

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ

Харченко С.Г., Ананьева Р.В.

Российская академия государственной службы при Президенте РФ

28 февраля 1996 года Российской Федерации вступила в Совет Европы, что потребовало изменить российское законодательство в соответствии с принципами и нормами, принятыми в Европейском Сообществе. В частности, это во многом касается законодательства в области окружающей среды. Охрана окружающей среды всегда представлялась европейским законодателям как не только самостоятельная сфера правоотношений, но и как одно из важнейших условий существования государства в целом. Недаром Конституции Италии, Франции, Испании содержат указания на то, что вопросы, связанные с экологией и охраной природы входят в число полномочий высших государственных органов этих государств и должны неукоснительно ими выполняться. В целях повышения эффективности применения законодательства Европейского Сообщества (ЕС) Комиссия ЕС намерена активизировать усилия для обеспечения полного выполнения принятых директив государствами ЕС в области окружающей среды. Комиссия назначает инспекторов Сообщества в области окружающей среды, а также намерена поощрять деятельность отдельных лиц и неправительственных организаций, контролирующих выполнение принятых решений.

Основными принципами экологической политики Евросоюза в области охраны окружающей среды и дополненные в последующих программах являются:

- принцип *превентивности действий*: предотвратить возникновение экологических проблем легче, чем принимать меры для устранения их последствий;
- принцип необходимости *учета возможных последствий* для окружающей среды на самых ранних стадиях процесса принятия решений;
- принцип *избегания чрезмерной нагрузки на природу* или нерационального использования природных ресурсов, которые могут нарушить экологический баланс: способность природной среды справляться с загрязнением ограничена;
- *“платит тот, кто загрязняет”*: расходы на предотвращение и устранение неблагоприятных воздействий на среду должны относиться за счет ответственных за загрязнение, хотя возможны и некоторые исключения для “переходных периодов”;
- деятельность ни одного государства *не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды* на территории другого;