

ЗАКОННОСТЬ

**ИСПОЛНЕНИЕ
НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.**

Что показывают проверки.

НЕЗАКОННОЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ.

Квалификация преступлений.

**ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕ СЛУЖЕБНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА.**

Комментарий ученого.

**ПРОВЕРКИ В РЕСПУБЛИКАНСКИХ
МИНИСТЕРСТВАХ И ВЕДОМСТВАХ.**

В помощь прокурору.

**ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ.**

В Правительстве РФ.

№ 11 (721)

Учредители:

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

ЗАКОННОСТЬ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАВОВОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

Главный редактор ЗАИКИН Н. П.

Редакционная коллегия:

КАРАВАЕВ Н. А., КЕХЛЕРОВ С. Г.,
КОБЗАРЬ В. А., КОНДРАШКОВ Н. Н.,
СМИРНОВ Г. П., ТАРАНЕНКО В. В.,
ХВАЛИН А. М.

Технический редактор ЕВСТИГНЕЕВА Н. К.

Корректор НИЗАМОВА Т. И.

Адрес редакции: 103868, ГСП, Москва К—9,
Пушкинская ул., 9, строение 6

Телефон: 229-01-06

Сдано в набор 16.09.94.

Подписано в печать 21.10.94.

Формат 70×108 1/16. Бумага кн.-журн. Офсетная
печать. Усл. печ. л. 5,6. Усл. кр.-отт. 5,93. Тираж 8050.

Зак. 3364

Ордена Трудового Красного Знамени Чеховский
полиграфический комбинат Комитета Российской
Федерации по печати

142300, г. Чехов Московской области

1994

© «Законность», 1994.

НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А. МЕЛЬНИКОВ

*Заместитель начальника управления
по надзору за исполнением законов
и законностью правовых актов
Генеральной прокуратуры РФ,*

А. КАЗАРИНА

Кандидат юридических наук

Налоги как один из главных атрибутов рыночной экономики играют в России все более значительную роль. Это понятно, ибо речь идет о материальной основе государственной политики, инструменте поддержания баланса интересов государства, предпринимателей, всех граждан Российской Федерации.

Известно, что 52 % средств, идущих на реализацию социальных программ, в том числе поддержание неминуемых, обеспечение лиц, занятых в бюджетной сфере, финансирование народного образования и здравоохранения, а также содержание вооруженных сил, формируется за счет налоговых поступлений.

К сожалению, нынешнее состояние дел в области налогообложения характеризуется многими отрицательными моментами, что усугубляет правовой нигилизм, ведет к росту злоупотреблений и других опасных правонарушений, а должного противодействия этому со стороны контролирующих и правоохранительных органов нет. Достаточно сказать, что в 1992—1993 гг. прокуроры осуществляли надзор за законностью в деятельности налоговых органов от случая к случаю, и лишь в 1994 г. по заданию Генеральной прокуратуры РФ работа оживилась. Если за два предшествующих года по вопросам налогового законодательства прокуроры внесли 186 протестов и 83 представления, то в первой половине 1994 г. внесено 322 протеста и 406 представлений, возбужден ряд уголовных дел.

Подобные результаты не отвечают потребностям общественного разви-

тия и требуют активизации усилий прокуроров на этом важном участке надзорной деятельности.

На результативности прокурорского надзора сказывается комплекс факторов, среди которых определяющее значение имеют следующие.

Во-первых, налоговая реформа в России длится уже более двух лет, но так и не завершена. Департамент налоговой полиции существует менее года, общая укомплектованность кадрами не превышает 50 %, а в отдельных регионах подразделения налоговой полиции еще только создаются.

Налоговые службы, насчитывающие 150 тыс. человек и признанные обеспечить законопослушание миллионов хозяйствующих субъектов и десятков миллионов граждан, с этой задачей справляются неудовлетворительно.

Во-вторых, формирование правового поля в экономике значительно отстает от хозяйственной практики. До сих пор не удается найти разумную и достаточную меру отчислений налогоплательщиков на обеспечение жизнеспособности общества.

Налоговое законодательство настолько усложнено, что в нем путаются сами налоговые органы, не говоря уже о несведущих гражданах. Особенно страдает малое предпринимательство, не имеющее возможности содержать квалифицированных бухгалтеров, а в результате — невольные прегрешения зачастую обираются штрафами, превратившимися в единственную меру ответственности. Нередко нормативные акты принимаются с большим запоз-