

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал)**

**К. А. ИШЕКОВ**

**РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИЙ И УСТАВОВ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Монография

Москва  
РПА Минюста России  
2013

УДК 342.41 (470)  
ББК 67.400.2 (2 Рос)  
И97

Автор:

**К. А. Ишеков**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора по научной работе, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского (г. Саратов) юридического института (филиала) РПА Минюста России

Рецензенты:

**Н. А. Богданова**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова

**С. А. Глотов**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Международного юридического института

**Ишеков, К. А.**

**И97** Реализация конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: конституционно-правовое исследование : монография / К. А. Ишеков ; РПА Минюста России, Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал). – М. : РПА Минюста России, 2013. – 276 с. – ISBN 978-5-89172-520-1.

В монографии с позиций современного конституционного права анализируются актуальные вопросы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти. Представлены теоретические и правовые основы механизма реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Всесторонне исследована роль органов государственной власти в осуществлении конституций и уставов субъектов Российской Федерации всеми правовыми способами, во всех существующих формах.

Для преподавателей, аспирантов, студентов юридических образовательных учреждений, сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, всех тех, кто интересуется проблемами реализации конституционного (уставного) законодательства.

УДК 342.41 (470)  
ББК 67.400.2 (2 Рос)

*Печатается по решению учебно-методического совета  
Поволжского (г. Саратов) юридического института (филиала)  
РПА Минюста России*

ISBN 978-5-89172-520-1

© Ишеков К. А., 2013  
© РПА Минюста России, 2013

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИЙ И УСТАВОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
<b>Глава 1.1. Понятие и содержание конституционно-правового механизма реализации основных законов субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>8</b>
1.1.1. Единство конституционно-правового пространства и единство реализации конституционного (уставного) законодательства: соотношение понятий.....	8
1.1.2. Юридический механизм реализации конституций и уставов: понятие и структурные элементы .....	25
1.1.3. Соотношение и разграничение форм и способов реализации конституций (уставов) субъектов Российской Федерации .....	43
1.1.4. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в механизме осуществления конституционных (уставных) норм .....	51
<b>Глава 1.2. Структура юридического механизма реализации региональных конституций и уставов .....</b>	<b>64</b>
1.2.1. Функции конституций и уставов субъектов Российской Федерации в механизме правореализации .....	64
1.2.2. Субъекты реализации региональных конституций и уставов .....	76
1.2.3. Специфика форм реализации конституций и уставов органами государственной власти.....	84
1.2.4. Способы реализации основных законов субъектов Федерации органами государственной власти .....	99
<b>РАЗДЕЛ 2. ЮРИДИЧЕСКИЕ СПОСОБЫ И ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ .....</b>	<b>120</b>
<b>Глава 2.1. Организационно-правовые аспекты реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>120</b>

2.1.1. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации: конституционное (уставное) регулирование и фактическая организация .....	120
2.1.2. Формирование компетенции региональных органов государственной власти в условиях реализации конституционного принципа федерализма .....	134
2.1.3. Принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации как конституционная основа разграничения полномочий .....	146
2.1.4. Конституционная (уставная) практика наделения полномочиями должностных лиц региональных органов государственной власти .....	164
<b>Глава 2.2. Правотворчество региональных органов государственной власти как способ реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации .....</b>	<b>178</b>
2.2.1. Реализация конституционных (уставных) норм о принятии и изменении основных законов субъектов Российской Федерации .....	178
2.2.2. Реализация конституций и уставов субъектов Российской Федерации в законотворческой деятельности региональных органов государственной власти .....	187
2.2.3. Реализация конституционных (уставных) норм в подзаконном правотворчестве .....	203
2.2.4. Толкование как способ реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации .....	212
<b>Глава 2.3. Юридические гарантии реализации конституционных (уставных) норм .....</b>	<b>224</b>
2.3.1. Правовые гарантии в механизме реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации .....	224
2.3.2. Правовое регулирование контрольных полномочий в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации и их реализация .....	234
2.3.3. Реализация юридической ответственности органов государственной власти в региональной конституционной (уставной) практике.....	250
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>261</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>266</b>