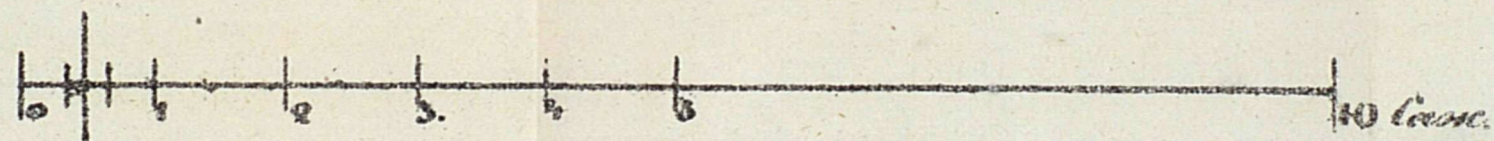
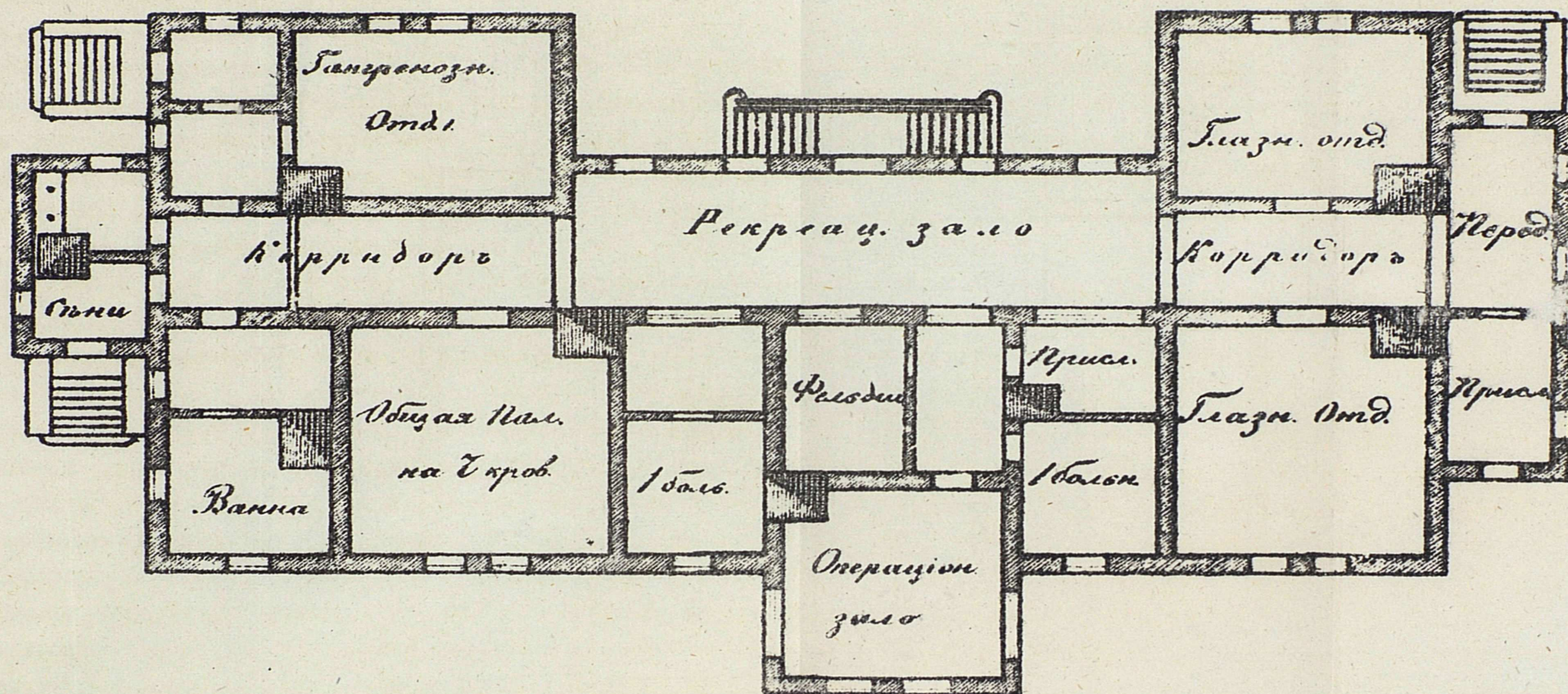


А
Къ проекту Больничнаго Павильона
въ г. Н. Новгородѣ.

Планъ верхняго этажа.



числѣ ихъ Нижегородскаго. По позднему полученію сего проэкта — всего за нѣсколько дней до открытія Губернскаго Собранія — Губернская Управа въ прошломъ году не могла разсмотрѣть его всесторонне, а потому въ своемъ докладѣ и ограничилась перечисленіемъ главнѣйшихъ правилъ, вошедшихъ въ проэктъ положенія. Губернское Земское Собраніе, въ засѣданіи 10 декабря 1873 года, на основаніи такого доклада, также не нашло возможнымъ высказать что либо по проэктору, почему и поручило Губернской Управѣ разработать его къ настоящей сессіи, указавъ при этомъ въ руководство только одно желаніе земства — чтобы въ проэктъ была введена статья о специальной оцѣнкѣ селеній и зданій. Исполняя настоящее порученіе Собранія, Губернская Управа имѣетъ честь представить вниманію его нижеслѣдующія соображенія свои.

Наиболѣе существеннымъ въ новомъ проэктѣ представляется введеніе слѣдующихъ положеній: 1) (ст. 21) то, что дѣлаемый въ данныхъ случаяхъ дополнительный сборъ, вмѣстѣ взятый съ прежде назначеннымъ, ни въ какомъ случаѣ не могъ превышать $1\frac{1}{2}\%$ съ общей страховой суммы, въ которой приняты на страхъ строенія въ губерніи, и 2) (ст. 24) установленіе взаимной помощи другъ другу между губерніями, гдѣ введены земскія учрежденія, въ случаѣ, если-бы страхового сбора въ означенномъ размѣрѣ, а также и запаснаго капитала оказалось недостаточнымъ на выдачу пособій погорѣльцамъ. Сіе послѣднее правило, введенное Министерствомъ въ новый проэктъ, основано или вытекаетъ отчасти изъ ходатайства Нижегородскаго земства въ 1869 году. Между тѣмъ земство Нижегородской губерніи, при неудовлетворительномъ тогда ходѣ взаимнаго страхованія, ходатайствовало передъ Правительствомъ объ обращеніи взаимнаго страхованія въ учрежденіе *государственное*, однако въ томъ смыслѣ, чтобъ страховой сборъ былъ общимъ по всемъ губерніямъ, гдѣ введены земскія учрежденія, причемъ бы убытки одной губерніи покрывались остатками по другимъ, такъ какъ капиталъ былъ-бы тогда общимъ; то-же, что предполагается теперь новымъ проэкторомъ, совершенно видоизмѣняетъ дѣло, и съ новымъ положеніемъ Губернская Управа согласиться не можетъ, такъ какъ Нижегородское земство первое исходатайствовало себѣ особую систему исчисления и раскладки страхового сбора для образованія запаснаго капитала, теперь уже имѣющагося на лицо; согласившись съ этимъ, первое и само наложило-бы на него руку, ибо онъ ушелъ-бы на безвозвратное пособіе другимъ губерніямъ. При томъ это было-бы стѣснительнымъ для губернскаго земскаго хозяйства, несогласнымъ съ ст. 6 Полож. о губ. зем. учрежд., и при томъ отозвалось-бы вредно на правильный ходъ мѣстнаго страхового дѣла. Съ дру-

гой стороны предполагаемая помощь однихъ губерній другимъ неминуемо должна повлечь за собою вредныя нравственныя послѣдствія. Весьма естественно, что интересъ къ земскому страхованію, забота о правильномъ и успѣшномъ его ходѣ, необходимая энергія, — все это должно исчезнуть въ земскихъ дѣятеляхъ, при сознаніи, что, несмотря на всѣ ихъ труды, хлопоты, усиленные занятія, въ одно прекрасное утро, они получаютъ распоряженіе свыше о томъ, что на ихъ губернію причитается столько-то дополнительнаго сбора.

Что касается до ограниченія, назначаемого въ крайнихъ случаяхъ дополнительнаго сбора, совокупно съ прежде взятымъ, только $1\frac{1}{2}\%$, то отрицая первое положеніе, понятно не возможно будетъ допустить и это, такъ какъ тогда убытки невозможно было-бы безъ займовъ ничѣмъ вознаградить. При томъ врядъ-ли когда нибудь $\%$, безъ особенной нужды, будутъ назначаться несоразмѣрно высокими, такъ какъ это составляетъ уже исключеніе. Это можно доказать примѣромъ самой Нижегородской губерніи. Если на 1873 годъ размѣръ страховыхъ платежей и былъ увеличенъ противъ предшествовавшихъ лѣтъ, то это произошло, между прочимъ, и отъ того, что по смѣтѣ на тотъ годъ былъ исчисленъ расходъ на уплату Правительству долга 130000 руб. Такимъ образомъ по страховой смѣтѣ на 1873 годъ ожидалось къ поступленію страховыхъ платежей 691835 руб. 56 коп., въ слѣдующій-же годъ Губернская Управа понизила процентъ страховаго сбора, такъ что по раскладкѣ на 1874 годъ сумма страховыхъ платежей составляла только 116886 руб. 64 коп. Все это, по мнѣнію Губернской Управы, служить достаточно убѣдительнымъ доказательствомъ, что земство не рѣшится произвольно, безъ особенной надобности, увеличить размѣръ страховыхъ платежей.

Предполагаемую проектомъ, (ст. 1) обязательность страхованія строеній въ городахъ и уѣздахъ, Губернская Управа полагала-бы распространить, безъ изъятія, на всѣ строенія, безъ различія того, застрахованы-ли они или нѣтъ въ частныхъ обществахъ. Это было-бы желательно собственно для пользы земскаго страхованія. Нѣтъ сомнѣнія, что наши города, при всѣхъ несовершенствахъ въ ихъ устройствѣ, все-таки не то, что селенія. Все-таки въ городахъ и рѣже случаи возникновенія пожаровъ, и не такъ послѣдніе опустошительны. Наконецъ, города и обладаютъ лучшими средствами къ тушенію пожаровъ. Такимъ образомъ обязательное страхованіе городовъ въ земскомъ страхованіи было-бы выгодно и отразилось-бы на уменьшеніи размѣра страховыхъ платежей. Но какъ въ городахъ есть весьма цѣнныя постройки, принимать которыя на страхъ, въ полной суммѣ ихъ сто-

имости, земству было бы рискованно, то можно было бы установить размѣръ суммы для принятія на страхъ въ земскомъ страхованіи, предоставивъ владѣльцамъ необезпеченную такимъ образомъ остальную часть стоимости строеній достраховать въ частныхъ обществахъ.

Затѣмъ изъ проекта исключена вовсе 35 статья нынѣ дѣйствующаго положенія, по которой слѣдующая владѣльцу строенія въ вознагражденіе за пожарные убытки сумма выдается безъ всякихъ вычетовъ, хотя бы на немъ лежали казенныя или частныя взысканія. Взамѣнъ этаго, какъ видно изъ объяснительной къ проекту записки, предполагается къ порядку выдачи вознагражденій за пожарные убытки примѣнить тѣ-же правила, которыя постановлены по этому предмету въ уставахъ страховыхъ отъ огня обществъ. Установленіе такого порядка находится въ связи съ проектируемымъ исключеніемъ изъ 35 ст. требованія о томъ, чтобъ выданное вознагражденіе было употреблено непременно на возобновленіе сгорѣвшихъ строеній. Въ виду того, что въ настоящее время дома крестьянъ не подвергаются описи и продажѣ за казенныя и частныя долги, Губернская Управа находитъ, что установленіе правила о вычетѣ изъ страховаго вознагражденія казенныхъ и частныхъ долговъ, не соотвѣтствовало бы существующему порядку и должно повести крестьянъ, въ отдѣльныхъ случаяхъ, къ положительному раззоренію, такъ какъ не имѣя средствъ, за уплатою долга, выстроить новый домъ и оставаясь съ пустымъ дворомъ, крестьяне дѣлались бы совершенными пролетаріями.

Затѣмъ Губернская Управа не можетъ не обратить вниманія Собранія на то, что существующій въ губерніи способъ оцѣнки крестьянскихъ домовъ гораздо цѣлесообразнѣе, нежели установленіе одной общей нормальной оцѣнки, и полагала бы ее удержать.

Наконецъ, что касается до указанія прошлагоднаго Собранія, относительно спеціальной оцѣнки селеній и зданій, то, по мнѣнію Губернской Управы, такая оцѣнка предусмотрена въ ст. 16 проекта.

О взаимномъ земскомъ страхованіи.

Въ настоящемъ докладѣ о ходѣ дѣла взаимнаго земскаго страхованія строеній отъ огня, за седьмой годъ по введеніи въ дѣйствіе сего учрежденія, Губернская Управа имѣетъ честь представить усмотрѣнію Собранія:

- 1) отчетъ и вѣдомости о числѣ застрахованныхъ строеній и объ оборотахъ

суммъ страхового капитала по обязательному и добровольному страхованію, за предшествовавшій 1873 годъ и 2) такой же отчетъ и вѣдомости о числѣ застрахованныхъ строеній и о состояніи страхового капитала за текущій 1874 годъ, по 1-е октября.

І. О страхованіи въ 1873 году.

Обязательное страхованіе.

По страховымъ описямъ обязательнаго страхованія въ 1873 году, въ 3711 селеніяхъ застраховано было: жилыхъ домовъ 228943, холодныхъ построекъ 227645, и заведеній, относящихся къ разряду огнедѣйствующихъ, 4439, всего по оцѣнкѣ на 19910858 руб., по обезпеченію на 12883451 руб.

Окладъ страхового сбора съ суммы обезпеченія, за всѣми перемѣнами по причисленію вновь выстроенныхъ и по исключенію уничтоженныхъ построекъ, въ установленномъ (по §§ 17—19 сбор. доп. прав.) нормальномъ размѣрѣ премій, по разрядамъ селеній, къ концу 1873 года образовался въ 352609 руб. 68³/₄ коп.; кромѣ того, согласно смѣтѣ расходовъ на 1873 годъ, утвержденной 8 очереднымъ Губернскимъ Собраніемъ въ засѣданіи 8 декабря 1872 года (жур. № 8 пун. 3) и протесту господина Начальника губерніи отъ 15 декабря 1872 года за № 3261, о чемъ доложено было Губернскому Земскому Собранію прошлагодней сессіи, исчисленъ былъ по обязательному страхованію добавочный сборъ въ размѣрѣ 352609 руб. 68³/₄ коп., а всего 705219 руб. 37¹/₂ коп.

По окладнымъ листамъ 1873 года, со включеніемъ недоимокъ страхового сбора прежнихъ лѣтъ, 138933 руб. 31¹/₂ коп., ожидалось всего къ поступленію 844152 р. 69 к.

Въ число этой суммы зачтено поступившихъ въ 1872 году 497—55¹/₂—

Дѣйствительно-же въ 1873 году поступило:

- а) Оклада и недоимокъ прежняго времени. . . 610803 р. 6¹/₂ к.
- б) Сверхъ оклада, въ возвратъ долга изъ капитала добровольнаго страхованія. 720—56 —
- в) Процентовъ на серіи и по билетамъ кредитныхъ учрежденій 313—47 —