

УДК 342(470+571)(075.8)  
ББК 67.400(2Рос)я73  
К59

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Авторы:*

**Е. И. Козлова**, засл. деятель науки РФ, д-р юрид. наук, проф. — предисловие, гл. I, III—V, VIII—XIII, XVIII;

**О. Е. Кутафин**, академик РАН, засл. деятель науки РФ — гл. II, VI, VII, XIV—XVII, XIX—XXI.

**Козлова Е. И., Кутафин О. Е.**

**К59** Конституционное право России: учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2014. — 592 с.

ISBN 978-5-392-13436-6

В учебнике раскрыты содержание и сущность основных конституционно-правовых институтов, охватываемых отраслью конституционного права Российской Федерации, охарактеризовано их историческое развитие, обоснованы новые концепции действующей Конституции РФ, дан анализ современных тенденций развития конституционно-правового законодательства, проблем его реализации.

Для студентов, бакалавров, специалистов, аспирантов, преподавателей юридических вузов, депутатов, практикующих юристов, членов общественных объединений, деятельность которых требует понимания конституционных прав и свобод личности с целью их защиты.

УДК 342(470+571)(075.8)  
ББК 67.400(2Рос)я73

При подготовке рукописи использована  
справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

*Учебное издание*

**Козлова Екатерина Ивановна,  
Кутафин Олег Емельянович**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

**Учебник**

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»  
[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 10.02.2014. Формат 60×90 1/16.

Печать офсетная. Печ. л. 37,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-13436-6

© Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, 2014  
© ООО «Проспект», 2014

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
------------------	---

<b>Раздел первый. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА.....</b>	<b>6</b>
---	----------

<b>Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛИ ПРАВА.....</b>	<b>6</b>
---	----------

§ 1. Понятие и предмет конституционного права .....	6
§ 2. Конституционно-правовые нормы и институты.....	9
§ 3. Конституционно-правовые отношения, их субъекты .....	14
§ 4. Источники конституционного права.....	16
§ 5. Система конституционного права .....	21
§ 6. Место конституционного права в системе права Российской Федерации. Тенденции его развития на современном этапе.....	30

<b>Глава II. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ...</b>	<b>33</b>
--	-----------

§ 1. Понятие и особенности конституционно-правовой ответственности ...	33
§ 2. Санкции как форма выражения конституционно-правовой ответственности.....	37
§ 3. Субъекты конституционно-правовой ответственности .....	43
§ 4. Основания конституционно-правовой ответственности .....	48

<b>Глава III. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА.....</b>	<b>57</b>
---	-----------

§ 1. Предмет, система и источники науки.....	57
§ 2. Развитие науки конституционного права России на современном этапе.....	61
§ 3. Учебный курс конституционного права Российской Федерации.....	64
Контрольные вопросы к первому разделу .....	64

<b>Раздел второй. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ .....</b>	<b>65</b>
--	-----------

<b>Глава IV. ПОНЯТИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>65</b>
---	-----------

§ 1. Понятие и юридические свойства конституции.....	65
§ 2. Сущность конституции .....	70
§ 3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок. Толкование Конституции ...	72
§ 4. Структура Конституции Российской Федерации .....	77
§ 5. Конституции республик, уставы других субъектов Российской Федерации.....	79

<b>Глава V. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>84</b>
--	-----------

Контрольные вопросы ко второму разделу .....	94
--	----

**Раздел третий. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ОСНОВЫ....95**

**Глава VI. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 95**

- § 1. Понятие конституционного строя .....95
- § 2. Закрепление конституционного строя  
в Конституции Российской Федерации .....98

**Глава VII. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 102**

- § 1. Политические основы конституционного строя  
Российской Федерации .....102
- § 2. Экономическая и социальная основы конституционного строя  
Российской Федерации .....146
- § 3. Духовные основы конституционного строя  
Российской Федерации .....159
- Контрольные вопросы к третьему разделу .....166

**Раздел четвертый. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА  
ЛИЧНОСТИ.....167**

**Глава VIII. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА  
ЛИЧНОСТИ КАК ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ.  
РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РОССИИ ..... 167**

- § 1. Понятие основ правового статуса личности .....167
- § 2. Развитие концепции прав человека в конституционном  
законодательстве России.....169

**Глава IX. ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА ..... 175**

Контрольные вопросы к главам VIII—IX .....184

**Глава X. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 185**

- § 1. Становление и развитие института гражданства  
Российской Федерации .....185
- § 2. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации .....191
- § 3. Основания и порядок приобретения гражданства  
Российской Федерации .....195
- § 4. Прекращение гражданства Российской Федерации .....197
- § 5. Порядок изменения гражданства детей .....198
- § 6. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве  
Российской Федерации .....199
- Контрольные вопросы к главе X .....200

**Глава XI. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ  
ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНЫХ  
ЛИЦ С ОСОБЕННОСТЯМИ ПРАВОВОГО СТАТУСА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 201**

- § 1. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства....201

§ 2. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации .....	204
<b>Глава XII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....</b>	<b>207</b>
§ 1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод .....	207
§ 2. Личные (гражданские) права и свободы .....	210
§ 3. Политические права и свободы .....	217
§ 4. Экономические, социальные и культурные права и свободы .....	233
§ 5. Основные обязанности .....	241
<b>Глава XIII. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>245</b>
Контрольные вопросы к четвертому разделу .....	249
<b>Раздел пятый. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ .....</b>	<b>250</b>
<b>Глава XIV. СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>250</b>
§ 1. Становление и развитие Российской Федерации .....	250
§ 2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации .....	255
<b>Глава XV. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>283</b>
§ 1. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации .....	283
§ 2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения .....	291
§ 3. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа .....	296
§ 4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации .....	303
Контрольные вопросы к пятому разделу .....	308
<b>Раздел шестой. ОРГАНЫ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ .....</b>	<b>309</b>
<b>Глава XVI. КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>309</b>
§ 1. Понятие государственного органа Российской Федерации .....	309
§ 2. Система государственных органов Российской Федерации .....	310
<b>Глава XVII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА .....</b>	<b>315</b>
§ 1. Понятие избирательной системы и избирательного права .....	315
§ 2. Принципы проведения выборов в Российской Федерации .....	317
§ 3. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков .....	323
§ 4. Избирательные комиссии .....	327

§ 5. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов .....	338
§ 6. Информационное обеспечение выборов.....	342
§ 7. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование ..	345
§ 8. Финансирование выборов. Обжалование нарушений избирательных прав и ответственность за нарушения законодательства о выборах.....	349
Контрольные вопросы к главам XVI и XVII .....	354
<b>Глава XVIII. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>355</b>
§ 1. Порядок выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации.....	355
§ 2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства .....	361
§ 3. Полномочия Президента Российской Федерации .....	367
§ 4. Полномочия Президента Российской Федерации в области руководства внешней политикой.....	377
§ 5. Полномочия Президента Российской Федерации в области обороны, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.....	379
§ 6. Иные полномочия Президента Российской Федерации.....	381
§ 7. Правовые акты Президента Российской Федерации.....	383
§ 8. Администрация Президента Российской Федерации. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации.....	385
§ 9. Основания досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом Российской Федерации .....	386
§ 10. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи .....	392
Контрольные вопросы к главе XVIII .....	393
<b>Глава XIX. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>394</b>
§ 1. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации .....	394
§ 2. Совет Федерации .....	396
§ 3. Государственная Дума .....	405
§ 4. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания.....	424
§ 5. Парламентские слушания.....	430
§ 6. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания .....	432
§ 7. Акты Федерального Собрания Российской Федерации и его палат. Законодательный процесс.....	444
Контрольные вопросы к главе XIX .....	458
<b>Глава XX. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>459</b>
§ 1. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти.....	459
§ 2. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации.....	459
§ 3. Полномочия Правительства Российской Федерации.....	461
§ 4. Организация деятельности Правительства Российской Федерации..	470
§ 5. Акты Правительства Российской Федерации .....	476
Контрольные вопросы к главе XX.....	479

<b>Глава XXI. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>480</b>
§ 1. Принципы деятельности, система и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	480
§ 2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации .....	482
§ 3. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации ..	492
§ 4. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	501
Контрольные вопросы к главе XXI .....	505
<b>Глава XXII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>506</b>
§ 1. Конституционные принципы правосудия.....	506
§ 2. Конституционный Суд Российской Федерации .....	518
Контрольные вопросы к главе XXII.....	529
<b>Глава XXIII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>530</b>
§ 1. Понятие местного самоуправления .....	530
§ 2. Система местного самоуправления .....	533
§ 3. Полномочия местного самоуправления .....	557
§ 4. Конституционные гарантии местного самоуправления.....	567
Контрольные вопросы к главе XXIII.....	573