



Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

1960

№ 2

37-й 20-й
издания

Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕДОВАЯ — Предупреждение преступлений — главное в борьбе с преступностью	3
В. КУЛИКОВ — Некоторые выводы из материалов проверки	7
Б. УТЕВСКИЙ — Новые формы и методы борьбы с преступностью и личность преступника	14
А. НАБАТОВ — Строго охранять права граждан	19
Н. ШАНЬЯВСКИЙ, Л. КОЗАН — О применении мер уголовного наказания	24
А. БЕЛЫВСКИЙ — Против ошибок при передаче на поруки	29
В. ПАНЮГИН — Судебная практика по делам об установлении юридическим фактом впадения в неурочное состояние	34
Ю. СЕВЕРИН — Ошибка суда в отношении нарушителей	39
Ф. НИКИТИНСКИЙ — Выездные сессии по гражданским делам	43
С. ПАНЧЕНКО, С. ОСТРОУМОВ — Об уголовной статистике	45
К проекту Основ законодательства о труде Союза ССР и союзных республик	
Н. СВЕРДИН, Д. БУКОВСКИЙ — О материальной ответственности рабочих и служащих	48
И. БРОДСКИЙ, Н. ЛЕВЕНЦИГЛЕР	48
Обзор писем читателей	48
В братских социалистических странах	
Карел СВОБОДА — Общий напор прокуратуры Чехословакии	53
Общественность в борьбе за укрепление советского правопорядка	
Г. ВОДЯНОВ —	55
Г. БАХАРОВ —	56
Фельетон	
Н. ПРИХОДЬКО — Четвертого сорта	58
Очерк	
С. СТЕПИНЕВ — Человек находит дорогу	60

ИЗДАТЕЛЬСТВО "ИЗВЕСТИЯ" • МОСКВА

№ 2
ФЕВРАЛЬ
1960

Трибуна читателей

М. БАРАНОВ — Устранить причины, порождающие обоснованные жалобы граждан 63
Г. ШОНИЯ — Работники просвещения изучают законодательство о труде 63

Обмен опытом

Н. ЖОГИН — Опыт работы прокуратуры Татарской АССР 64
П. СКРИПНИК — О кодификационной работе 65

По следам преступлений

А. РОМАШОВ — Разоблачение особо опасного преступника 66

Юридическая служба совнархоза и предприятия

И. САФРАЛИЕВ — Необходимо положение об юрисконсультах 71
Н. ИВАНОВ — Всемерно укреплять государственную дисциплину 71

По следам заметок и писем

Ответы редакции на вопросы читателей 72

В Прокуратуре СССР

Совещание начальников отделов по надзору за рассмотрением в судах уголовных дел 76

По страницам республиканских газет

Новое в законодательстве и нормативных актах министерств и ведомств СССР и союзных республик 79

Из судебной практики

Из практики Прокуратуры СССР по надзору за соблюдением законности 80

Практика Государственного арбитража при Совете Министров СССР

За рубежом 83

Б. ГРАБОВСКИЙ — Без повязки

По страницам зарубежных газет 84

Критика и библиография

В. КРАВЦОВ, С. ЧЕРЕВАТЫЙ — Нужный сборник 89

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор С. А. Бордонов,
Г. Г. Буринович, С. И. Зайцев (зам. главного редактора)
Д. С. Карев, Л. Н. Смирнов, Г. П. Торопов

Адрес редакции: Москва, Пушкинская, 15-а, тел. К 6-93-06.

Адрес Издательства «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»: Москва, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 7/1-60 г. Подписано к печати 2/II-60 г.
Формат бумаги 70 x 108/16. Объем ф-ла, печ. л. 6,0. Условн. печ. л. 8,22.
Уч.-изд. л. 9,15. Зак. 39. Тираж 77 200. А 00721. Цена 3 руб.

Типография «Известий», Москва, Пушкинская пл. 5.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

1960 год

энергии, полн

Советски

ческая иници

в жизнь зад

стическое за

Сбылось

ветская дем

где они мог

таланты, ко

мьял, давил,

Социал

ся, широкие

хозяйствен

трудова

организаци

зайственной

ского прав

Общес

ряду с гос

ного поряд

вред обще

Перех

венным ор

циалистиче

листическ

С рас

конности,

законности

ществляет

кие массы

вого участ

жизнь лен

ций капит

Высоко

вой укреп

соблюден

ного рода

В Со

средств

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ—ГЛАВНОЕ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

1960 год советский народ начал с большим подъемом жизненной энергии, полный уверенности в своих богатырских силах.

Советские люди заняты мирным, созидательным трудом. Их творческая инициатива рождает трудовые подвиги; успешно претворяются в жизнь задания семилетнего плана, и прокладываются пути в коммунистическое завтра.

Сбылось предвидение В. И. Ленина: социалистическое общество, советская демократия вовлекли массы трудящихся на арену такой работы, где они могут проявить себя, развернуть свои способности, обнаружить таланты, которых в народе непочатой родник и которые капитализм мьял, давил, душил тысячами и миллионами.

Социалистическая демократия в нашей стране всемерно развивается, широкие массы граждан вовлекаются в управление государственным, хозяйственным и культурным строительством, растет их политическая и трудовая активность. Все более важную роль играют общественные организации, выполняющие ряд государственных функций в области хозяйственного и культурного строительства, в укреплении социалистического правопорядка.

Общественные, самостоятельные органы теперь уже выполняют, наряду с государственными учреждениями, функции охраны общественного порядка и прав граждан, предупреждают проступки, наносящие вред обществу.

Переход отдельных функций от государственных органов к общественным организациям расширяет и укрепляет политическую основу социалистического общества и обеспечивает дальнейшее развитие социалистической демократии.

С расширением демократии повышается роль социалистической законности, неразрывно с нею связанной. В надзоре за соблюдением законности теперь все шире участвуют трудящиеся массы. Осуществляется указание В. И. Ленина о необходимости воспитывать широкие массы рабочих и крестьян в деле самостоятельного, быстрого, делового участия их в надзоре за соблюдением законности. Воплощается в жизнь ленинская идея всенародного контроля за «хранителями традиций капитализма».

Высокая социалистическая сознательность трудящихся служит основой укрепления государственной и общественной дисциплины, строгого соблюдения советских законов, непримиримого отношения к различного рода антиобщественным проявлениям.

В Советском государстве принуждение никогда не было главным средством в борьбе за государственную дисциплину, за социалистиче

ский правопорядок. Важнейшим, основным методом деятельности нашего государства всегда было убеждение, а принуждение носило подчиненный характер. Советское государство с момента своего возникновения всегда было сильно сознательностью масс.

В речи на X съезде РКП(б) о профессиональных союзах В. И. Ленин учил: «Прежде всего мы должны убедить, а потом принудить». В. И. Ленин видел в этом максимально возможное в смысле демократии (соч., т. 32, стр. 189).

Недавно вышел XXXVI Ленинский сборник, подготовленный Институтом марксизма-ленинизма. В нем опубликованы новые документы В. И. Ленина. Среди других документов в сборнике напечатан план его статьи «Очередные задачи Советской власти» (стр. 36), в который В. И. Ленин включил тезис: «убеждать — отговаривать — управлять». Этот и другие документы ярко раскрывают, какую роль В. И. Ленин отводил убеждению.

В Советском государстве уголовная репрессия не главное средство борьбы с преступностью; важнейшую и все более возрастающую роль в этой борьбе играют предупредительные, воспитательные меры, устранение причин, способствующих проявлению пережитков капитализма в сознании и поведении людей.

Программа Коммунистической партии призывает стремиться к замене системы наказаний системой мер воспитательного характера.

XXI съезд КПСС указал на необходимость усиления роли общественности в охране социалистического правопорядка, более широкого применения методов убеждения и предупреждения в борьбе с его нарушителями; поставлена задача резкого сокращения, а затем и искоренения преступности и других нарушений общественного порядка в стране.

До сих пор огромная сила общественного воздействия на нарушителей социалистического правопорядка использовалась недостаточно. Недооценивая силу общественного воздействия на лиц, впервые совершивших преступные деяния, не представляющие значительной общественной опасности, многие работники прокуратуры, суда и милиции ориентировались не на общественные меры воздействия, а главным образом на применение к нарушителям мер уголовного наказания, связанных с лишением свободы даже и в тех случаях, когда лица, совершившие правонарушения, могли встать на путь исправления без изоляции их от общества.

В июле прошлого года Генеральный Прокурор СССР в приказе № 43 обратил внимание всех прокуроров и следователей на необходимость быстрого устранения серьезных недостатков в работе органов прокуратуры и коренной перестройки ее в соответствии с указаниями XXI съезда КПСС.

За последнее время органы прокуратуры провели ряд мер в этом направлении.

Но ошибки в работе некоторых прокуроров и следователей свидетельствуют о живучести неправильного представления, будто борьба с любым, даже впервые совершенным незначительным преступлением может вестись только путем применения уголовного наказания и только такой меры, как лишение свободы, да еще на длительные сроки.

Чем же иным объяснить случаи необоснованного возбуждения уголовных дел и осуждения за малозначительные преступления вместо применения мер общественного воздействия? Прокурор Ленинского района г. Саратова привлек к уголовной ответственности Нелюбова, двадцати двух лет, за попытку украсть голубей из сарая Максимова; народный суд приговорил его к двум годам лишения свободы; Саратовский областной суд правильно отменил приговор и прекратил дело. Про-

курор Галицкого района Станиславской области привлек к уголовной ответственности колхозника Гелемея, похитившего корм для коровы на 9 рублей; народный суд приговорил его к одному году исправительных работ.

Работники органов прокуратуры не проявляют должного внимания к предупреждению преступлений, к тому, чтобы вовремя поправить человека, вставшего на неправильный путь, и предупредить возможность совершения им более тяжкого преступления и вовлечения в него других лиц.

Прямой долг прокурорско-следственных работников — сообщать организациям и коллективам трудящихся о преступлениях, совершенных их членами на предприятии, в колхозе, учреждении, чтобы каждое такое преступление подвергалось обсуждению и осуждению по месту его совершения, чтобы вскрывались его причины, чтобы создавалась атмосфера нетерпимого отношения к любым преступным проявлениям и другим было бы несправедливо.

Постоянная и тесная связь с общественностью — основа всей прокурорской и следственной работы.

Общественность теперь принимает широкое участие в рассмотрении материалов о лицах, совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности. Этих людей, если их можно исправить, не прибегая к мерам уголовного наказания, нужно передавать на поруки тем коллективам, которые их знают, за них ручаются и берут на перевоспитание. Прокурорам и с их согласия следователям и милиции необходимо прекращать уголовные дела о таких лицах при условии, если они полностью раскаялись и если есть ходатайства общественных организаций или коллективов трудящихся, принятые на общих собраниях, о передаче им провинившихся на поруки для перевоспитания и исправления.

Прокурорам следует учитывать мнение коллектива при решении вопроса о судебной ответственности тех, кто совершил преступление, — мнение, сложившееся в результате обсуждения этого преступления общественной организацией или на общем собрании трудящихся.

Особого внимания требует следствие. Нельзя мириться с частым невыполнением требований закона о выяснении не только отягчающих, но и всех смягчающих вину обстоятельств. Ведь это приводит к обвинительному уклону в практике расследования. Любое преступление должно быть расследовано всесторонне, во всех его обстоятельствах, полно, объективно, чтобы виновность лица была исчерпывающе доказана в результате самой тщательной проверки всех возможных версий совершенного преступления, а не только одной из них. Требование закона о тщательном выяснении обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, смягчающих и отягчающих его ответственность, должно безусловно выполняться по каждому делу. Раскрытие преступлений, разоблачение и розыск преступников, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, прокурорам и следователям нужно вести в тесной связи с общественностью, опираясь на ее активное участие.

Широкое участие общественности в борьбе с преступностью, применение мер общественного воздействия вместо мер уголовного наказания к тем, кто может исправиться, будучи взят на поруки коллективами трудящихся, вовсе не означает снисходительного отношения к преступникам.

Это акт чуткого подхода, доверия к человеку, который по несчастью оступился в своей жизни, но это ни в какой мере не акт всепрощения.

СССР в приказе № 43 обратил внимание всех прокуроров и следователей на необходимость быстрого устранения серьезных недостатков в работе органов прокуратуры и коренной перестройки ее в соответствии с указаниями XXI съезда КПСС.

За последнее время органы прокуратуры провели ряд мер в этом направлении.

Но ошибки в работе некоторых прокуроров и следователей свидетельствуют о живучести неправильного представления, будто борьба с любым, даже впервые совершенным незначительным преступлением может вестись только путем применения уголовного наказания и только такой меры, как лишение свободы, да еще на длительные сроки.

Чем же иным объяснить случаи необоснованного возбуждения уголовных дел и осуждения за малозначительные преступления вместо применения мер общественного воздействия? Прокурор Ленинского района г. Саратова привлек к уголовной ответственности Нелюбова, двадцати двух лет, за попытку украсть голубей из сарая Максимова; народный суд приговорил его к двум годам лишения свободы; Саратовский областной суд правильно отменил приговор и прекратил дело. Про-

курор Галицкого района Станиславской области привлек к уголовной ответственности колхозника Гелемея, похитившего корм для коровы на 9 рублей; народный суд приговорил его к одному году исправительных работ.

Работники органов прокуратуры не проявляют должного внимания к предупреждению преступлений, к тому, чтобы вовремя поправить человека, вставшего на неправильный путь, и предупредить возможность совершения им более тяжкого преступления и вовлечения в него других лиц.

Прямой долг прокурорско-следственных работников — сообщать организациям и коллективам трудящихся о преступлениях, совершенных их членами на предприятии, в колхозе, учреждении, чтобы каждое такое преступление подвергалось обсуждению и осуждению по месту его совершения, чтобы вскрывались его причины, чтобы создавалась атмосфера нетерпимого отношения к любым преступным проявлениям и другим было бы несправедливо.

Постоянная и тесная связь с общественностью — основа всей прокурорской и следственной работы.

Общественность теперь принимает широкое участие в рассмотрении материалов о лицах, совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности. Этих людей, если их можно исправить, не прибегая к мерам уголовного наказания, нужно передавать на поруки тем коллективам, которые их знают, за них ручаются и берут на перевоспитание. Прокурорам и с их согласия следователям и милиции необходимо прекращать уголовные дела о таких лицах при условии, если они полностью раскаялись и если есть ходатайства общественных организаций или коллективов трудящихся, принятые на общих собраниях, о передаче им провинившихся на поруки для перевоспитания и исправления.

Прокурорам следует учитывать мнение коллектива при решении вопроса о судебной ответственности тех, кто совершил преступление, — мнение, сложившееся в результате обсуждения этого преступления общественной организацией или на общем собрании трудящихся.

Особого внимания требует следствие. Нельзя мириться с частым невыполнением требований закона о выяснении не только отягчающих, но и всех смягчающих вину обстоятельств. Ведь это приводит к обвинительному уклону в практике расследования. Любое преступление должно быть расследовано всесторонне, во всех его обстоятельствах, полно, объективно, чтобы виновность лица была исчерпывающе доказана в результате самой тщательной проверки всех возможных версий совершенного преступления, а не только одной из них. Требование закона о тщательном выяснении обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, смягчающих и отягчающих его ответственность, должно безусловно выполняться по каждому делу. Раскрытие преступлений, разоблачение и розыск преступников, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, прокурорам и следователям нужно вести в тесной связи с общественностью, опираясь на ее активное участие.

Широкое участие общественности в борьбе с преступностью, применение мер общественного воздействия вместо мер уголовного наказания к тем, кто может исправиться, будучи взят на поруки коллективами трудящихся, вовсе не означает снисходительного отношения к преступникам.

Это акт чуткого подхода, доверия к человеку, который по несчастью оступился в своей жизни, но это ни в какой мере не акт всепрощения.