

65.01  
К-64

А

На правах рукописи

**КОНИЧЕНКО Александр Геннадьевич**

**СОГЛАСОВАНИЕ ФИСКАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В УСЛОВИЯХ  
РЫНОЧНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Специальность 08.00.01 - политическая экономия**

**АВТОРЕФЕРАТ**

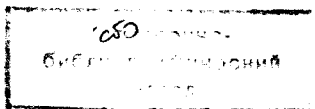
**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**



**Ставрополь – 2000**

А

65.012.2  
к64



Диссертация выполнена на кафедре экономических дисциплин  
Пятигорского государственного лингвистического университета.

Научный руководитель: член-корреспондент РАО  
доктор экономических наук,  
профессор Давыдов Ю.С.

Официальные оппоненты: доктор экономических наук,  
профессор Слепаков С.С.

кандидат экономических наук,  
доцент Рыбина Г.К.

Ведущая организация: Волгоградский государственный университет

Защита состоится "28" июня 2000 года в 10<sup>00</sup> часов  
на заседании диссертационного совета по экономическим наукам  
К.064.11.05 в Северо-Кавказском государственном техническом университете  
по адресу: 358038, г. Ставрополь, пр. Кулакова, 2.

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТОК  
СРОКОВ ВОЗВРАТА ) ознакомиться в библиотеке СКГТУ.

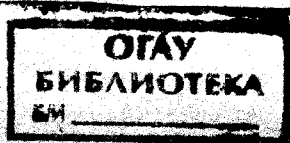
КНИГА ДОЛЖНА БЫТЬ  
ВОЗВРАЩЕНА НЕ ПОЗЖЕ  
УКАЗАННОГО ЗДЕСЬ СРОКА

"26" мая 2000 года

Колич. пред. выдач

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат экономических наук, доцент

 Л.И. Сосновская



А

3

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В процессе перехода к рыночной экономике происходит коренная трансформация фискальных отношений, система которых характеризуется многосубъектностью, многоуровневостью и многоаспектностью. Одной из ключевых проблем общественного развития в этих условиях является вопрос согласования экономических интересов в этой сфере.

В условиях командно-административной системы ведущая роль в системе фискальных интересов общества принадлежала государственным интересам, базировавшимся на максимальной централизации общественных денежных фондов. При этом интересы других субъектов хозяйствования состояли с ними в отношениях иерархической зависимости.

Рыночная трансформация, ведущим элементом которой являются преобразования отношений собственности, объективно обусловила становление новой системы обособленных субъектов экономических отношений. Складывающаяся система их фискальных интересов при этом характеризуется многообразием форм выражения потребностей и механизмов их реализации. Существенно изменилась институциональная составляющая фискальной системы, что наряду с фактором объективной ограниченности бюджетно-налогового потенциала экономики обуславливает обострение противоречий и определяет характер вектора развития всех общественных отношений.

В силу этого особую актуальность приобретает задача выявления структуры и специфики системы фискальных интересов, формирования эффективных механизмов их согласования и сочетания, в том числе в аспекте их оптимизации в рамках вертикальной федеративной структуры общества. При этом сбалансированность интересов должна строиться на выявлении и сопоставлении фискальных потребностей государства и негосударственных структур. Смягчение противоречий зависит от выявления и регулирования отношений носителей фискальных затрат и пользователей их результатов, что представляется трудной задачей в условиях институционально-правового становления и кризисного состояния общественных финансов в России.

**Степень разработанности проблемы.** В отечественной науке в советский и постсоветский период проблема экономических интересов являлась предметом исследований в трудах таких ученых, как Л.И.Абалкин, В.М.Агеев, Б.Я.Гершкович, Г.В.Голосов, А.Г.Здравомыслов, В.Н.Лавриненко.

А

В.И.Лившиц, В.П.Каманкин, Г.Ш.Мухаммедов, В.В.Радаев, П.Э.Эхин и др. Работы указанных авторов, базирующиеся на анализе экономических отношений социализма, представляются тем не менее значимыми ввиду актуальности ряда положений и используемых методологических подходов.

В рамках трансформационного периода различные теоретические и практические аспекты проблемы экономических интересов нашли отражение в работах М.К.Басковой, В.В.Басова, Л.Гатовского, Б.Я.Гершковича, А.В.Даниеляна, Т.Г.Любимовой, В.Мау, А.И.Салиевой, О.Ю.Свиридова, С.С.Слепакова, В.М.Юрьева и др.

Институциональные механизмы реализации и политико-экономическая специфика интересов в современных смешанных экономиках и прежде всего в сфере общественных финансов исследовались рядом зарубежных экономистов. Среди них: А.Б.Аткинсон, Дж. Бьюкенен, Дж.Гэлбрейт, А.Доунс, Э.Кругер, Р.А.Масгрейв, В.Нисканен, М.Олсон, А.Пигу, Г.Питлик, У.Г.Рааб, Дж.Ю.Стиглиц, Г.Таллок, Р.П.Толлисон, А. Хильдебрандт, К. Эроу и др.

Отдельные аспекты бюджетно-налоговых отношений рассматривались исследователями издавна. Среди наиболее известных правомерно выделить А.Смита, В. Петти, А.Вагнера, Э.Де Жирарден, К.Маркса, Дж.Кейнса, К.Викселя, Э.Линдаля, А.Лаффера, Ш.Тибу и др.

Систематизированные современные представления о бюджетно-налоговых отношениях даны в работах немецких учёных Н.Анделя, Ш.Бланкарта, К.Рау, В.Ф.Рихтера, В.Вигарда.

Среди современных отечественных исследователей бюджетно-налоговых отношений и фискального федерализма в условиях транзитивной экономики России особый интерес представляют работы Л.И.Абалкина, О.В.Богачёвой, Е.Т.Гайдара, М.Х.Гасанлы, А.З.Дадашева, А.Г.Игудина, В.Н.Лексина, В.Панскова, Б.А.Попова, В.Е.Селиверстова, В.К.Сенчагова, Е.Строева, А.Улокаева, В.Б.Христенко, Д.Г.Черника, А.Н. Швецова и др.

Анализ широкого круга литературных источников, а также динамичность и сложность предмета исследования позволяет тем не менее заключить, что политико-экономический анализ фискальных интересов, как формы проявления сложившихся фискальных отношений, а также проблема их сбалансированности в транзитивной экономике не нашли должного комплексного освещения в рамках политической экономии, а следовательно, нуждается в более глубокой

теоретической и практической разработке.

**Цели и задачи исследования.** Цель предпринятого исследования состоит в выявлении содержания процесса трансформации фискальных интересов, их структуры, а также способов и институциональных форм реализации, обусловленных преобразованием системы бюджетно-налоговых отношений и становлением российской модели фискального федерализма.

Достижение поставленной цели предполагается посредством решения следующих частных задач исследования:

- провести политико-экономический анализ сущности и природы фискальных интересов, особенностей трансформации фискальных потребностей;
- выявить структуру системы фискальных интересов, специфику потребностей её субъектов в условиях перехода к смешанному типу рыночной экономики;
- рассмотреть основные противоречия в системе фискальных интересов и выявить принципы их преодоления в специфических условиях транзитарной экономики России;
- исследовать специфику реализации фискальных интересов в современных общественно-политических системах, исходя из группового характера фискальных интересов и социально-институциональных условий их агрегирования и реализации;
- представить фискальную политику как сферу согласования фискальных интересов различных социально-экономических групп, конкурирующих за более благоприятные фискальные условия, а также как сферу, детерминированную приоритетом общенациональных экономических интересов; проанализировать с этих позиций особенности формирования параметров российской фискальной политики;
- рассмотреть экономические отношения фискального федерализма как сферу сосуществования и взаимодействия фискальных интересов субъектов федеративных отношений;
- выявить систему мотивов и стимулов субъектов субфедерального и местного уровней в отношении формирования на их территориях тех или иных фискальных условий в целях обеспечения социально-экономического развития; приложить теоретические выводы к анализу становления бюджетно-налогового