

№ 4 (36) 2006

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА



*Только ты, муниципаль,  
Кривить нашу вертикаль.*

*Кирилл Аксасский*

Фима Жиганец

## САПОГ

Философская поэма

Такой большой и пристальный САПОГ.  
Такой большой и пристальный —  
как БОГ.

Такой огромный, в небо вознесён,  
Сурово тень отбросил он на всё,  
Что распростёрто перед ним внизу:  
На спичку, на бычок, на стрекозу,  
Чей жалкий труп пылится на боку, —  
И на тебя, задравшего башку.  
Он — Бог,

а ты убог

и насеком.

Зачем же взор твой давит косяком  
Орнамент на подошве вышины?  
Зачем зрачки в Сапог устремлены?  
Ведь в секторе обзора не узреть  
Не то чтоб всю, не то чтоб даже треть —  
Серпа гвоздей на каблуке ступни...  
Эй, клоп, оцепенение стряхни!  
Разуй осоловелые глаза:  
Сапог всё ближе! Цель — не стрекоза,  
Не спичка, не бычок и не сучок —  
Сапог несётся на тебя, сучок!  
Ещё одно мгновенье — и хорош:  
Впечатает в асфальт едрёну вошь!  
Остановись, мгновенье! нет, скользит...  
Сапог неотвратим, как Немезид  
(Ну, Немезида; только не могу  
Я женщину приставить к Сапогу).  
Есть уравниенье жертвы и ловца:  
Стремнины и упорного гребца,  
Пучины и усталого гребца,  
Распахнутого люка и слепца...  
Ты обречён быть жертвой Сапога:  
Как жертвой потепления — снега,  
Как жертвою прибоя — берега,  
Как жертвою изюбра — кабарга,  
Как жертвою портфеля — крокодил...  
Но чем ты Сапогу не угодил?  
Почто его всевышняя пята  
Ничтожным насекомцем занята?  
Ведь с грозной пятки на носок тупой  
Ступает он проторенной тропой  
Куда-то по неведомым делам  
И мимоходом разгребаёт хлам —  
В других пространствах и иных мирах;  
Мы для него не более чем прах.  
Одно растолковать тебе могу:  
Ничто, видать, не чуждо Сапогу.  
Когда-то и его надменный топ  
Привычке вечной изменяет, чтоб  
В низах не забывала мелюзга  
Недреманное око Сапога,

>> Окончание на 3-ей странице обложки

Окончание.  
Начало на 2-ой странице обложки.



Чтоб ошушали дрожь  
в своей груди мы...  
Пути Сапожьи неисповедимы.  
Как с грохотом обрушилась плита —  
Так с хохотом обрушилась пята  
На спичку, на бычок, на шелуху —  
Но промахнулось То, что наверху!  
Но насекомец выскользнул — и жив,  
К тому же нецензурно обложив  
Сапожий образ — с тылу и с лица,  
И мать Сапожью, и его отца,  
Возвёл семиэтажную хулу  
На стельку, голенище и каблук,  
Обматерил подмётку, крем и хром —  
И тем навлёк Сапожий гнев и гром!  
И содрогнулась грешная земля!  
Но в этот раз, завидев издаля  
Огромную и тёмную стопу,  
Летящую к презренному клопу, —  
Ты отскочил подальше от греха  
(Так отскочила от Левши блоха,  
И прежде чем опять её поймать,  
Не раз он тоже вспомнил чью-то мать).  
И вновь с небес обрушился удар!  
Но лишь асфальт отчасти пострадал,  
Стальной подмётки повторив изгиб...  
Несчастный! для чего ты не погиб?!  
Зачем ты нажил страшного врага  
В сияющем обличье Сапога?  
Сапог забыл про все свои дела,  
Он зрит не насеконца, а козла!  
Пусть даже отпущенья, но — козла  
И воплощенье мирового зла!  
Ты воплощаешь мерзость и порок  
Уж тем, что борзо пляшешь между строк!  
Сапог всё хлоп да топ, всё топ — да в пот,  
А у него полно других хлопот!  
А ты всё скачешь, блошка, охренев,  
И, невзирая на Сапожен гнев,  
По-прежнему вдыхаешь кислород,  
Чем подстрекашь вшивый свой народ.  
Мне жаль тебя, и я тебе ору:  
Ныряй в свою нору, в свою дыру,  
Где безопасно, тихо и темно,  
Где Сапогам топтаться не дано!  
Ну вот и всё. Ну вот и хорошо.  
Сапог погромыхал — и прочь ушёл.  
Ведь каждая минута дорога  
Для этого большого Сапога,  
Весь день его расписан — от и до...  
Но он запомнил, где твоё гнездо.  
Где норка. Где невзрачный бугорок.  
Сапог вернётся. Он суров и строг.





---

Периодические издания для профессионалов местного самоуправления

**ГОРОДСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
СЛУЖБА

МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ПРАВО

МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
ЭКОНОМИКА

**МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛЕНИЕ**



Издатель: ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ >>> [imu@rels.obninsk.com](mailto:imu@rels.obninsk.com)  
Телефон: (08439) 77744; телефон-факс: (08439) 73825; 249032 г. Обнинск, а/я 2009  
ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН ЛИТЕРАТУРЫ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ >>> [HTTP://RELS.OBNINSK.COM](http://rels.obninsk.com)

---



# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

ежеквартальный  
журнал  
о кадровых проблемах  
местного  
самоуправления

**№ 4 (36), 2006**  
**октябрь – декабрь**

Журнал зарегистрирован  
Комитетом РФ по печати  
Свидетельство о  
регистрации СМИ  
№ 016626 от 26.09.97 г.

Учредители:

Международная академия  
современного знания  
Институт муниципального  
управления  
Редакция журнала  
«Городское управление»

Издатель:

Институт муниципального  
управления

Редакционная коллегия:

А. Балабанов  
А. Газарян (Литва)  
Ю. Кириллов  
И. Кокин  
Г. Латфуллин  
А. Постников

Главный редактор:

Ю. Кириллов

Оригинал-макет:  
В. Комкова

Адрес редакции:

249032 г. Обнинск  
Калужской обл., а/я 2009  
тел.: (48439) 77744  
тел./факс: (48439) 73825  
e-mail:

[service@rels.obninsk.com](mailto:service@rels.obninsk.com)  
<http://rels.obninsk.com>

Мнения авторов  
могут не совпадать  
с точкой зрения редакции.  
Рукописи не рецензируются  
и не возвращаются.

**Подписные индексы**  
**38460 (год)**  
**41543 (2-е полугодие)**

Отпечатано  
на Фабрике офсетной печати,  
г. Обнинск, ул. Королева, 6  
Тираж: 570 экз. Заказ №982

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>СТАТЬИ</b> .....	<b>2</b>
Верховный Суд РФ	
О статусе депутата представительного органа и главы муниципального образования .....	2
г. Ижевск	
Положение об отзыве депутата Городской думы города Ижевска .....	4
<b>ВЫБОРЫ</b> .....	<b>17</b>
Конституционный Суд РФ	
О статусе кандидата на муниципальных выборах .....	17
Избирательная комиссия Архангельской области	
Анализ судебной практики по делам, связанным с подготовкой и проведением выборов .....	19
<b>ПРОГРАММА</b> .....	<b>24</b>
Центральная избирательная комиссия РФ Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК РФ	
Муниципальные выборы и местные референдумы в РФ .....	24
г. Братск	
Положение об организации и проведении переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих администрации города .....	36
<b>МЕТОДИКА</b> .....	<b>42</b>
Дэвид Ричардс	
Концепция общих и конкретных должностных инструкций .....	42
<b>СЕМНАДЦАТЬ</b> .....	<b>53</b>
Комитет Государственной Думы по вопросам МСУ	
Парламентские слушания: «О проекте федерального закона №312460-4 «О муниципальной службе в Российской Федерации» .....	53
<b>ОТДЕЛ КАДРОВ</b> .....	<b>90</b>
г. Сургут	
Кадровый резерв на муниципальной службе .....	90
<b>КАРЬЕРА</b> .....	<b>95</b>
Верховный Суд РФ	
20 тысяч рублей, 5 лет лишения свободы, 3 года без права занимать должности в органах МСУ .....	95
<b>БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА</b> .....	<b>101</b>
Институт муниципального управления	
Мониторинг федерального законодательства и судебной практики: муниципальная служба (01.01.2006 – 31.10.2006) .....	101
Журнал «Муниципальная экономика»	
Статьи, опубликованные в №4/2006 .....	104
Журнал «Муниципальное право»	
Статьи, опубликованные в №3/2006 .....	105
Журнал «Городское управление»	
Статьи, опубликованные в №№8–10/2006 .....	106

В оформлении обложки использованы рисунок и поэма из книги:  
Фима Жиганец. Изданное. г. Ростов-на-Дону. «Феникс». 1999.

В номере журнала использованы «Сатиры в прозе»  
М.Е. Салтыкова-Щедрина ([www.saltykov.net.ru/](http://www.saltykov.net.ru/)),  
а также рассказ М. Твена «Как меня выбирали в губернаторы».