

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЛАВЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, РАБОТАЮЩЕГО ПО КОНТРАКТУ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ

Глава местной администрации занимает одно из центральных мест в системе должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации. Особый интерес представляет правовой статус главы местной администрации, работающего по контракту. Предметом настоящей статьи являются вопросы правового регулирования и проблем применения мер дисциплинарной ответственности к главе местной администрации, работающему по контракту.

В большинстве современных учебников и учебных пособий по трудовому праву дисциплинарная ответственность определяется как обязанность работника ответить перед работодателем за совершенный дисциплинарный проступок и понести те меры воздействия, которые указаны в дисциплинарных правовых санкциях¹.

Согласно Федеральному закону от 02.03.2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»² (далее по тексту – Федеральный закон «О муниципальной службе ...») глава местной администрации, назначаемый по контракту, является муниципальным служащим. Общий порядок привлечения муницип

альных служащих к дисциплинарной ответственности устанавливается статьей 27 Федерального закона «О муниципальной службе ...».

В действующем законодательстве отсутствуют какие-либо специальные нормы, определяющие порядок привлечения главы местной администрации, работающего по контракту, к дисциплинарной ответственности. В то же время правовой статус главы местной администрации, работающего по контракту, существенно отличается от правового статуса других муниципальных служащих. К примеру, в части 7 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе ...» указывается, что **порядок замещения** должности главы местной администрации по контракту и **порядок заключения и расторжения контракта** с лицом, назначаемым на указанную должность по контракту, определяются Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³ (далее по тексту – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления ...»). На практике применение мер дисциплинарной ответственности к главе местной администрации, работающему по контракту, связано с установлением следующих юридически значимых обстоятельств:

1) какой субъект имеет право применять дисциплинарные взыска

ния в отношении работающего по контракту главы местной администрации;

2) что является дисциплинарным проступком работающего по контракту главы местной администрации;

3) какие дисциплинарные взыскания можно применять к работающему по контракту главе местной администрации;

4) каков порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий в отношении работающего по контракту главы местной администрации;

5) какой муниципальный правовой акт оформляет применение дисциплинарного взыскания к работающему по контракту главе местной администрации;

6) возможно ли отстранение от исполнения должностных обязанностей работающего по контракту главы местной администрации, допустившего дисциплинарный проступок, в порядке части 2 статьи 27 Федерального закона «О муниципальной службе ...».

Итак, попробуем последовательно ответить на поставленные вопросы.

Субъект применения мер дисциплинарной ответственности в отношении работающего по контракту главы местной администрации

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона «О муниципальной службе ...» право применения дисциплинарных взысканий в отношении муниципальных служащих принадлежит представителю нанимателя (работодателю). Необходимо определить, кто является представителем нанимателя (работодателем) для работающего по контракту главы местной администрации? Согласно части 6 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления ...» лицо

* Латушкин М.А., заведующий юридической клиникой – лабораторией ГОУ ВПО «Волгоградский государственный университет».

¹ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник. М., 2005. С.326-327; Трудовое право России: Учебник / Под ред. А.М. Куренного. М., 2004. С.339; Трудовое право: Учебник. / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Смигиревой. С.449.

² Федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07 февр. 2007 года: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 21 февр. 2007 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. №10, ст.1152; Росс. газ. 2007. 07 марта; Парламент. газ. 2007. 07 марта.

³ Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 сент. 2003 года: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 сент. 2003 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. №40, ст.3822; Росс. газ. 2003. 08 окт.; Парламент. газ. 2003. 08 окт.