

Константин ЗАЙКОВ, Александр ТАМИЦКИЙ, Максим ЗАДОРИН

ОСНОВЫ ЭТНОНАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

*За последние годы было принято немало нормативных правовых документов в сфере регулирования национального вопроса. Однако проблемы остаются, конфликты не прекращаются, социальная напряженность в этой сфере общественной жизни не снижается. Периодически возникающие конфликты в сфере межэтнических и этнонациональных отношений говорят о серьезных недоработках и системных нарушениях в этой сфере государственной политики. Одной из причин является отсутствие на сегодняшний день единого подхода в отношении этнонационального вопроса. Эта проблема существует в международно-правовом измерении, в доктрине современной политической и правовой науки, в методах урегулирования и последовательного нивелирования конфликтности при столкновении этносов и культур. В статье рассматривается вопрос об основах этнонациональной политики государства на примере Российской Федерации (органов государственной власти, стратегических документов, целевых программ). Авторами статьи раскрывается понятие этнополитологии как теоретической основы этнополитики. Выделяются и анализируются модели государственной этнополитики (ассимиляция, сегрегация, мультикультурализм, геноцид), дается обзор современной национально-этнической политики Российской Федерации. **Ключевые слова:** ассимиляция, межнациональные отношения, мультикультурализм, сегрегация, этнонациональная политика*

Проблематика межэтнических процессов и так называемого «национального вопроса» на разных этапах развития общества становилась объектом пристального внимания представителей самых различных областей научных знаний, политического истеблишмента, общественников и международного сообщества.

Проблематике межнациональных отношений уделяется пристальное внимание и на высшем уровне государственной власти. О необходимости целенаправленной национальной (этнической) политики в январе 2012 г. говорилось в статье Председателя Правительства Российской Федерации, кандидата в президенты В.В. Путина «Россия: национальный вопрос»¹.

*Подготовка статьи в рамках исследования выполнена при финансовой поддержке гранта Российского научного фонда в рамках проекта «Российская Арктика: от концептуализации к эффективной модели государственной этнонациональной политики в условиях стабильного развития регионов», соглашение № 15-18-00104.

¹ См.: Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Вестник Российской нации. 2012. № 2–3. С. 59–66.

В том же году при Президенте Российской Федерации был создан Совет по межнациональным отношениям — совещательный и консультативный орган по рассмотрению концептуальных основ, целей и задач национальной политики, определению способов, форм и этапов ее реализации², утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года³ взамен устаревшей Концепции государственной национальной политики Российской Федерации.

Затем в 2013 г. Правительство Российской Федерации утвердило федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»⁴, а в марте 2015 г. создано Федеральное агентство по делам национальностей, основной задачей которого стала реализация государственной политики в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений⁵.

Между тем периодически возникающие конфликты в сфере межэтнических и этнонациональных отношений говорят о серьезных недоработках и системных нарушениях в этой сфере государственной политики. По мнению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, «...как это ни парадоксально, именно в этом вопросе у нас нет полной ясности. После 1991 года реорганизации системы государственного управления происходили особенно активно как раз в сфере межнациональных отношений... Когда... системности нет, эффективность национальной политики снижается»⁶.

Из недалекого прошлого такими знаковыми событиями системных нарушений стали массовые беспорядки в селе Яндыки Астраханской области 18 августа 2005 г.⁷, в карельском городе Кондопога в сентябре 2006 г.⁸, конфликт в Ставрополе в конце мая — начале июня 2007 г.⁹, на Манежной площади 2010 г.¹⁰. Общим здесь является то, что везде имело место *противостояние различных этнических общностей*.

² Указ Президента Российской Федерации от 05 июня 2012 года № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2012. № 24. Ст. 3135.

³ Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

⁴ Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718 «О федеральной целевой программе „Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 — 2020 годы)“» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 35. Ст. 4509.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2015. № 14. Ст. 2106.

⁶ Матвиенко В.И. Национальный вопрос. 16 марта 2015 года. Блоги сенаторов / URL: <http://council.gov.ru/services/discussions/blogs/53008/> (дата обращения 31.08.2016).

⁷ «Тема: Столкновения калмыков и чеченцев в Астраханской области». Сайт сетевого издания РИА Новости (свидетельство о регистрации Эл № ФС77–57640) / URL: https://ria.ru/trend/collision_astrakhan_kalmyk_chechen_190805/ (дата обращения 31.08.2016).

⁸ Ситуация в Кондопоге. Сайт сетевого издания РИА Новости (свидетельство о регистрации Эл № ФС77–57640) / URL: https://ria.ru/trend/situation_Kondopoga/ (дата обращения 31.08.2016).

⁹ «...о конфликте в Ставрополе». Электронная версия бюллетеня «Население и общество» № 291–292, 4–17 июня 2007 г. / URL: <http://demoscope.ru/weekly/2007/0291/gazeta031.php> (дата обращения 31.08.2016).

¹⁰ «Дело о беспорядках на Манежной площади». Интернет-портал «Российской газеты» (свидетельство о регистрации Эл № ФС77–50379) / URL: <https://rg.ru/sujet/4280/> (дата обращения 31.08.2016).