

Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение  
высшего профессионального образования  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации

# ВЕДОМСТВЕННОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО (ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ)

МОНОГРАФИЯ

**Ответственные редакторы**  
*доктор юридических наук, профессор*  
**М. А. Лапина**  
*и кандидат юридических наук, доцент*  
**В. А. Баранов**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



«ПРОСПЕКТ»  
Москва  
2014

**Ответственные редакторы:**

**М. А. Лапина** — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Административное и информационное право» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

**В. А. Баранов** — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Гражданский и арбитражный процесс» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

**Авторы:**

**В. А. Баранов**, канд. юрид. наук, доц.;

**В. В. Гушин**, д-р юрид. наук, проф.;

**И. С. Долгих**;

**А. В. Лапин**, канд. юрид. наук;

**М. А. Лапина**, д-р юрид. наук, проф.;

**О. Н. Петюкова**, д-р юрид. наук, доц.;

**А. И. Райлян**, канд. юрид. наук;

**Ю. В. Трунцевский**, д-р юрид. наук, проф.

**Рецензенты:**

**С. В. Бошно** — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного и права МИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации;

**А. В. Мелёхин** — заслуженный сотрудник органов внутренних дел РФ, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере административных правоотношений НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

**А. А. Соловьёв** — судья, председатель судебного состава Арбитражного суда Московской области, доктор юридических наук, профессор Московского государственного университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

*Монография рекомендована к опубликованию решением  
Ученого совета юридического факультета ФГОБУ ВПО  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».*

В26      **Ведомственное нормотворчество: теория и практика применения :**  
монография / под ред. М. А. Лапиной, В. А. Баранова. — Москва : Про-  
спект, 2014. — 240 с.

ISBN 978-5-392-15405-0

Монография на основе доктринальных положений о юридической технике, действующего законодательства и практики его применения дает представление о нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти. Предлагаются методические рекомендации по подготовке и оформлению проектов нормативных правовых актов в Аппарате Правительства Российской Федерации и в федеральных органах исполнительной власти. Сформулированы предложения по совершенствованию организационно-правовых основ ведомственного нормотворчества.

Издание предназначено руководителям органов исполнительной власти, сотрудникам их юридических служб. Может быть полезно научным и практическим работникам для использования представленных научно-аналитических материалов в их деятельности; студентам, аспирантам, обучающимся по направлениям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление», а также преподавателям при подготовке к занятиям по дисциплинам «Административное право», «Административный процесс», «Административная деятельность», «Право государственной службы», «Система государственного и муниципального управления».

УДК 340.130.5  
ББК 67.022.14

ISBN 978-5-392-15405-0

© Коллектив авторов, 2014  
© ООО «Проспект», 2014

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Теоретические положения о ведомственном нормотворчестве и нормотворческой деятельности.....</b>	<b>10</b>
§ 1. Доктринальные подходы к понятию и стадиям нормотворческого процесса.....	10
§ 2. Теоретические подходы к методологическим аспектам правового регулирования в ведомственном нормотворчестве .....	28
§ 3. Методологические основы нормотворческой деятельности по принятию федеральных нормативных правовых актов .....	32
§ 4. Организационно-подготовительные процедуры в нормотворческой деятельности по принятию нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти .....	33
§ 5. Формирование текста проекта федерального нормативного правового акта .....	52
§ 6. Контроль за ведомственным нормотворчеством и ведомственными нормативными правовыми актами .....	66
<b>Глава 2. Анализ состояния правового регулирования нормотворческой деятельности органов исполнительной власти .....</b>	<b>78</b>
§ 1. Понятие и правовые основы нормотворческой деятельности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ...	78
§ 2. Современное состояние ведомственного нормотворчества в системе федеральных органов исполнительной власти .....	90
§ 3. Министерство внутренних дел Российской Федерации как субъект нормотворчества .....	108
§ 4. Зарубежный опыт правового регулирования нормотворческой деятельности органов исполнительной власти .....	126
§ 5. Предложения по совершенствованию нормотворческой деятельности в федеральных органах исполнительной власти .....	140

<b>Глава 3. Анализ результатов правоприменительной деятельности Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по рассмотрению заявлений (исков) по оспариванию нормативных правовых актов.....</b>	<b>148</b>
§ 1. Анализ практики рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов в Верховном Суде Российской Федерации .....	148
§ 2. Анализ практики рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации .....	179
<b>Заключение .....</b>	<b>190</b>
<b>Список использованных источников.....</b>	<b>195</b>
<b>Приложение А.....</b>	<b>205</b>
<b>Приложение Б .....</b>	<b>232</b>