

ПОДРОБНЫЙ ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ КРИТЕРИЕВ СВОБОДНЫХ И СПРАВЕДЛИВЫХ ВЫБОРОВ*

<...>

27. Международные стандарты в области прав человека содержат ряд основных критериев свободных и справедливых выборов. Эта глава посвящена их подробному рассмотрению.

А. СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

1. Воля народа

28. Всеобщая декларация прав человека предусматривает, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство *свободно избранных представителей* (статья 21). В Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах говорится о том, что в силу своих прав на самоопределение все народы имеют право *свободно* устанавливать свой политический статус (общая статья 1). Это право отражено в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (статья 5), которая также предусматривает, что *свободно* выраженная воля и желание народа представляют собой руководство для передачи ему власти.

29. В Уставе Организации Объединенных Наций содержатся аналогичные положения, особенно в отношении подопечных и самоуправляющихся территорий. Устав предусматривает оказание помощи народам самоуправляющихся территорий в развитии *свободных* политических

институтов [статья 73 b)]. В отношении подопечных территорий Устав устанавливает в качестве основной цели системы опеки развитие самоуправления на таких территориях, основанного, в частности, на *свободно* выраженных стремлениях соответствующих народов [статья 76 b)]. Хотя эти понятия свободы непосредственно касаются подопечных и самоуправляющихся территорий, они, тем не менее, были сохранены в качестве руководящих принципов работы Организации в области проведения выборов, которая в настоящее время направлена на оказание помощи независимым государствам.

2. Обеспечение свободы

30. Таким образом, международные документы в области развития и защиты прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций изобилуют указаниями в отношении того, что участие народа в политической жизни должно быть «свободным». Хотя в этих документах не описывается (по сути дела и не могла бы быть описана) какая-либо конкретная методология обеспечения такой свободы, суть ее ясна. Для того чтобы участие в выборах было свободным, выборы должны проводиться в атмосфере, характеризующейся отсутствием какого-либо запугивания и наличием широкого ряда основных прав человека. Для достижения этой цели препятствия на пути полного участия в выборах должны быть устранены, а граждане должны быть убеждены в том, что их участие в выборах не причинит им какого-либо вреда. Конкретная формула, обеспечивающая такую атмосферу, излагается постатейно в Международном билле о правах человека.

3. Права, необходимые в качестве предварительного условия

31. Хотя каждое из прав, изложенных во Всеобщей декларации и нашедших свое окончательное выражение в обоих Международных пактах, будет способствовать созданию необходимой атмосферы, некоторые из этих прав имеют дополнительное значение для целей проведения выборов. В этом отношении особого упоминания заслуживают такие права, как право на свободу мнения, свободу слова, свободу информации, свободу собраний и ассоциаций, право на независимую судебную процедуру и право на защиту от дискриминации. Политическая пропаганда, мероприятия по подготовке избирателей к выборам, политические митинги и собрания, а также организации сторонников различных партий – все это представляет собой элементы, присущие выборам, и, для того чтобы их проведение было свободным, каждый из этих элементов должен функционировать без необоснованного вмешательства.

32. Равным образом судебные процедуры, для того чтобы они регулировали осуществление необходимых функций, связанных с выборами, таких, как рассмотрение петиций, возражений и жалоб, должны быть изолированы от коррупции и влияния сторонников различных партий. Кроме того, выборы не могут быть справедливыми, если в них не обеспечивается равное участие с помощью мер недискриминационного характера. Наконец, действующие законы, которые могут иметь контрстимулирующее влияние на политическое участие, должны быть либо отменены, либо приостановлены. В ходе выборов должна преобла-

* «Права человека и выборы».

Глава III Пособия по правовым, техническим аспектам и аспектам прав человека, связанным с проведением выборов. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки №2. Женева.