

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ УСТАВЪ О НАКАЗАНІЯХЪ

НАЛАГАЕМЫХЪ

СЕЛЬСКИМЪ СТАРОСТОЙ И ВОЛОСТНЫМЪ СТАРШИНОЙ.

Составленъ на основаніи точнаго смысла закона и разъясненіи Правительствующаго Сената, съ перечисленіемъ проступковъ и преступленій, не подвѣдомственныхъ административно-карательной власти сихъ должностныхъ лицъ, а также съ указаніемъ обязанностей по предупрежденію и пресѣченію преступленій, низшихъ и высшихъ въ уѣздѣ полицейскихъ чиновъ, а за отсутствіемъ ихъ, обязанностей гг. земскихъ начальниковъ.

В. А. Беэръ.

— — — — —  
МОСКВА  
ТОВАРИЩЕСТВО ТИПОГРАФИИ А. И. МАМОНТОВА.  
ТЪОНТЪВСКІЙ ПЕРЪУТОКЪ, Д. МАМОНТОВА.  
1896

# ОГЛАВЛЕНІЕ.

	СТАТЬИ.	СТР.
Предисловіе . . . . .		V
Глава I. Положенія общія . . . . .	1— 28	1
Глава II. О проступкахъ противъ порядка управленія.	29— 34	65
Глава III. О проступкахъ противъ благочинія, порядка и спокойствія.		
Отдѣленіе 1. О нарушеніи благочинія во время священнослуженія. . . . .	35— 36	73
Отдѣленіе 2. О нарушеніи порядка и спокойствія .	37— 51	79
Глава IV. О проступкахъ противъ общественнаго благоустройства. . . . .	52— 57	99
Глава V. О нарушеніи устава о паспортахъ. . . . .	58— 64	106
Глава VI. О нарушеніи уставовъ строительнаго и путей сообщенія . . . . .	65— 87	110
Глава VII. О нарушеніи устава пожарнаго . . . . .	88— 98	116
Глава VIII. О нарушеніяхъ уставовъ почтоваго и телеграфическаго . . . . .	99—101	123
Глава IX. О проступкахъ противъ народнаго здравія.	102—116	125
Глава X. О проступкахъ противъ личной безопасности . . . . .	117—129	132
Глава XI. Объ оскорбленіяхъ чести, угрозахъ, и насиліи.		
Отдѣленіе 1. Объ оскорбленіяхъ чести . . . . .	130—138	138
Отдѣленіе 2. Объ угрозахъ и насиліи . . . . .	139—142	143
Глава XII. О проступкахъ противъ правъ семейственныхъ . . . . .	143—144	147
Глава XIII. О проступкахъ противъ чужой собственности.		
Отдѣленіе 1. О самовольномъ пользованіи чужимъ имуществомъ и поврежденіи онаго . . . . .	145—153	148
Отдѣленіе 2. О похищеніи и поврежденіи чужаго лѣса. . . . .	154—168	153
Отдѣленіе 3. О кражѣ. . . . .	169—172	161
Отдѣленіе 4. О мошенничествѣ, обманахъ и присвоеніи чужаго имущества. . . . .	173—181	165

## ПРЕДИСЛОВІЕ.

Еще 19 февраля 1861 года было признано необходимымъ изданіе „общаго сельскаго судебнаго устава, какъ для волостныхъ судовъ, такъ и для сельскихъ старостъ и волостныхъ старшинъ. Въ примѣчаніи I къ ст. 102 Общ. Пол. сказано: „впредь до изданія общаго сельскаго судебнаго Устава Волостные Суды, а также Волостные Старшины и Сельскіе Старосты, при опредѣленіи, на точномъ основаніи статей 64, 86 и 102 Общ. Положенія, мѣры наказаній за маловажные преступленія и проступки, примѣняются къ правиламъ, по сему предмету, установленнымъ въ Уставѣ сельскомъ судебномъ для государственныхъ крестьянъ“. Но за этотъ долгій періодъ времени сему уставу не суждено было явиться на свѣтъ. Болѣе чѣмъ черезъ четверть вѣка, вмѣсто общаго сельскаго судебнаго устава, вышли временныя правила волостнаго суда, которыя дали только нѣсколько правилъ новаго судоустройства и нѣкоторыя указанія о подсудности дѣлъ новому волостному суду, оставляя все остальное по прежнему на благоусмотрѣніе самого суда и новыхъ провинціальныхъ учрежденій. За три дня до утвержденія сихъ временныхъ правилъ волостнаго суда изданъ былъ для Прибалтійскихъ губерній полнѣйшій и прекрасно составленный „Волостной Судебный Уставъ“, заключаю-

цій въ себѣ 467 статей, тогда какъ Временныя Правила Волостнаго Суда 12 іюля 1889 г. имѣютъ только 42 статьи. Въ этомъ Уставѣ 63 статьи обстоятельно излагаютъ правила о границахъ и составѣ волостнаго суда, порядокъ избранія судей, о засѣданіяхъ волостнаго суда, о порядкѣ сношеній, о надзорѣ, о правахъ и отвѣтственности судей; тамъ же есть подробнѣйшія правила о производствѣ гражданскихъ дѣлъ въ волостномъ судѣ, имѣющихъ 289 статей и правила о производствѣ дѣлъ о проступкахъ, имѣющихъ 95 статей и, наконецъ, 20 статей правилъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ волостнымъ судомъ. Кромѣ сего „Волостной Судебный Уставъ для Прибалтійскихъ губерній“ изданъ съ изложеніемъ соображеній, на коихъ онъ основанъ. Весьма трудно объяснить, почему новому почти всероссійскому волостному суду не даны были эти въ высшей степени практичныя и подробныя правила? Почему этотъ прекрасно составленный „Волостной Судебный Уставъ“ признано невозможнымъ примѣнить къ преобразованному Волостному Суду 1889 года, введенному почти во всей Россіи?

Но административно—карательная дѣятельность сельскаго старосты и волостнаго старшины въ продолженіи 34 лѣтъ по прежнему остается въполнѣ неопредѣленной. Одного указанія въ примѣчаніи къ ст. 102 Общ. Пол., что при опредѣленіи „мѣръ“ наказанія волостной старшина и сельскій староста должны примѣняться къ правиламъ по сему предмету установленнымъ въ Уставѣ о благоустройствѣ казенныхъ селеній, слишкомъ недостаточно и трудно выполнимо, такъ какъ въ семъ Уставѣ за многія преступленія полагаются наказанія, которыя сіи должностныя лица не могутъ назначить: напримѣръ, тѣлесное наказаніе, платежъ въ пользу обиженнаго безчестія и т. п. Но за какіе именно про-

стунки они могутъ налагать административныя взысканія вовсе въ законѣ не указано. Относительно „маловажныхъ проступковъ“, подвѣдомственныхъ прежнему волостному суду есть указанія Сената, но оныя конечно мало извѣстны простому народонаселенію, а потому всѣ сельскіе старосты и волостные старшины дѣйствуютъ въ семъ отношеніи вполнѣ на угадъ и подъ постояннымъ опасеніемъ быть подвергнутымъ взысканію или быть преданнымъ суду за превышеніе власти. Вслѣдствіе сего сіи должностныя лица рѣшаются наказывать по личной инициативѣ весьма рѣдко и то только лицъ самыхъ безотвѣтныхъ, надѣясь, что они никому не пойдутъ жаловаться. Поэтому является совершенно необходимымъ, хотя бы приблизительно, опредѣлить компетенцію административно-карательной власти сельскаго старосты и волостнаго старшины.

Изъ приведеннаго выше примѣчанія къ ст. 102 Общ. Пол. видно, что волостной старшина и сельскій староста имѣютъ право налагать свои административныя взысканія за „маловажные проступки“. Но маловажными проступками называются проступки, которые были подсудны прежнему волостному суду. Сенатъ далъ два общія указанія, какіе проступки слѣдуетъ считать „маловажными“, подлежащими вѣдѣнію прежняго волостнаго суда. Маловажными проступками слѣдуетъ считать: 1) всѣ тѣ, которые принадлежатъ къ преступленіямъ и проступкамъ, предусмотрѣннымъ въ ст. 468 — 536 Уст. о Благ. Каз. Сел., въ такъ называемомъ Сельскомъ Судебномъ Уставѣ для государственныхъ крестьянъ, написанномъ слогомъ вполнѣ понятнымъ для сельскаго народонаселенія, и 2) всѣ тѣ проступки, которые прежній волостной судъ признавалъ, примѣняясь къ взглядамъ мѣстнаго общества, неприличными и даже вредными для общественнаго благосостоянія и народной