

А. И. Бутовецкий, Е. Л. Ковалева

# О ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНАМИ САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА

КОММЕНТАРИЙ К НОВОМУ ЗАКОНУ



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2018

УДК 349.4(470+571)(094.5.072)  
ББК 67.404(2Рос)-3  
Б93

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Авторы:*

**Бутовецкий А. И.**, кандидат юридических наук;  
**Ковалева Е. Л.**, кандидат юридических наук.

**Бутовецкий А. И., Ковалева Е. Л.**

**Б93** Комментарий к новому закону «О ведении гражданами садоводства и огородничества». — Москва : Проспект, 2018. — 256 с.

ISBN 978-5-392-26919-8

Настоящий комментарий посвящен Федеральному закону от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения которого затрагивают значительную часть населения Российской Федерации.

В комментарии рассматриваются особенности нового правового регулирования в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества, проводится сравнительно-правовой анализ данного закона и ранее действовавших положений Федерального закона от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Комментарий подготовлен с учетом ранее сформировавшейся в рамках отношений по ведению садоводства и огородничества правоприменительной и судебной практики.

Законодательство приведено по состоянию на сентябрь 2017 г.

Комментарий рассчитан не только на участников садоводческого и огороднического сообщества нашей страны, но и на представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, специалистов в области права, практикующих юристов и любых иных читателей, небезразличных к рассматриваемым проблемам и интересующихся ими.

УДК 349.4(470+571)(094.5.072)  
ББК 67.404(2Рос)-3

*Научное издание*

**БУТОВЕЦКИЙ АЛЕКСЕЙ ИГОРЕВИЧ,  
КОВАЛЕВА ЕЛЕНА ЛЕОНИДОВНА**

**КОММЕНТАРИЙ К НОВОМУ ЗАКОНУ  
«О ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНАМИ САДОВОДСТВА  
И ОГОРОДНИЧЕСТВА»**

Подписано в печать 24.11.2017. Формат 60×90 1/16.  
Печать цифровая. Печ. л. 16,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-26919-8

© Бутовецкий А. И., Ковалева Е. Л., 2017  
© ООО «Проспект», 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	3
-------------------	---

### Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона .....	7
Статья 2. Правовое регулирование отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд .....	13
Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе .....	19
Статья 4. Организационно-правовая форма некоммерческой организации, создаваемой гражданами для ведения садоводства или огородничества .....	25
Статья 5. Ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе .....	29
Статья 6. Ведение садоводства или огородничества на садовых или огородных земельных участках без создания товарищества ...	35

### Глава 2. Создание товарищества

Статья 7. Цели создания и деятельности товарищества .....	39
Статья 8. Устав товарищества .....	45
Статья 9. Порядок создания товарищества .....	51
Статья 10. Порядок принятия решения об учреждении товарищества .....	54

### Глава 3. Членство в товариществе

Статья 11. Права и обязанности члена товарищества .....	59
Статья 12. Основания и порядок принятия в члены товарищества .....	70
Статья 13. Основания и порядок прекращения членства в товариществе .....	74
Статья 14. Взносы членов товарищества .....	79
Статья 15. Реестр членов товарищества .....	85

**Глава 4. Управление товариществом и контроль за его деятельностью**

Статья 16. Органы товарищества и ревизионная комиссия (ревизор) . . . .	88
Статья 17. Компетенция общего собрания членов товарищества . . . . .	91
Статья 18. Правление товарищества . . . . .	104
Статья 19. Председатель товарищества . . . . .	108
Статья 20. Ревизионная комиссия (ревизор) товарищества . . . . .	112
Статья 21. Ведение делопроизводства в товариществе . . . . .	116

**Глава 5. Предоставление садовых земельных участков  
и огородных земельных участков, строительство объектов  
капитального строительства на садовых земельных участках**

Статья 22. Предоставление садовых земельных участков и огородных земельных участков, земельных участков общего назначения . . . . .	120
Статья 23. Особенности образования земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, особенности строительства объектов капитального строительства. . . . .	125

**Глава 6. Имущество общего пользования**

Статья 24. Имущество общего пользования, образование земельных участков общего назначения . . . . .	137
Статья 25. Право собственности на имущество общего пользования . . . .	143

**Глава 7. Поддержка органами государственной власти  
и органами местного самоуправления  
ведения садоводства и огородничества**

Статья 26. Формы и порядок поддержки ведения садоводства и огородничества . . . . .	148
--	-----

**Глава 8. Реорганизация и ликвидация товарищества**

Статья 27. Реорганизация товарищества . . . . .	156
Статья 28. Ликвидация товарищества . . . . .	161

**Глава 9. Заключительные положения**

Статья 29. О внесении изменения в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» . . . . .	169
Статья 30. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» . . . . .	170
Статья 31. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» . . . . .	173

Статья 32. О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» . . . . .	176
Статья 33. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации . . . . .	178
Статья 34. О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» . . .	184
Статья 35. О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» . . . . .	186
Статья 36. О внесении изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» . . .	187
Статья 37. О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» . . . . .	189
Статья 38. О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» . . . . .	192
Статья 39. О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)». . . . .	195
Статья 40. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации. . . . .	198
Статья 41. О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». . . . .	204
Статья 42. О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» . . . . .	209
Статья 43. О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» . . . . .	210
Статья 44. О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации . . . . .	212
Статья 45. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации . . . . .	214
Статья 46. О внесении изменения в Водный кодекс Российской Федерации. . . . .	220
Статья 47. О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» . . . . .	222
Статья 48. О внесении изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» . . . . .	224
Статья 49. О внесении изменений в Федеральный закон «О кадастровой деятельности» . . . . .	225
Статья 50. О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» . . . . .	230

Статья 51. О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» . . . . .	233
Статья 52. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» . . . . .	234
Статья 53. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации . . . . .	240
Статья 54. Переходные положения . . . . .	244
Статья 55. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона. . . . .	251