделки и двух ее формах – ничтожности и оспоримости, проблема имущественных отношений сторон и третьих лиц в связи с недействительностью сделки (проблема так называемой реституции и добросовестного приобретения от неуправомоченного отчуждателя). Анализируются римские корни и предпосылки появления исследуемых учений, прослеживается их становление, развитие и распространение в правовых системах, основанных на романистической традиции, устанавливается, в какой мере эти учения восприняты отечественной доктриной, законодательством и судебной практикой и какие имеются в данной области отклонения от них, дается оценка последних, выявляются их причины, позитивные и негативные стороны. Многие рассматриваемые в книге проблемы еще не были предметом специального научного анализа в российской правовой доктрине.

## Ершова Е.А.

**Трудовое право в России.** – *2007. – 620 с.*

Монография посвящена анализу причин возникновения налоговых рисков и правовым приемам их снижения. В работе исследуются тенденции развития налогового права России с учетом законодательных изменений, а также направлений в развитии судебной практики по налоговым спорам. Автор исследует социальные причины негативных тенденций в развитии налогового права России и делает вывод о возможном будущем состоянии налогового права в нашей стране. Работа основана на обобщении большого объема судебной практики и содержит анализ судебных доктрин и подходов как факторов налоговых рисков. В частности, анализируются концепции необоснованной налоговой выгоды, добросовестности налогоплательщика и ряд других.

Информацию о книгах издательства «СТАТУТ» Вы можете получить на сайте **www.estatut.ru** или по телефону +7 (495) 649-18-06.
Приобрести книги издательства можно в магазине юридической литературы «Лекс-Книга» по адресу: г. Москва, ул. Лобачевского, д.92, корп.2, тел.: +7 (495) 789-34-06; **www.lexkniga.ru** (интернет-магазин)

WWW.ESTATUT.RU +7 (495) 649-18-06

СТАТУТ

# СЕРИЯ «АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА»

**Корпорации и учреждения:** Сборник статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. – 2007. – 348 с.

Это четвертый сборник из серии «Анализ современного права».

В него вошли работы, в которых дается характеристика правового положения автономных учреждений, фондов, саморегулируемых организаций, третейских судов и т.д., анализируется соотношение правовых статусов открытых и закрытых акционерных обществ, а также определяется направление развития организационно-правовых форм как коммерческих, так и некоммерческих организаций.

Кроме того, в представленных работах раскрывается содержание категории корпоративного интереса, рассматриваются вопросы правоспособности юридических лиц и иных коллективных образований и т.п.

Для судей, адвокатов, практикующих юристов, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических факультетов, а также тех, кого интересуют проблемы развития российского права и вопросы применения действующего законодательства.

**Объекты гражданского оборота:** Сборник статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. – 2007. – 542 с.

**Убытки и практика их возмещения:** Сборник статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. – 2006. – 622 с.

**Недействительность в гражданском праве: проблемы, тенденции, практика:** Сборник статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. – 2006. – 445 с.

Информацию о книгах издательства «СТАТУТ» Вы можете получить на сайте **www.estatut.ru** или по телефону +7 (495) 649-18-06.
Приобрести книги издательства можно в магазине юридической литературы «Лекс-Книга» по адресу: г. Москва, ул. Лобачевского, д.92, корп.2, тел.: +7 (495) 789-34-06; **www.lexkniga.ru** (интернет-магазин)

ВСЕ КНИГИ ИЗДАТЕЛЬСТВА «СТАТУТ» ВЫ НАЙДЕТЕ

в МАГАЗИНЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

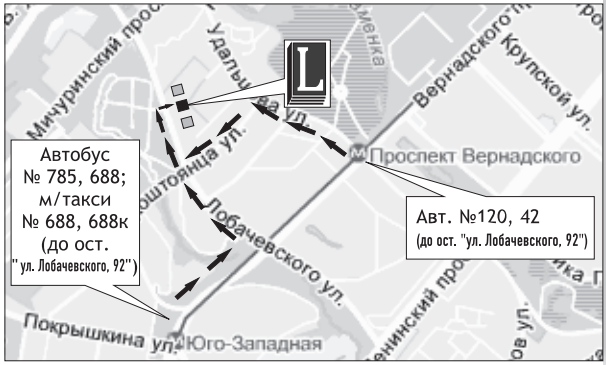
«ЛЕКС-КНИГА»

БОЛЕЕ 3000 НАИМЕНОВАНИЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- УЧЕБНИКИ И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ ВУЗов
- НОРМАТИВНО-СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА
- МОНОГРАФИИ

Тел./факс (495) 789-34-06

ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН WWW.LEXKNIGA.RU




Москва, ул. Лобачевского, дом 92, корп. 2, м. Пр. Вернадского, Юго-Западная

ηqddqγəϒ ϭƎ ďəd∄ƎϭϒƎə d ɛɔɔɑϭɔγ ʃqddϒqγè
Все права на данное произведение принадлежат ООО "Издательство "СТАТУТ" и защищены действующим законодательством. Любое копирование, воспроизведение, хранение в электронных базах данных и иных электронных системах или иное использование в любой форме и любыми средствами в полном объеме или в части настоящей книги запрещено без письменного разрешения правообладателя - ООО "Издательство "СТАТУТ".

ηqddqγəϒ ϭƎ ďəd∄ƎϭϒƎə d ɛɔɔɑϭɔγ ʃqddϒqγè