

А.А. ЯЛБУЛГАНОВ

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
«О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ»**

**от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ**

*(в ред. от 4 декабря 2006 г.)*

**(постатейный)**

Издание четвертое,  
переработанное и дополненное

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2007

УДК 349.4(094.072)

ББК 65.32-5:67.407

Я51

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:**

**Ялбулганов Александр Алибиевич**, доктор юридических наук, профессор кафедры финансового права Государственного университета — Высшей школы экономики (ГУ-ВШЭ), профессор Военного университета, профессор РУДН. Специалист по финансовому, земельному, экологическому праву, по истории финансового права и законодательства.

В 1995—1998 гг. работал доцентом кафедры финансового права МГИМО МИД РФ, затем — профессором Российского университета дружбы народов, Военного университета. В настоящее время преподает финансовое право в ГУ-ВШЭ.

Автор ряда работ по финансовому и земельному праву: «Финансовое право России» (отв. ред., 2001), «Правовое регулирование земельного налога» (1995), «Плата за землю» (1998), «Российское природоохранное законодательство XI — начала XX вв.» (в соавт.), «Налог на землю, водный налог, лесные подати» (1999) и др.

Комментарий рекомендован к печати кафедрой финансового права  
Государственного университета — Высшей школы экономики.

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

— ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН,  
профессор, доктор юридических наук Н.И. Краснов;  
— Тюменская областная дума.

**Ялбулганов А.А.**

Я51

**Комментарий к Федеральному закону о землеустройстве (постатейный)** — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО Юстицинформ, 2007. — 128 с.

ISBN 5-7205-0693-4

Предлагаемая читателю книга содержит постатейный комментарий к Федеральному закону «О землеустройстве». Интерес к вопросам, связанным с землеустройством, многократно возрос в последнее время в связи с активизацией земельного рынка в России. Комментируемый Закон, наряду с Земельным кодексом РФ, является одним из важнейших источников российского земельного права.

При подготовке новой редакции комментария учтены важнейшие изменения действующего российского законодательства, систематизированы и проанализированы многочисленные подзаконные акты, принятые в развитие Федерального закона «О землеустройстве». Издание подготовлено с учетом проводимых в России административной и муниципальной реформ.

Комментарий будет полезен работникам различных государственных и муниципальных служб (работникам специализированных учреждений Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, Министерства природных ресурсов и т. д.), фермерам, крестьянам, собственникам земель, землепользователям и т. д. Комментарий может быть также использован при изучении обязательных учебных курсов на юридических (земельное, экологическое право) и экономических (экология, природопользование, землеустройство) факультетах.

УДК 349.4(094.072)

ББК 65.32-5:67.407

ISBN 5-7205-0693-4

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2007

# Содержание

Российское законодательство о землеустройстве.	
Основные этапы развития .....	3

## Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе .....	23
Статья 2. Правовое регулирование отношений при проведении землеустройства .....	27
Статья 3. Обязательность проведения землеустройства .....	32
Статья 4. Основания проведения землеустройства .....	35

## Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства .....	39
Статья 6. Государственная экспертиза землеустроительной документации .....	42
Статья 7. Контроль за проведением землеустройства .....	45
Статья 8. Технические условия и требования проведения землеустройства .....	46

## Глава III. ПРОВЕДЕНИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

Статья 9. Изучение состояния земель .....	48
Статья 10. Геодезические и картографические работы .....	49
Статья 11. Почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания .....	52
Статья 12. Оценка качества земель .....	59
Статья 13. Инвентаризация земель .....	59
Статья 14. Планирование и организация рационального использования земель и их охраны .....	63
Статья 15. Территориальное землеустройство .....	70
Статья 16. Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства .....	73
Статья 17. Межевание объектов землеустройства .....	76
Статья 18. Внутрихозяйственное землеустройство .....	87

#### **Глава IV. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

Статья 19. Виды землеустроительной документации .....	90
Статья 20. Карта (план) объекта землеустройства .....	93
Статья 21. Тематические карты и атласы состояния и использования земель .....	95
Статья 22. Землеустроительное дело .....	97
Статья 23. Согласование и утверждение землеустроительной документации .....	100
Статья 24. Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства .....	102

#### **Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

Статья 25. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона .....	105
Статья 26. Разрешение споров при проведении землеустройства .....	113

#### **Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона .....	121
--	-----