

ШКОЛА КАДРОВ ДЛЯ МОСКВЫ И ПОДМОСКОВЬЯ



квивают исключительно серьезный настрой поступивших, по-настоящему взрослое видение ими своего будущего, которое, по их убеждению, непременно будет связано с прокуратурой.

Педагогический коллектив вуза видит свою задачу не только в передаче своим питомцам необходимой суммы знаний, но и в том, чтобы выпустить их из стен института прокурорскими работниками по убеждению. Этому помогут и квалификация преподавателей, и детально продуман-

Открытие Института прокуратуры МГЮА, который был учрежден по инициативе Генерального прокурора РФ Ю. Скуратова и ректора МГЮА академика О. Кутафина, наш журнал упредил публикацией еще в 1996 г. Что же произошло за это время?

Директор Института В. Эминов и его заместитель В. Дедюхин хотя и скуп-

хот
иде
зад

Со
ни
об
ле
и
со
те

10/11/97



и учебный процесс, и основная компьютерная база.

овом, у прокуратур Москвы и Московской есть все основания рассчитывать на добротное пополнение. Сколько моментов будней Института запечатлел наш фотокорреспондент. МАСЛОВ.



№ 11 (769)

Учредители:

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

ЗАКОННОСТЬ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАВОВОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

Главный редактор ЗАИКИН Н. П.

Редакционная коллегия:

КАРЛИН А. Б., КЕХЛЕРОВ С. Г.,
КОБЗАРЬ В. А., КОНДРАШКОВ Н. Н.,
СМИРНОВ Г. П., ТАРАНЕНКО В. В.

Технический редактор ЕВСТИГНЕЕВА Н. К.
Корректор НИЗАМОВА Т. И.

Адрес редакции: 103868, ГСП, Москва К-9,
Б. Дмитровка, д. 9, строение 6

Телефон: 229-01-06.

Сдано в набор 28.09.98.

Подписано в печать 29.10.98.

Формат 70x108 1/16. Бумага кн.-журн. Офсетная
печать. Усл. печ. л. 5,6. Усл. кр.-отт. 5,93.
Зак. 4572

Ордена Трудового Красного Знамени Чеховский
полиграфический комбинат Государственного ко-
митета Российской Федерации по печати

142300, г. Чехов Московской области
Тел. (272) 71-336, факс (272) 62-536

1998

© «Законность», 1998.

Прокуратура СССР
Всесоюзный институт
Инв. № 1941/IV
БИБЛИОТЕКА

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Е. БЕРКОВИЧ

*Первый заместитель прокурора
г. Ростова-на-Дону*

Деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления должна соответствовать Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Федерации, уставу муниципального образования. Как подчеркнуто в постановлении Конституционного Суда РФ от 16 октября 1997 г. по делу о проверке конституционности п. 3 ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», чтобы обеспечить реализацию указанных конституционных положений, а также защитить права граждан (в том числе, право на осуществление местного самоуправления) от возможных злоупотреблений своими полномочиями со стороны местного самоуправления (МСУ) и выборных должностных лиц МСУ, а вместе с тем гарантировать муниципальным образованиям защиту от необоснованного вмешательства в их деятельность, Российская Федерация, как суверенное государство, вправе предусмотреть адекватные меры ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, в том числе досрочное прекращение их полномочий.

Такая процедура досрочного прекращения полномочий законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации на основании заключения суда о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления Конституции РФ, федеральному законодательству, законодательству субъекта Федерации и уставу муниципального образования и предусмотрена п. 3 ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах...».

Практика применения этой нормы уже есть. Так, Верховный суд Рес-

публики Бурятия обоснованно признал деятельность главы местного самоуправления и мэра г. Улан-Удэ В. Шаповалова не соответствующей Конституции РФ, Конституции Республики Бурятия, федеральным законам и законам субъекта Федерации. Суд установил, что Шаповалов систематически допускал нарушения трудового, жилищного, семейного законодательства, принимал по некоторым вопросам гражданских правоотношений решения с превышением своих должностных полномочий¹.

Вместе с тем, на наш взгляд, законодатель в ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах...» необоснованно сузил число оснований для постановки вопроса о признании несоответствия деятельности органов и должностных лиц МСУ требованиям законодательства только до нарушений, установленных судом.

Подавляющее число нарушений в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления выявляется и устраняется средствами прокурорского надзора. Так, судами РФ общей юрисдикции в 1997 г. было рассмотрено только 1636 гражданских дел о признании незаконными правовых актов, из них удовлетворено 74,4 %² (незаконные правовые акты органов и должностных лиц МСУ составляют только часть из общего массива обжалованных в суд правовых актов), в то же время по протестам прокуроров отменено и изменено в 1997 г. свыше 21 тысячи незаконных правовых актов органов местного самоуправления³.

Прокурорами в порядке общего надзора проверяется законность всех

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ, 1998, № 5, с. 3–5.

² «Работа судов РФ в 1997 г.» — Российская юстиция, 1998, № 7.

³ Скуратов Ю. И. «Перелома можно добиться, лишь возродив социальную профилактику преступности». — Российская газета, 1998, 7 апреля.