

**В.К. Ключев, О.Ф. Бойкова**

**Ресурсное обеспечение библиотек  
на основе государственного и муниципального заказа**

*Научно-методическое пособие*

**Москва,  
2010**

В.К. Ключев, О.Ф. Бойкова

Ресурсное обеспечение библиотек на основе государственного и муниципального заказа: Науч.-метод. пособие / В.К. Ключев, О.Ф. Бойкова. - Москва, 2010. - 102 с.

В пособии впервые комплексно рассматриваются теоретико-методические подходы и раскрываются практические аспекты применения в библиотечной деятельности положений законодательства РФ о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг, а также участии библиотек в приобретении товаров. Работ и услуг (проведении котировок, конкурсных торгов, открытых аукционов).

Книга снабжена обширным документальным приложением, аккумулирующим базовые законодательные и профильные подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие ресурсное обеспечение библиотек.

Издание ориентировано на руководителей библиотек, специалистов экономических и маркетинговых служб, методистов, а также слушателей разноуровневой системы повышения квалификации библиотечно-информационных кадров.

© В.К. Ключев, О.Ф. Бойкова, 2010.

## **Содержание**

**Введение.** Организационно-правовые проблемы обеспечения деятельности библиотек при приобретении товаров и услуг в рамках государственного и муниципального заказа

1. Источники нормативно-правового регулирования ресурсного обеспечения библиотек на основе государственного и муниципального заказа

2. Общая характеристика Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

3. Субъекты правоотношений в сфере размещения и исполнения государственных и муниципальных заказов

4. Заключение государственного или муниципального контракта

5. Способы и условия размещения государственного и муниципального заказа

6. Размещение заказа путем проведения торгов

7. Размещение заказа без проведения торгов

8. Информирование о размещении и исполнении государственного или муниципального заказа

### **Список литературы**

#### **Документальное приложение**

I. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ

II. Постановления и регламенты Правительства Российской Федерации

III. Приказы Министерства экономического развития Российской Федерации

IV. Письма Министерства экономического развития Российской Федерации

## **Введение**

### **Организационно-правовые проблемы обеспечения деятельности библиотек при приобретении товаров и услуг в рамках государственного и муниципального заказа**

Экономико-правовое регулирование деятельности библиотек при закупке товаров, работ и услуг в рамках государственного и муниципального заказа осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. Закон устанавливает единые нормы, как для государственных заказчиков: (федеральных и региональных), так и для муниципальных заказчиков. Такими заказчиками выступают государственные и муниципальные библиотеки. Они в подавляющем большинстве являются юридическими лицами и хозяйствующими субъектами, реализующими полномочия по расходованию выделенных по смете бюджетных средств на приобретение товаров, работ и услуг. Что касается библиотек - структурных подразделений других юридических лиц (учебных заведений, научно-исследовательских институтов, предприятий и организаций), то они участвуют в размещении заказов на поставки товаров, работ и услуг от имени этих государственных и муниципальных организаций.

Данный Закон существенно изменяет практическую деятельность библиотек, связанную с организационно-экономическими аспектами комплектования книжных фондов, формирования информационных и материально-технических ресурсов, способствует освоению новых ранее не осуществляемых конкурсных и тендерных технологий.

Использование правоустанавливающих норм Федерального закона “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд” при формировании

библиотечного ресурсного комплекса вызывает множество проблем, поскольку не учитываются особенности практической деятельности библиотек.

Данные проблемы в последние годы активно публично обсуждались на специальных мероприятиях и межсекционных заседаниях Российской библиотечной ассоциации, научно-практических круглых столах журналов «Библиотека» и «Независимый библиотечный адвокат» и других. Отмечались сложности в подготовке, проведении и оформлении документации при проведении котировок и размещении заказов на поставки для библиотечных нужд. Высказывались аргументированные предложения о выведении из процедуры торгов книжных изданий и других документов при комплектовании библиотек, поскольку они не относятся и не могут являться одноименным товаром. Было принято несколько обращений издателей и книгораспространителей, библиотечной общественности в Государственную Думу Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации. Однако ситуация не изменилась.

10 февраля 2009 года в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации состоялся представительный Круглый стол на тему «О проблемах реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в сфере культуры». Было констатировано, что несмотря на принятие некоторых изменений и дополнений, Закон, по-прежнему, является несовершенным и вызывает определенные трудности при использовании в учреждениях культуры. Порядок, который прописан в Законе, сложен, требует специальной подготовки сотрудников, участвующих в процедурах закупок. Был остро поставлен вопрос об условиях размещения заказа на поставки книг для комплектования библиотечных фондов у издательств как у единственных поставщиков. Высказывалось также предложение об увеличении предельной суммы цен при закупки товаров путем котировок в пятикратном размере. Кроме того,

обращалось внимание, что право того, кто делает заказ - музея, библиотеки, архива требовать гарантий у организации, выигравшей конкурс на поставки товаров, работ или услуг, проверять ее компетентность, порядочность, способность нести ответственность за выполнение условий и качество выполнения работ.

Очевидно, что проблема размещения государственного и муниципального заказа для библиотек является новой формой организационно-экономической деятельности, ранее не осуществляемой, поэтому вызывает много вопросов. Требуется специальная подготовка библиотечных специалистов, принимающих участие в конкурсных и иных связанных с реализацией данного Закона процедурах, освоение ими алгоритма, его применения в библиотеках и технологии проведения котировок, конкурсов, торгов. Возникла настоятельная необходимость разъяснения основных положений действующего законодательства и создания методических рекомендаций в помощь формированию профессиональных подходов применения правоустанавливающих и правоприменительных норм в практической деятельности библиотек при закупке товаров, приобретении работ и услуг.

Цель данного научно-практического пособия - разъяснить основные положения действующих правовых норм и оказать методическую помощь специалистам библиотек в деятельности по организации и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для нужд библиотек.

Издание ориентировано на руководителей библиотек, сотрудников экономических и маркетинговых служб, методистов, а также слушателей разноуровневой системы повышения квалификации библиотечно-информационных кадров.

Авторы искренне признательны за активную помощь при подготовке книги заместителю директора Российской государственной библиотеки для молодежи М.П. Захаренко и заместителю директора Центральной научной сельскохозяйственной библиотеки Россельхозакадемии Л.К.Садовской. Будем также благодарны коллегам за конструктивные замечания и предложения по совершенствованию материала нашего пособия (контакты: [kluevvlad@yandex.ru](mailto:kluevvlad@yandex.ru); [olgaboykova@mail.ru](mailto:olgaboykova@mail.ru)).