

УДК 342(075.8)
ББК 67.400я73
О 34

Печатается по решениям кафедры Государственного (конституционного) права Юридического факультета Южного федерального университета (протоколы № 10 от 28 апреля 2016 г., № 5 от 10 декабря 2019 г.)

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Юридического института Северо-Кавказского федерального университета *И. В. Мухачёв*;

доктор юридических наук, профессор кафедры административного права, декан юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» *А. Н. Позднышов*

Овсепян, Ж. И.

О 34 Конституционное право России : в 2 т. : учебник / Ж. И. Овсепян ; Южный федеральный университет. — Ростов-на-Дону ; Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2020.

ISBN 978-5-9275-2751-9

Т. 2. — 1016 с.

ISBN 978-5-9275-2753-3 (Т. II)

Настоящее издание представляет собой второй том двухтомного учебника по Конституционному праву России; включает тематику, относящуюся к направлениям, связанным с характеристикой статуса государства, организацией таких его элементов, как территория и власть.

Теория конституционного права изложена на основе широкого хронологического охвата истории конституционно-правового развития России (с начала XX в. по настоящее время, включая изменения, внесенные Законом о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г.).

Предназначено для обучающихся в магистратуре, аспирантуре, преподавателей, практических работников, занимающихся государствоведческой деятельностью в системах законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, всех интересующихся вопросами конституционного права.

УДК 342(075.8)
ББК 67.400я73

ISBN 978-5-9275-2753-3 (Т. 2)
ISBN 978-5-9275-2751-9

© Южный федеральный университет, 2020
© Овсепян Ж. И., 2020
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА I. СУВЕРЕНИТЕТ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ.	
СУВЕРЕНИТЕТ КАК КВИНТЭССЕНЦИЯ ОСНОВ	
КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И ЕСТЕСТВЕННОЕ	
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО.	
(ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ СУВЕРЕНИТЕТА	
В ПЕРИОД ГЛОБАЛИЗАЦИИ – ОПЫТ РОССИИ)	
	14
§ 1. Основные научные концепции суверенитета	14
§ 2. Признаки суверенитета как естественного публичного права	
государственно организованного народа	24
§ 3. Государственная власть как субъект представительства и гарант	
народного суверенитета.	
Производный, вторичный (от суверенитета народа) характер	
государственной власти	31
ГЛАВА II. РАЗВИТИЕ ФОРМЫ	
ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ	
	39
§ 1. Понятие и виды форм государственного устройства, их признаки	
и принципы организации. Классификации федераций	39
§ 2. Начало истории становления советского федерализма в России.....	48
§ 3. Федеративное устройство России по Конституции РСФСР 1918 г.	58
§ 4. Общие положения сравнительного анализа Конституций РСФСР	
и СССР в части регулирования ими федеративного устройства	
России в советский социалистический период	63
§ 5. Развитие концепции, законодательства и практики реформы	
федеративного устройства России в перестроечный	
и постперестроечный период (горбачевско-ельцинский период)	
до распада Союза ССР	72
§ 5.1. О реабилитации народов и наций, подвергшихся репрессиям	
при сталинском режиме, в России в 90-х гг. XX в.	73
§ 5.2. Новая языковая политика в России в 90-е гг. XX в.	81
§ 5.3. Начало практической реализации идей национально-культурной	
автономии в России как новый признак формы	
ее государственного устройства (с 90-х гг. XX в.)	87

§ 5.4. Новые концепции взаимоотношений СССР и РСФСР с их субъектами (90-е гг. XX в.). Законодательство о разграничении предметов ведения и полномочий в федеративной сфере в СССР. Децентрализация власти в СССР и РСФСР: декларации о суверенитетах	88
§ 5.5. Об организации работы по подготовке проекта первого в истории России Федеративного договора между Россией и ее субъектами (начало 90-х гг. XX в.).....	100
§ 5.6. К обсуждению принципов нового федеративного устройства России в процессе разработки проекта новой Конституции (принятой в 1993 г.) и проекта Федеративного договора между Россией и ее субъектами. О предложениях об учреждении Русской Республики как формы национального самоопределения	108
§ 5.7. О новой структуре федеративного устройства России в многостороннем Федеративном договоре 1992 г.....	127
§ 5.8. Конституционное закрепление новой структуры российского федерализма как высшая форма правового регулирования федеративных отношений	132

ГЛАВА III. СОВРЕМЕННОЕ ФЕДЕРАТИВНОЕ

УСТРОЙСТВО РОССИИ	140
§ 1. Правовые основы, признаки и принципы современного федеративного устройства России.....	140
§ 2. Конституционный статус и государственно-правовые признаки РФ как единого федеративного государства	147
§ 3. Конституционный статус Республики в составе РФ (государственно-правовые признаки и гарантии статуса как субъекта РФ)	150
§ 4. Разграничение предметов ведения (полномочий, компетенций) между федерацией и ее субъектами как категория (институт) конституционного права (научная теория и российская история).....	154
§ 4.1. К вопросу о понимании соотношения понятий (дефиниций) «предметы ведения», «полномочия», «компетенция» в научной теории и учебной литературе	155

§ 4.2. К вопросу об истории употребления и определения понятий «предметы ведения», «полномочия», «компетенция» в российской Конституции и ином законодательстве.....	161
§ 5. Развитие гарантий принципа государственного суверенитета и системы норм, обеспечивающих сохранность признаков национально-культурной идентичности многонационального народа Российской Федерации в Законе о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г.	172
§ 6. О конституционных (в Конституции РФ 1993 г.) перечнях предметов ведения и полномочий Российской Федерацией и субъектов РФ и их дополнениях Законом о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г.	189
§ 7. Модели федерализма в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки (сравнительный анализ конституционно-правовых основ)	208
ГЛАВА IV. ПРЕЗИДЕНТ РФ – ГЛАВА ГОСУДАРСТВА	236
§ 1. Понятие и виды глав государств (теоретические дефиниции). Институт главы государства в России монархического периода; первый опыт становления конституционно-правовых основ статуса главы государства в отечественной истории в период с апреля 1906 г. и до марта 1917 г.	236
§ 2. Причины и история учреждения института Президента в СССР и РСФСР в конце XX столетия. Особенности первой конституционно-правовой модели института Президента России (1991–1992)	245
§ 3. Особенности концепции института Президента РФ во второй и третьей конституционно-правовых моделях его организации (в соответствии с Конституцией РФ 12 декабря 1993 г., в редакции Законов о ее поправках 2008–2014 гг., взятые в сравнительном анализе с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»)	256

§ 4. Выборы Президента РФ (в соответствии с Конституцией РФ 12 декабря 1993 г., в редакциях законов о поправках к Конституции, 2008–2020 гг. и с сопутствующим ему законодательством).....	276
§ 5. Диалектика конституционно-правового регулирования порядка прекращения полномочий Президента РФ	284
§ 6. Компетенция Президента РФ (в соответствии с Конституции РФ 12 декабря 1993 г. и сопутствующим законодательством)	289
§ 7. История становления механизма президентской власти в России (с 1991 г.)	313
§ 7.1. Администрация Президента РФ.....	314
§ 7.2. Совет Безопасности РФ.....	323
§ 7.3. Институт полномочных представителей Президента РФ	329
§ 7.4. Государственный Совет РФ.....	333
§ 8. Указы Президента РФ в системе источников конституционного права (виды, диалектика показателей юридической силы и политико-правовой природы)	335

ГЛАВА V. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ВЫСШИЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ ...

§ 1. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в РФ (по состоянию на начало XXI столетия).....	348
§ 2. Полномочия (компетенция) Президента РФ в сфере непосредственного осуществления функций исполнительной власти (со времени учреждения должности Президента РФ в конце XX в. и по состоянию на первые десятилетия XXI столетия).....	357
§ 3. Становление конституционно-правовых основ статуса Правительства в России как органа исполнительной власти общей компетенции (период с начала XX по начало XXI вв.).....	365
§ 4. Механизм формирования и прекращения полномочий Правительства РФ в модели Конституции РФ 12 декабря 1993 г. (в редакции Закона о поправке к Конституции от 14.03.2020 г.)	376
§ 5. Полномочия (компетенция) Правительства РФ в модели Конституции РФ 12 декабря 1993 г.....	388

§ 6. Диалектика конституционно-правовых основ статусов специализированных центральных федеральных органов исполнительной власти в истории России (с начала XX по начало XXI столетий).....	401
§ 7. Политико-правовые основы положения Правительства РФ в механизме разделения политических ветвей власти, сконструированном в Конституции РФ 12 декабря 1993 г. (с поправками 2008–2020 гг.) как показатель формы правления в Российской Федерации	428

ГЛАВА VI. ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ

ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ 443

§ 1. Понятие, признаки парламентов, их классификации	443
§ 2. Понятие «парламентаризм» (к вопросу о теоретических признаках понятия в зарубежной практике)	457
§ 3. История становления парламентаризма в России в период и вследствие первой русской революции (1905–1907)	466

ГЛАВА VII. ВЫСШИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СССР И РСФСР 477

§ 1. История становления системы Советов как представительных органов государственной власти в социалистической России.....	477
§ 2. Юридическая природа и государственно-правовые признаки Советов народных депутатов (Советов депутатов трудящихся; Советов красноармейских, казачьих и крестьянских депутатов). Принципы их функционирования.....	480
§ 3. Высшие представительные органы государственной власти в СССР и РСФСР: конституционные статусы, эволюция. Причины отказа от высших представительных органов власти советского типа в РФ	485
§ 4. Высшие представительные органы государственной власти СССР и РСФСР, (РФ–России) в «перестроечный» и постсоциалистический периоды (1988 г. до 21 сентября 1993 г.).....	492

ГЛАВА VIII. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАН ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РФ ПОСТСОВЕТСКОГО ПОСТСОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПЕРИОДА.....	502
§ 1. История учреждения Федерального Собрания как парламента Российской Федерации постсоветского постсоциалистического периода.....	502
§ 2. Признаки и принципы организации Федерального Собрания, отличающие его от Верховных Советов и Съездов Советов советского периода.....	505
§ 3. Диалектика правового регулирования механизма формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ (1993–2018)	518
§ 4. Диалектика правового регулирования выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (1993–2018).....	529
§ 4.1. Общий обзор процесса становления и эволюции содержания избирательного законодательства в РФ в 1993–2018 гг.....	529
§ 4.2. Реорганизация системы избирательных комиссий в РФ (1993–2018)	549
§ 4.3. Диалектика правового регулирования в части установления составов и механизмов формирования избирательных комиссий в РФ (1993–2018).....	557
§ 4.4. Эволюция видов территориальных единиц выборов, создаваемых в РФ на основе законодательства 1993–2018 гг. ...	564
§ 4.5. Порядки составления списков избирателей в РФ в соответствии с законодательством 1993–2018 гг.....	576
§ 4.6. Диалектика изменений процедуры выдвижения кандидатов по выборам депутатов Государственной Думы в правовом регулировании в 1993–2018 гг. в РФ.....	579
§ 4.7. Реформы процедуры регистрации кандидатов на выборные должности в избирательном законодательстве РФ 1993–2018 гг.....	585
§ 4.8. Изменения механизмов подведения итогов голосования при выборах в Государственную Думу в законодательстве РФ 1993–2018 гг.....	593

§ 5. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы (на основе Конституции РФ 12 декабря 1993 г.).....	600
§ 6. Законодательные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания (парламента) Российской Федерации (нормативная статика и процесс реализации)	616
§ 6.1. Гносеологическая (политико-правовая) природа законодательных полномочий парламента (вопросы теории и понятийного аппарата)	616
§ 6.2. Законодательный процесс в Государственной Думе РФ	632
§ 6.3. Законодательный процесс в Совете Федерации РФ	641
§ 7. Диалектика правового регулирования статуса члена Совета Федерации и статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ (Парламента РФ в соответствии с Конституцией РФ 1993 г.)	646
§ 8. Лоббизм в России	695

ГЛАВА IX. ВЫСШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО

И ВЫШНИЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ) ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СТАНОВЛЕНИЕ В ПОСТСОЦИАЛИСТИЧЕСКИЙ ПЕРИОД – КОНЕЦ XX–НАЧАЛО XXI ВВ.)

§ 1. Федеральные конституционно-правовые основы системы и статуса органов исполнительной власти субъекта РФ (история становления в постсоциалистический период – конец XX–начало XXI вв.)	704
§ 2. Диалектика федерального правового регулирования процедур замещения должности и прекращения полномочий высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ	710
§ 3. Диалектика федерального правового регулирования системы и содержания полномочий высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ	722

§ 4. Основания и процедура ответственности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в конце XX–начале XXI столетий (постсоциалистический период развития России)	728
§ 5. Развитие федерального правового регулирования статуса высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и иных органов исполнительной власти субъекта РФ	746
§ 6. Федеральные конституционно-правовые основы статусов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (становление в постсоциалистический период – конец XX–начало XXI вв.)	755
§ 6.1. Источники федерального правового регулирования принципов организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (обзор истории и динамики правового регулирования)	755
§ 6.2. Федеральные конституционно-правовые основы статусов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ	759
§ 6.3. Признаки и принципы статусов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, федеральные нормативно-правовые требования к процедуре выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ	764
§ 6.4. Федеральное регулирование системы полномочий, видов правовых актов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, стадий законодательного процесса в субъектах РФ	768
§ 6.5. Конституционно-правовая ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ	777

ГЛАВА X. ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	787
§ 1. Признаки судов как разновидности органов государственной власти; признаки судебных систем (теоретические аспекты).....	787
§ 1.1. Суды как система и ветвь власти. Классификации судов.....	787
§ 1.2. Функции судов в системе «разделения властей».....	794
§ 1.3. Модели судов конституционного и административного судопроизводства	799
§ 1.4. Судебные процедуры в системе иных процессуальных форм государственной деятельности	806
§ 1.5. Правовые акты судов в системе государственных правовых актов: особенности юридической природы итоговых правовых актов судов	812
§ 2. История радикальных государственно-правовых и конституционно-правовых реформ судебной власти в России (периода Российской монархии второй половины XIX в., советского социалистического периода)	821
§ 3. Судебные реформы в России в переходный (постсоветский, «перестроечный») период истории развития России (конец 80-х–начало 90-х гг. XX в. – до 12 декабря 1993 г.).....	826
§ 4. Организация судебной системы в России на основе Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. и сопутствующего законодательства: признаки конституционной концепции	831
§ 5. Структура судебной системы Российской Федерации на основе Конституции РФ 1993 г. и сопутствующего законодательства: вопросы звенности, инстанционности, территорий юрисдикций. Правовые позиции Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) и Конституционного Суда Российской Федерации в сфере осуществления радикальных демократических преобразований судебных процедур в России	856

ГЛАВА XI. КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОУСТРОЙСТВО И КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	880
§ 1. Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов РФ в системе «разделения властей» и в системе судебной ветви власти. Нормоконтроль как функция конституционного судопроизводства	880
§ 2. Конституционный Суд Российской Федерации: история учреждения и конституционно-правового развития законодательства (история законодательства о судоустройстве, составе судейского корпуса, порядках замещения должностей судей, об организационно-правовых формах деятельности Конституционного Суда РФ).....	891
§ 3. Статус Конституционного Суда Российской Федерации на основе Конституции РФ 1993 г. и сопутствующего законодательства (диалектика правового регулирования состава, порядка формирования, организационно-правовых и процессуальных форм деятельности КС)	902
§ 4. История правового регулирования компетенции Конституционного Суда Российской Федерации на основе Конституции РФ 1993 г. и сопутствующего законодательства. Виды правовых актов как объектов нормоконтроля в Конституционном Суде РФ	911
§ 5. Толкование как функция судов конституционной юстиции Российской Федерации. Соотношение понятий «толкование» и «правовые позиции» в характеристике юридической природы решений Конституционного Суда Российской Федерации	935
§ 6. Природа нормоконтроля в административном судопроизводстве как судебной функции, соединяющей конституционно-правовое и административно-правовое начала	946
§ 7. История становления конституционных (уставных) судов субъектов РФ.....	957
§ 8. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации, их юридическая сила и порядок действия	961

§ 9. Юридическая природа и юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации. Юридическая природа решений Конституционного Суда РФ	966
§ 10. Об исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации. Взаимодействие органов государственной власти России в сфере исполнения решений, принимаемых Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ	978
§ 11. Соотношение юрисдикций Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ). Об исполнении решений ЕСПЧ	984
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	993

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ К ЧАСТИ 2 УЧЕБНИКА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»	995
Литература к гл. 1	995
Литература к гл. 2	998
Литература к гл. 3	1000
Литература к гл. 4	1003
Литература к гл. 5	1005
Литература к гл. 6	1007
Литература к гл. 7	1008
Литература к гл. 8	1009
Литература к гл. 9	1012
Литература к гл. 10–11	1013