

УДК 002.53: 681.3.016
ББК 30Ф, 32.81, 32.97

А.Б.Антопольский

Информационные ресурсы России. – М.: НТЦ «Информрегистр», ИПКИР. 2004.- с.

Монография «Информационные ресурсы России» содержит обобщение многолетних исследований информационных ресурсов России, проводимых автором и возглавляемым им коллективом Научно-технического центра «Информрегистр». В книге используются материалы Государственного регистра баз и банков данных, Федерального депозитария электронных изданий, Национального доклада «Информационные ресурсы России», а также данные, опубликованные в литературе и Интернете. Книга включает 2 части: в первой рассматриваются общие вопросы информационных ресурсов их классификация, вопросы мониторинга, государственной политики, правовые, экономические и технологические аспекты. Вторая часть содержит описание основных классов информационных ресурсов России. Более подробно исследованы государственные ресурсы. Книга предназначена для широкого круга специалистов по информатике, менеджменту, а также для студентов и аспирантов соответствующих специальностей.

© А.Б. Антопольский

Содержание

Предисловие

Часть I. Общие проблемы информационных ресурсов

Глава 1. Теоретические основы определения и идентификации информационных ресурсов

- 1.1. Вопросы определения понятия «информационные ресурсы»
- 1.2. Информационные объекты и проблема их идентификации
- 1.3. Информационные массивы
- 1.4. Принципы классификации информационных массивов
- 1.5. Общая модель идентификации информационных массивов

Глава 2. Методы описания и классификации информационных массивов

- 2.1. Описание содержания информационных массивов
- 2.2. Вид источника информации
- 2.3. Принадлежность информационных ресурсов к системе (принцип формирования)
- 2.4. Форма собственности на информационные ресурсы
- 2.5. Назначение информационных ресурсов
- 2.6. Объем информационных массивов
- 2.7. Категория информационных массивов по доступу
- 2.8. Форма представления информации
- 2.9. Виды носителей
- 2.10. Информационные ресурсы по способу распространения
- 2.11. Показатели качества информационных ресурсов

Глава 3. Государственная политика в сфере информационных ресурсов

- 3.1. Задачи и методы государственной политики в области ИР
- 3.3. Правовые методы государственной политики
- 3.3. Состояние организационного управления государственными информационными ресурсами.
- 3.4. Концепция управления государственными информационными ресурсами 1998 г.
- 3.5. Концепция Министерства Российской Федерации по связи и информатизации.
- 3.6. Концепция Минэкономразвития России
- 3.7. Экономические методы государственной политики
- 3.8. Информационное обеспечение государственной политики
- 3.9. Научно-техническая политика в области информационных ресурсов
- 3.10. Стандартизация в сфере информационных ресурсов
- 3.11. Актуальные задачи государственной политики

Глава 4. Организация мониторинга информационных ресурсов России.

- 4.1. Цели, состояние и формы мониторинга информационных ресурсов
- 4.2. Проблемы учета и регистрация информационных ресурсов
- 4.3. Показатели Государственного регистра баз и банков данных
- 4.4. Организация государственной статистики и методология выбора системы показателей для информационных ресурсов
- 4.5. Обзор существующих показателей формирования ресурсов
- 4.6. Обзор показателей использования ресурсов
- 4.7. Финансовые показатели формирования и использования ресурсов
- 4.8. Аналитические исследования информационных ресурсов.
- 4.9. Проект СМАГИРС

Глава 5. Правовые вопросы информационных ресурсов

- 5.1. Правовой режим ИР.
- 5.2. Права собственности на ИР.

- 5.3. Право на доступ к информации.
- 5.4. Регулирование состава предоставляемой информации.
- 5.5. Выделение категорий пользователей.
- 5.6. Регулирование условий предоставления информации
- 5.7. Ограничение доступа к информации. Виды тайн
- 5.8. Правовое регулирование формирования ИР.
- 5.9. Проект Федерального закона «О развитии ГИР».
- Глава 6. Экономические вопросы информационных ресурсов
- 6.1. Общие понятия экономики ИР
- 6.2. Система платных и бесплатных услуг на основе государственных информационных ресурсов.
- 6.3. Порядок и принципы установления цен на платные информационные продукты и услуги
- 6.4. Анализ экономических моделей электронных библиотек
- 6.5. Анализ затрат при реализации технологий электронных библиотек
- 6.6. Вопросы стоимостной оценки информационных ресурсов и продуктов
- Глава 7. Базовые технологии формирования информационных ресурсов
- 7.1. Модели информационных объектов
- 7.2. Модели данных
- 7.3. Текстовые документы как цифровые объекты
- 7.4. Кодировки символов
- 7.5. Оформление текстов и стили
- 7.6. Языки разметки
- 7.7. Лингвистическое обеспечение информационных систем
- 7.8. Метаданные
- 7.9. Дублинское ядро метаданных
- Глава 8. Электронные библиотеки и сохранение цифрового наследия
- 8.1. Электронные издания и электронные библиотеки
- 8.2. Основные функции и технологии электронных библиотек
- 8.3. Организация сбора и хранение электронных изданий в России
- 8.4. Инициатива ЮНЕСКО по сохранению электронной информации как культурного наследия

Часть II. Описание информационных ресурсов России

- Глава 9. Библиотечная сеть России
- 9.1. Общая характеристика информационных ресурсов библиотек
- 9.2. Основные проблемы развития библиотек
- 9.3. Состояние информатизации библиотек
- 9.4. Проект Национальной электронной библиотеки.
- Глава 10. Информационные ресурсы Архивного фонда Российской Федерации
- 10.1. Общая характеристика информационных ресурсов Архивного фонда
- 10.2. Формирование архивных информационных ресурсов
- 10.3. Использование архивных информационных ресурсов
- Глава 11. Информационные ресурсы по научной и технической информации
- 11.1. Государственная система научно технической информации
- 11.2. Государственная система патентной информации
- 11.3. Проблемы доступа к научно-технической информации
- 11.4. Научные электронные журналы и библиотеки
- 11.5. Общая оценка и перспективы развития научно-технической информации
- Глава 12. Информационные ресурсы системы образования
- 12.1. Общая характеристика образовательных ресурсов в России и в Интернете

12.2. Информационные ресурсы в ФЦП “Развитие единой информационно-образовательной среды на 2001-2005 гг.”.

Глава 13. Информационные ресурсы государственной статистики

Глава 14. Система правовой информации

14.1. Государственные ресурсы

14.2. Негосударственные ресурсы

14.3. Программа «Создание общероссийской сети ПЦПИ на базе общедоступных библиотек»

Глава 15. Информационные ресурсы органов власти

15.1. Общие задачи формирования и использования информационных ресурсов органов власти.

15.2. Информационные ресурсы, централизованно формируемые для органов власти

15.3. Государственные регистры и кадастры

15.4. Информационное обеспечение региональных и муниципальных органов власти и управления

Глава 16. Информационные ресурсы в сфере экономики, финансов и бизнеса

16.1. Государственные ресурсы

16.2. Негосударственные ресурсы

16.3. Ресурсы в сфере бизнеса в Интернете

16.4. Общая характеристика состояния финансово-экономической информации в России

16.5. Общая характеристика информационных ресурсов в промышленности

16.6. Информационные ресурсы агропромышленного комплекса

16.7. Информационные ресурсы в области транспорта

Глава 17. Информация о природных ресурсах, явлениях и процессах

17.1. Общая оценка информационных ресурсов в сфере природопользования

17.2. Информационные ресурсы МПР России

17.3. Государственные информационные ресурсы по гидрометеорологии

17.4. Информационные ресурсы о мировом океане

17.5. Информационные ресурсы в сфере рыболовства

17.6. Ресурсы экологической информации

Глава 18. Геоинформационные ресурсы

Глава 19. Информационные ресурсы в области медицины и здравоохранения

Глава 20. Информационные ресурсы в социальной сфере

20.1. Общая характеристика ресурсов социальной сферы

20.2. Отраслевая автоматизированная система Минтруда России

20.3. Автоматизированная система Пенсионного фонда Российской Федерации

20.4. Автоматизированная система Фонда обязательного медицинского страхования

20.5. Региональные ресурсы социальной сферы

20.6. Социальные информационные ресурсы системы образования.

20.7. Информационные ресурсы в области спорта

Глава 21. Информационные ресурсы музеев

21.1. Общая характеристика музейной информатизации

21.2. Каталог Музейного фонда Российской Федерации.

21.3. Портал «Музеи России».

21.4. Автоматизированная система «Памятники России».

21.5. Система управленческой информации сферы культуры

21.6. Проблемы интеграции музейных информационных ресурсов

21.7. Организационные аспекты информационных ресурсов музеев

Глава 22. Информационный рынок и массовая информация

22.1. Структура информационного производства

22.2. Основные показатели информационного рынка России

22.3. Информационный рынок и Интернет

Заключение

Литература

Предисловие

Настоящая книга посвящена проблемам формирования и использования информационных ресурсов России.

В последние годы много говорят о роли информации в жизни государства и общества, об экономике, построенной на знании и т.д. Окинавская хартия, принятая недавно ведущими индустриальными странами мира при участии России, рассматривает создание и эффективное использование информационных ресурсов как важнейший фактор социального и экономического развития человечества.

Ликвидация «цифрового неравенства», то есть неравенства по доступу к электронным информационным ресурсам, провозглашена одной из приоритетных целей человечества, наряду с ликвидацией социального, расового религиозного и других форм неравенства.

Такой высочайший приоритет целей должен повлечь за собой и адекватное внимание к исследованиям данного феномена – «информационные ресурсы».

В то же время существующая на русском языке литература не обеспечивает комплексного анализа. Мало того, почти нет сколько-нибудь полных описаний информационных ресурсов России – одного из наиболее богатых в информационном отношении государств. В отдельных работах рассматриваются определенные классы ресурсов – такие как библиотечные ресурсы, научно-техническая или деловая информация. Очень мало работ, которые рассматривают в комплексе традиционные и электронные информационные ресурсы, хотя именно переход от традиционных форм информационных отношений к виртуальным (компьютерным) во многом составляет содержание современного этапа развития цивилизации.

Также имеются исследования правовых или технологических аспектов информационных ресурсов. Многочисленны работы, посвященные информационной безопасности информационных ресурсов. Однако все эти исследования, рассматривая данный феномен с определенной точки зрения, обычно не в состоянии даже дать сколько-нибудь исчерпывающую классификацию, тем более рассмотреть проблемы формирования и использования информационных ресурсов в комплексе, прежде всего с точки зрения повышения эффективности государственной политики в этой области.

Настоящая книга отчасти закрывает указанный пробел.

Книга состоит из двух частей. В первой части рассматриваются общие проблемы информационных ресурсов. В небольшом теоретическом разделе обсуждаются в основном вопросы дефиниций ресурсов и вопросы их идентификации как объекта учета и анализа. Далее исследуются существующие подходы к классификации ресурсов. Большое внимание уделяется также вопросам мониторинга ресурсов, в том числе методологии статистики в этой новой области.

В других главах первой части рассматриваются вопросы государственной политики, правовые и экономические аспекты формирования и использования ресурсов.

Технологические вопросы затронуты сжато, поскольку в основном книга предназначена для специалистов гуманитарного профиля. Кратко описаны технологии, непосредственно связанные с формированием электронных ресурсов, без которых трудно оценить состояние информационных ресурсов, представляемых в электронной форме.

Однако нельзя забывать, что информатика по своей природе является комплексной наукой, включающей как гуманитарные, так и технологические аспекты информационных отношений. Это особенно ярко проявляется в заключительной главе первой части, в которой рассматриваются электронные библиотеки как одна из наиболее перспективных форм организации электронной информации. Содержание этой главы, особенно изложенные в ней материалы ЮНЕСКО по проблемам сохранения цифрового наследия,

убедительно доказывает необходимость комплексного подхода к информационной проблематике, прежде всего, необходимость объединения знаний и опыта библиотекарей, архивистов, музейных работников со знаниями специалистов по информационным технологиям.

Вторая часть книги содержит описание информационных ресурсов России. Это описание структурировано по отдельным классам ресурсов, формируемым и используемым в рамках больших общегосударственных и отраслевых систем (библиотеки, архивы, органы НТИ, система образования, органы статистики, системы правовой информации, музеи и др.). Специально рассматриваются ресурсы, создаваемые и используемые в органах государственной власти. Отдельные главы посвящены крупным тематическим информационным блокам, таким как финансово-экономическая, природо-ресурсная, социальная информация.

В заключительной главе второй части рассматривается информационное производство в России в целом, включая его финансовые аспекты, проблемы информационного рынка, структура информационных ресурсов массовой информации, особенно представленной в Интернете.

При подготовке книги использовались данные Государственного регистра баз и банков данных, Федерального депозитария электронных изданий, а также материалы Национального доклада «Информационные ресурсы России», при подготовке которого автор в течение ряда лет возглавлял авторский коллектив

Особенно данная книга важна специалистам по менеджменту. Современный менеджмент в любой сфере деятельности: государственное управление, промышленность, бизнес, культуры, социальная сфера и др. – прежде всего, требует знание необходимых потоков информации и умения их эффективно использовать.

Данная книга позволит ориентироваться в информационных ресурсах России и, можно надеяться, будет способствовать их эффективному использованию на благо России.

Благодарности

Автор считает своим долгом выразить свою благодарность, многочисленным коллегам, прежде всего сотрудникам НТЦ «Информрегистр», в дискуссиях с которыми выработывались идеи, высказанные в книге и которые активно участвовали в сборе материалов. Особую благодарность автор выражает В.И. Ауссему и К.В. Вигурскому, чьи авторские материалы были непосредственно использованы в книге, а также Л.В.Глотовой, оказавшей большую помощь при оформлении и редактировании книги.

Литература

1. Андреева И.А., Городничий И.В. Рынок деловой информации в России: тенденции и перспективы / Материалы к Московской международной конференции "Информационное обеспечение предпринимательства "БИНФО-2000", Москва, Центральный Дом Предпринимателя, 5-8 июля 2000 г. – М., 2000. – 65 с.
2. Антопольский А.Б. Актуальные проблемы учета и регистрации информационных ресурсов. // Проблемы информатизации, 2001, № 2
3. Антопольский А. Б. Информационные ресурсы как объект имущественных прав.// НТИ, Сер.1,- 1997
4. Антопольский А.Б. О праве на информацию и реализации этого права в России // Российская журналистика: свобода доступа к информации. Комиссия по свободе доступа к информации. — М.: 1996
5. Антопольский А.Б. Государственная политика в сфере информационных ресурсов —// Проблемы информационных ресурсов. — М.: НТЦ «Информрегистр». 2001 – 204 стр.
6. Антопольский А. Б. Лингвистическое обеспечение электронных библиотек— М.: ФГУП Научно-технический центр «Информрегистр», 2003.- 302 стр.
7. Армс В. Электронные библиотеки // Пер. с англ. С.А. Арнаутова. — М., ПИК ВИНТИ, 2001, 274 с.
8. Арский Ю.М. и др. Информационный рынок России — М.: ВИНТИ, 1997
9. Арский Ю., Цветкова В., Полунина Т. Опыт работы ВИНТИ на информационном рынке// Информационные ресурсы России. – 2000. - № 4. – С. 5-6.
10. Архивы России. Москва и Санкт-Петербург: Справочник-обозрение и библиографический указатель— М., Археографический центр, 1997.-1070
11. Ауссем В.И. Правовые и экономические условия использования государственных информационных ресурсов// Проблемы информационных ресурсов. — М.: НТЦ «Информрегистр». 2001
12. Бачило И.Л., Лопатин В.А., Федотов М.В. и др. Информационное право— Спб, 2001
13. Башмаков А.И. Старых В.А. Систематизация информационных ресурсов для сферы образования: классификация и метаданные. — М.: «Европейский центр по качеству», 2003.- 384 с.
14. Белоногов Г.Г. Кузнецов Б.А. Языковые средства автоматизированных информационных систем—М.: Наука, 1983
15. Библио-норматив: Электронное научное издание — М.: НТЦ «Информрегистр», ВИНТИ, 2001
16. Большие и малые библиотеки России: Справочник./ Сост.: Н.В. Шахова, Е.И. Кузьмин. — М., Либерея.- 1996 318 с.
17. Бюллетень государственных информационных ресурсов по природопользованию и охране окружающей среды МПР России. Выпуск 1 (по состоянию государственных информационных ресурсов на 01.09.2003 г.) – М.: ФГУ «РФИ МПР России». 2003.- 267 с
18. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики. — М.: 2000
19. Веревченко А.П. и др. Информационные ресурсы для принятия решений—М.: Академический проект; Екатеринбург; Деловая книга, 2002

20. Дракин В.И., Попов Э.В., Преображенский А.Б. Общение конечных пользователей с системами обработки данных.—М.: Радио и связь, 1988
21. Зеленая книга о доступе и использовании информации государственного сектора в информационном обществе. Некоторые соображения для выработки позиции Евросоюза.// Рус. перев. Право знать. Бюллетень КСДИ, - 1999, № 10
22. Ильчук В.М. Цены на информационные продукты и услуги/ Под общей редакцией К.И.Курбакова. — М.: Изд-во Рос. экон. акад. 1998,-236 с.
23. Интернет-порталы: содержание и технологии: Сб.научных статей. Вып.1/ Редкол.: А.Н. Тихонов (пред) и др. ГНИИ ИТТ «Информика». — М.: Просвещение, 2003.- 720 с
24. Информационные продукты, услуги и решения для предпринимателей: состояние и перспективы развития. Информационно-аналитический обзор. Материалы Четвертой Московской Международной конференции «Информационное обеспечение предпринимательства «БИНФО-2003». Москва, Центральный дом предпринимателя, ноябрь 2003.—Национальное деловое партнерство «Альянс Медиа». Под редакцией И.В.Городничего.- М.: 2003
25. Информационные ресурсы развития Российской Федерации: Правовые проблемы. /Ин-т государства и права.- — М.: Наука, 2003.- 403 с.
26. Информационные ресурсы России. Материалы к Национальному докладу / НТЦ "Информрегистр". — М., 1999.-203 с
27. Информационные ресурсы России. Национальный доклад / Проблемы информационных ресурсов. — М.: НТЦ «Информрегистр». 2001 – 204 стр
28. Информационные и телекоммуникационные центры: Справочник.- 4-е изд.- М.: ВИНТИ, 2001
29. Когаловский М.Р. Энциклопедия технологий баз данных. – Финансы и статистика. М.: 2002
30. Кузьмин Е.И. Библиотеки России на рубеже тысячелетий. Государственная политика и управление библиотечным делом: смена парадигмы. – М., Либеря. – 1999. – 224 с.
31. Лахути Д.Г. Проблемы интеллектуализации информационно-поисковых систем. — Диссертация в виде научного доклада на соискание ученой степени доктора технических наук // РГГУ, М., 1999
32. Михайлов А.И., Черный А.И., Гиляревский Р.С. Основы информатики – М.: Наука, 1968
33. Наумов В.Б. Право и Интернет: Очерки теории и практики – М.: Книжный дом «Университет», 2002. –432 с.: ил.
34. Научная конференция «Электронные библиотеки и информационное обеспечение научной деятельности» (Москва, ноябрь 2002 г.). Российский фонд фундаментальных исследований, — М.: 2002.
35. Национальная электронная библиотека. Проект концепции/ Российская государственная библиотека; под ред. Т.В.Майстрович. — СПб, 2003 – 28 с.
36. Общедоступные библиотеки Российской Федерации в цифрах./ Минкультуры России - ГИВЦ, — М.: 2003, Часть 1 – 129 с., часть 2 – 170 с.
37. Отчет о деятельности ГПНТБ России за 2000 год. ГПНТБ, — Москва, 2001, 106 с.
38. Поспелов Д.А. Ситуационное управление: теория и практика - М.: Наука, 1986
39. Региональные библиотеки России в зеркале цифр и информации: Статистический сборник. – М., Либеря. – 1998. – 183 с
40. Родионов И.И., Гиляревский Р.С., Цветкова В.А., Залаев Г..З. Рынок информационных услуг и продуктов/— М.: МК-Периодика, 2002. 549 с.

41. "Российская газета" от 15 февраля 2003 г., No 30 (3144).
42. Рубашкин В.Ш. Представление и анализ смысла в интеллектуальных информационных системах. — М., Наука, 1989
43. Рынок геоинформатики России- 2002 : Каталог-справочник. – Вып 8 (2002) – М.: ГИС-ассоциация, 2003- 160 с.
44. Федеральная целевая программа “Электронная Россия” // Электронная Россия, 2002 , № 1. – С.11-19
45. Черешкин Д.С., Антопольский А.Б. и др. Концепция государственной информационной политики // ИСА РАН, М.: 1998
46. Черешкин Д.С., Антопольский А.Б. и др. Защита информационных ресурсов в условиях развития открытых информационных сетей// ИСА РАН, —М., 1997 100 стр.
47. Шрайберг Я.Л., Воройский Ф.С. Автоматизированные информационно-библиотечные системы России: состояние, выбор, внедрение развитие. –М.: Либерия, ГПНТБ России, 1996.
48. Юдина Т. Н. Университетская информационная система РОССИЯ – научный ресурс для гуманитарных исследований. // Всероссийская научная конференция «Научный сервис в сети ИНТЕРНЕТ», — Новороссийск, 2001.
49. Юдина Т. Н. Научный Интернет-ресурс для социально-гуманитарных исследований. // Всероссийская научная конференция «Электронные библиотеки-2001», —Петрозаводск. 2001
50. ЮНЕСКО. Доклад Генерального директора относительно проекта Хартии о сохранении цифрового наследия. 164 EX/21, —Париж, 9 апреля 2002 г. Оригинал: английский. Пункт **3.6.1** предварительной повестки дня