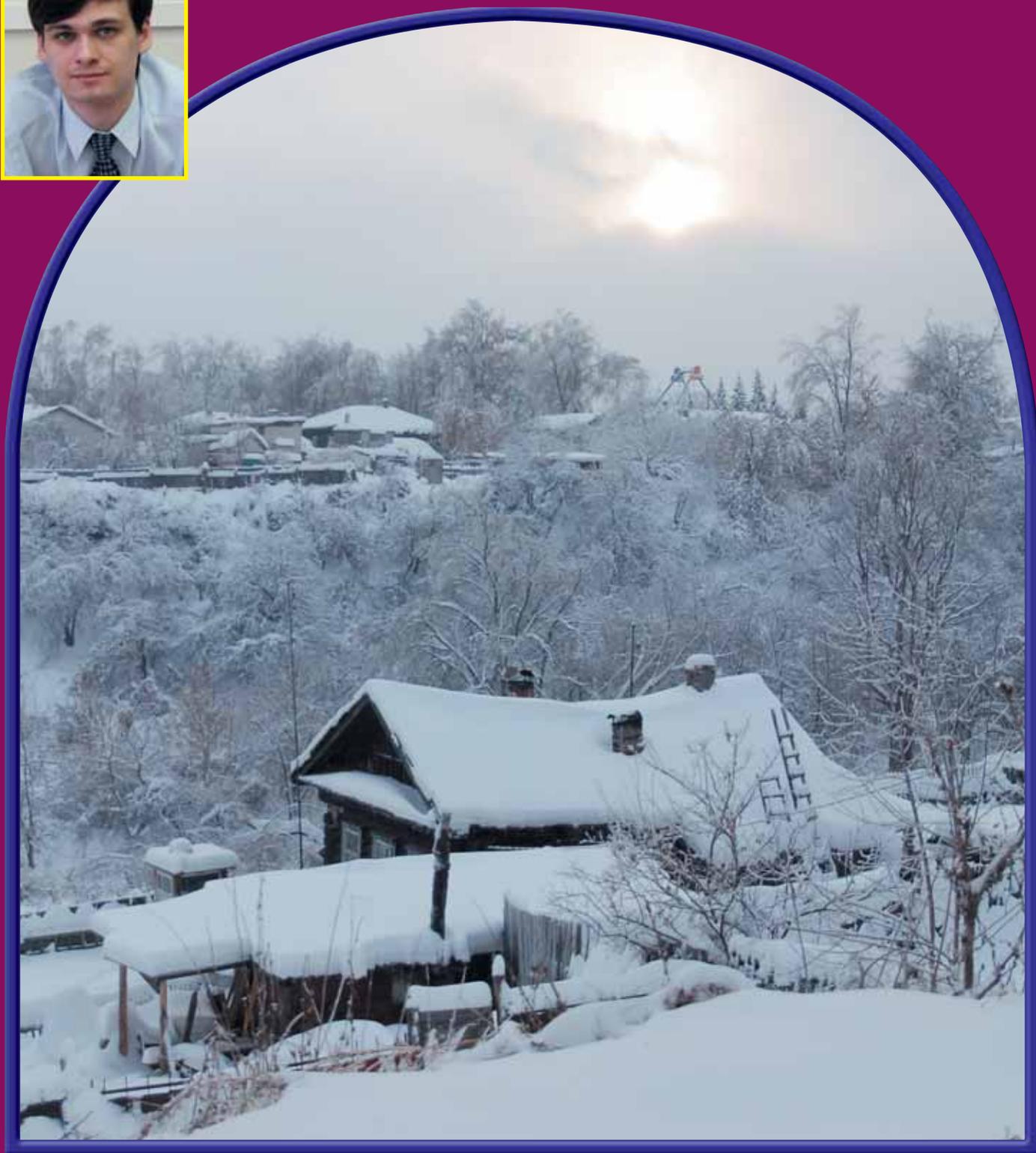




Николай Миронов:  
«Укрупнение российских муниципалитетов: первые итоги и уроки» (стр. 78–117)



Российский журнал местного самоуправления

6

2011

**Муниципальная  
власть**



**Муниципальная  
власть**

# Читайте в номере



## Развитие территорий

**Виктор Басаргин**

«Минрегион России твердо намерен сделать все для подготовки системы документов территориального планирования до конца 2012 года. Для синхронизации стратегического и территориального инструментов планирования в состав госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» включена подпрограмма

«Формирование системы стратегического и территориального планирования». В качестве следующего шага предлагается рассмотреть идею разработки Градостроительной стратегии России, которая должна стать основой Схемы пространственной организации страны».

*Доклад на заседании Общественного совета при Минрегионе России, посвященном проблемам территориального планирования*

**стр. 9–11**

**Артем Шадрин:** «Результатом внедрения этой Инновационной стратегии-2020 должно стать увеличение в целом по стране расходов компаний на НИОКР более чем в два раза к 2013 году.

**Максим Шерейкин:** «Все началось с политического решения. Мы сказали: внешние инвесторы, приходящие в Калужскую область, более приоритетны. И крупные инвесторы из-за пределов Калужской области сегодня вкладывают миллиарды рублей в нашу экономику».

*Материалы X Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России»*

**стр. 12–30**



## Владимир Городецкий

«В ходе работы над концепцией стратегии начала формироваться социальная сеть из горожан и организаций, заинтересованно размышлявших о перспективах мегаполиса. В результате, когда в марте 2000 года принималось решение о разработке стратегического плана, в Новосибирске уже имелась социальная база для включения в эту работу местного сообщества. Мы лишь структурировали процесс

разработки стратегического документа. Высшим органом управления процессом разработки стал Общественный совет».

*Мастер-класс Новосибирска по разработке муниципальной стратегии*

**стр. 15–24**



## Ежегодный съезд ученых и консультантов

**Александр Широков:** «В Федеральный закон № 131-ФЗ внесено множество поправок, направленных на улучшение редакции отдельных статей. Однако анализ действительно содержатель-

ных изменений и дополнений закона указывает на дальнейшее «огосударствление» местного самоуправления, повышение ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления (что само по себе правильно), централизацию средств и снижение бюджетной самостоятельности органов местного самоуправления, увеличение вместо уменьшения количества нефинансируемых «мандатов».

*XI Российский форум содействия муниципальной реформе*

**стр. 52–75**

## Укрупнение поселений

«Формируемая муниципальная система не учитывала региональную и местную специфику. Прежде всего – особенности размещения народного хозяйства и расселения людей. Она искусственно создавала самоуправление там, где управлять было нечем, а подчас некому было и самоуправляться, и в то же время лишала адекватных статусных характеристик, необходимых для экономического роста и политического выживания, реальные центры гражданской и хозяйственной жизни».

*Исследование Агентства муниципального развития «Укрупнение российских муниципалитетов: первые итоги и уроки».*

**стр. 78–117**

## Елена Кодина

«Говорить о необходимости дальнейшей корректировки двухуровневой системы, безусловно, надо, но я не сторонница того, чтобы отказаться от этой конструкции в принципе. Другое дело, что мы «благополучно» наделили сельские поселения таким объемом полномочий, который практически невозможно реализовать на этом уровне. Неудивительно, что ряд экспертов сегодня поднимают вопрос о том, чтобы радикально сократить компетенцию сельских поселений при нынешнем бюджете и численности муниципальных служащих».



**стр. 106–107**

## Вячеслав Глазычев

«Укрупнение, которым стремительно занялись региональные власти, опасно своей универсальностью. Особенно если оно применяется не там, где это вызвано обстоятельствами. Оказалось, что опять задана – как универсальная – рецептура, в которой губернская власть видела для себя упрощение жизни и более сильный инструмент удержания в горсти жизни на местах».



*Комментарии экспертов к исследованию*

**стр. 108–110**

# Государственному Кремлевскому дворцу – 50 лет

Главная концертная сцена России встречает золотой юбилей  
после полной реконструкции

**В** 2011 году Государственный Кремлевский дворец (бывший Кремлевский дворец съездов) отмечает золотой юбилей.

Дворец был построен в 1961 году за рекордные сроки – 16 месяцев – по проекту авторского коллектива под руководством выдающегося архитектора Михаила Посохина. За этот проект Посохин был награжден Ленинской премией. Чтобы дворец не возвышался над другими постройками Московского Кремля, внутри стен которого он находится, нижнюю часть здания погрузили на 14 метров ниже уровня земли. Первый ряд партера расположен ниже уровня земли на 6 метров. Под зрительным залом размещается еще несколько технических этажей. Украшающий фойе гербовый фриз из разноцветной смальты выполнен по эскизам и под руководством знаменитого художника Александра Дейнеки.

В здании дворца находятся концертный зал (или зал заседаний) на 6 тысяч мест, банкетный зал максимальной вместимости, а также более 800 помещений различного назначения.

В СССР Кремлевский дворец был местом проведения партийных, комсомольских и профсоюзных съездов. Уже тогда дворец стал второй театрально-концертной площадкой Большого театра СССР. Это неудивительно: сцена оснащена современной техникой, приспособленной для постановки любых спектаклей всех существующих жанров: она не только вращается, но и поднимается по секторам.

И сегодня дворец – традиционное место для проведения форумов, фестивалей, концертов, презентаций, юбилейных торжеств. Именно здесь ежегодно проходит главная Новогодняя елка страны и балы выпускников. Сцена Кремлевского дворца помнит незабываемые имена артистов советской оперы и балета: Галины Вишневской, Елены Образцовой, Ольги Лепешинской, Майи Плисецкой, Марисы Лиепы, Екатерины Максимовой, Вла-

димира Васильева и многих других. Именно здесь выступали такие мировые звезды, как Лучано Паваротти, Хосе Каррерас, Монсеррат Кабалье, Эрик Клэптон, Шарль Азнавур, Стинг, Патрисия Каас, Мирей Матье, Тото Кутуньо и другие. На сцене дворца шли лучшие балетные и оперные спектакли Большого театра. Здесь показывали свое искусство балеты Гранд-Опера и Мориса Бежара, оркестры Поля Мориа и Глена Миллера, Римский оперный театр.

В 1992 году Указом Президента России Кремлевский дворец съездов был преобразован в Государственный Кремлевский дворец. Сегодня он является федеральной собственностью и находится в ведении Управления делами Президента Российской Федерации. Как сообщил управляющий делами Президента Российской Федерации Владимир Кожин на пресс-конференции, посвященной юбилею Государственного Кремлевского дворца, реконструкция здания дворца продолжалась семь лет. Свое пятидесятилетие дворец встречает обновленным и полностью реконструированным. Владимир Кожин пообещал в ближайшие годы ускорить время прохода на концерты и другие мероприятия.

Спустя ровно полвека после официального открытия Государственного Кремлевского дворца, 15 декабря 2011 года на его сцене состоится праздничный концерт с участием самых лучших театральных, эстрадных сил, ведущих российских и зарубежных коллективов и исполнителей.



**Людмила ШЕРОВА**  
*На фото: управделами Президента России Владимир Кожин, здание Государственного Кремлевского дворца, гербовый фриз фойе*





## Читайте в следующих номерах:

- ✓ Обзор изменений законодательства о местном самоуправлении за 2011 год
- ✓ Децентрализация и перераспределение полномочий и денег: предложения экспертов
- ✓ Новая экономика: индустриальные парки
- ✓ Репортаж с III Общероссийского муниципального правового форума «Развитие местного самоуправления в современной России. Проблемы. Пути решения»
- ✓ Утилизация твердых бытовых отходов: российские проблемы и зарубежный опыт
- ✓ Репортаж с I Московского международного урбанистического форума «Глобальные решения для российских городов»
- ✓ Российские регионы: опыт организации ТОС

---

## Оформить подписку на 2012 год можно на Почте России по каталогу ОАО «Агентство «Роспечать»:

- 79955 - индекс на полгода (3 номера)
- 37164 - индекс на год (6 номеров)

## С любого номера можно оформить подписку:

- в агентстве «Урал-Пресс»
- по каталогу «Пресса России» (индекс 48686)
- в редакции журнала (присылайте заявку по факсу 8 (499) 722-22-08 или электронной почте [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com))



# Муниципальная власть

**УЧРЕДИТЕЛЬ**

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

**РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ**

- Волончунас В.В.** – президент Союза городов Центра и Северо-Запада России, глава города Ярославля
- Гильченко Л.В.** – заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
- Городецкий В.Ф.** – президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, глава города Новосибирска
- Кодина Е.А.** – директор Департамента развития регионов и муниципальных образований Минрегиона России
- Киричук С.М.** – президент Общероссийского объединения (Конгресса) муниципальных образований Российской Федерации
- Мокрый В.С.** – директор Центра развития местного самоуправления правительства Москвы, д.полит.н.
- Осинцев Ю.В.** – статс-секретарь, заместитель министра регионального развития Российской Федерации
- Пашенцев В.В.** – президент ассоциации «Муниципальное экономическое развитие», вице-президент Российского союза местных властей
- Тимченко В.С.** – председатель Комитета Госдумы России по вопросам местного самоуправления
- Чернышев М.А.** – президент Союза российских городов, мэр Ростова-на-Дону
- Шереметьева Э.М.** – президент Союза исторических городов России, глава Угличского муниципального округа
- Шипов В.В.** – председатель Экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления
- Юркова С.Н.** – директор Российского научного центра государственного и муниципального управления, к.т.н.

© «Муниципальная власть», № 6 2011  
 Редакция не вступает в переписку по поводу не заказанных ею материалов и не рецензирует их.  
 Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Редакция не несет ответственности за содержание рекламных публикаций.

Перепечатка материалов приветствуется, при этом ссылка на «МВ» обязательна.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Владимир ПУТИН. «Обязанности по благоустройству территории будут закреплены законодательно»	4
Победители Всероссийского конкурса «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» – 2010	6
<b>МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ</b>	
<b>Прямая речь</b>	
Дмитрий МЕДВЕДЕВ. «Модернизация экономики не может идти из центра»	8
Виктор БАСАРГИН. «Формирование системы территориального планирования: проблемы, пути решения»	9
«Федеральная государственная информационная система территориального планирования»	11
<b>Точки роста</b>	
«Ресурсы для развития»	12
<b>Ноу-хау</b>	
Владимир ГОРОДЕЦКИЙ. «Стратегические ресурсы инновационной модернизации крупного города»	15
«Новосибирская система стратегического планирования: система устойчивости»	19
«Муниципальные стратегии в 2000–2010 годах: разные судьбы»	24
<b>To brand or not to brand</b>	
«Территориальный брендинг: опыт и проблемы»	26
«Победители Общероссийского конкурса стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации	
«Регионы России: от кризиса к развитию» в 2011 году»	30
<b>ЗАКОН И ПРАВО</b>	
<b>Прямая речь</b>	
«Результатом перераспределения средств должно стать повышение качества жизни»	32
<b>За строкой закона</b>	
Елена МИХАЙЛОВА. «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством». <i>Окончание</i>	35
<b>Точки роста</b>	
Вадим ВОЛКОВ. «Территории инновационного развития»	39
<b>Особое мнение</b>	
Михаил ЧЕРНЫШЕВ. «Местные бюджеты»	45
<b>Дискуссия</b>	
«Почему не пересекаются правовая и финансовая модели местного самоуправления?»	48



На первой странице обложки:  
Николай МИРОНОВ,  
директор Агентства муниципального развития (стр. 78–117).

## НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ

**Беляева И.Ю.** – заведующая кафедрой ГМУ Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, д.э.н., профессор

**Васильева Н.В.** – профессор Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета, д.э.н.

**Латфуллин Г.Р.** – директор Института государственного управления и права Государственного университета управления, председатель секции УМО по специальности ГМУ, д.э.н., профессор

**Рохчин В.Е.** – профессор Санкт-Петербургского университета экономики и финансов, д.э.н.

**Согомонов А.Ю.** – академический директор Центра социологического образования Института социологии РАН, к.и.н.

**Широков А.Н.** – заместитель директора Российского научного центра государственного и муниципального управления, к.полит.н.

**Шугрина Е.С.** – профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии, д.ю.н.

**Щепачев В.А.** – председатель Объединения муниципальных юристов России, секретарь Совета муниципальных образований Оренбургской области, к.ю.н.

**Адрес редакции:**  
109052, Москва,  
ул. Нижегородская, д. 70, корп. 2

**Тел./факс:**  
(499) 722 22 08

**Редакционный мобильный:**  
+7 (916) 653 72 18

**Сайт:** [www.munvlast.ru](http://www.munvlast.ru)

**E-mail:** [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com)

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**  
**Екатерина Жиликова**

Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77-15637 от 23.05.2003 года  
выдано Министерством Российской Федерации  
по делам печати, телерадиовещания  
и средств массовых коммуникаций

Авторы, в подписях к статьям которых  
не указан город, по умолчанию — из Москвы.

## КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ КЛУБ

<b>Событие</b> «XI Российский форум содействия муниципальной реформе»	52
<b>Перспективы</b> Михаил БАНЩИКОВ. «О развитии местного самоуправления в Российской Федерации»	53
<b>Экспертиза</b> Александр ШИРОКОВ. «Развитие законодательства о местном самоуправлении: некоторые итоги и тенденции»	56
<b>Особое мнение</b> Роальд БАБУН. «Итоги муниципальной реформы и проблемы развития местного самоуправления в России»	61
<b>Проекция</b> Наталья ГАНЕНКОВА. «Новые формы взаимодействия органов публичной власти и экспертного сообщества»	65
<b>Точки над і</b> Анна ЛЕВИ. «Современные проблемы имущественного налогообложения в муниципальном образовании»	66
<b>Третий сектор</b> Людмила ВОРОНИНА. «О роли общественных организаций в развитии местного самоуправления»	68
<b>Тенденции</b> Любовь ШАЛАМОВА. «Активизация социального потенциала молодежи и местное самоуправление»	71
<b>Подробности</b> «Победители XI Российского конкурса образовательных программ и методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области муниципального управления»	74
<b>ТЕРРИТОРИЯ: ПРАКТИКА САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	
<b>Экспертиза</b> «Укрупнение российских муниципалитетов: первые итоги и уроки» Елена КОДИНА. «Корректировать двухуровневую систему местной власти надо, но не следует отказываться от этой конструкции в принципе»	78 106
Вячеслав ГЛАЗЫЧЕВ. «Я не верю в возможность одной схемы для Таймыра и Ингушетии, Калининградской области и Сахалина»	108
Ольга МОТЯКОВА. «Территориальная организация должна зависеть от территории»	111
Людмила РАГОЗИНА. «Наша самая большая проблема – попытка быстро получить какие-то результаты»	112
Дмитрий ХРОМОВ. «Законодательство предусматривает различные варианты территориальной организации местного самоуправления»	114
Создателю журнала «Муниципальная власть» – 70 лет	117