

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73-1
А31

Рецензенты:

д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ *Б.В. Россинский*;
д-р юрид. наук, проф. *Ю.Н. Стариков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А31 **Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 559 с.**
И. Кононов, Павел Иванович. II. Кикоть, Владимир Яковлевич. III. Килясханов, Ильяс Шапиевич.

ISBN 978-5-238-01381-7

Агентство СІР РГБ

В учебнике предложено оригинальное видение предмета административного права, механизма административно-правового регулирования общественных отношений, во многом отличающееся от сложившихся в административно-правовой науке в течение многих десятилетий стереотипов. Особое внимание уделено малоизученным вопросам административного права, таким, как особенности административно-правового статуса организаций, в том числе государственных учреждений, должностных лиц, основы правоохранительной службы, административно-правовые действия, методы осуществления административной деятельности, основы теории административно-публичного обеспечения безопасности.

Для студентов высших учебных заведений юридического профиля, аспирантов и преподавателей.

ББК 67.401(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01381-7 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2003, 2008

Принадлежит исключительное право на использование издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008

Оглавление

Предисловие	3
Раздел I. Административно-публичная деятельность	5
Глава 1. Административно-публичная деятельность как вид государственно-публичной деятельности, регулируемой административным правом	6
1.1. Понятие и содержание административно-публичной деятельности	6
1.2. Правовые принципы осуществления административно-публичной деятельности	17
1.3. Виды административно-публичной деятельности	23
Глава 2. Административное право как отрасль русского права	33
2.1. Предмет административного права	33
2.2. Методология административного права	38
2.3. Система административного права	41
2.4. Источники административного права: понятие и виды	45
2.5. Разграничение административного и других отраслей права	51
Глава 3. Механизм административно-правового регулирования	56
3.1. Понятие и элементы механизма административно-правового регулирования	56
3.2. Понятие, виды и структура административно-правовых норм	60
3.3. Понятие и виды административно-правовых отношений	67
Раздел II. Субъекты административного права	75
Глава 4. Индивидуальные субъекты административного права	76
4.1. Общая характеристика административно-правового статуса индивидуальных субъектов	76
4.2. Основные общие административные права и обязанности граждан Российской Федерации	83
4.3. Право граждан Российской Федерации на обращение в административные органы	85

4.4. Особенности административно-правового статуса должностных лиц	95
4.5. Особенности административно-правового статуса индивидуальных предпринимателей	104
4.6. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	106
Глава 5. Организации как субъекты административного права	111
5.1. Общая характеристика административно-правового статуса организаций	111
5.2. Особенности административно-правового статуса государственных учреждений	120
5.3. Особенности административно-правового статуса общественных объединений	135
Глава 6. Административные органы как субъекты административного права	139
6.1. Понятие, признаки и классификация административных органов	139
6.2. Понятие и система органов исполнительной власти в России	147
6.3. Административные органы, не входящие в систему органов исполнительной власти: общая характеристика	157
Раздел III. Государственная служба в Российской Федерации	161
Глава 7. Основы государственной службы в Российской Федерации	162
7.1. Понятие, система и принципы государственной службы	162
7.2. Понятие и классификация государственных служащих	170
7.3. Основы общего административно-правового статуса государственных служащих	174
Глава 8. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации	180
8.1. Понятие, виды, принципы, категории и группы должностей государственной гражданской службы Российской Федерации	180
8.2. Особенности административно-правового статуса государственного гражданского служащего	184
8.4. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения	194
8.5. Основания и порядок прекращения государственной гражданской службы	212

Глава 9. Основы военной службы в Российской Федерации	218
9.1. Понятие и особенности военной службы	218
9.2. Понятие и виды должностей военной службы	227
9.3. Особенности административно-правового статуса военнослужащих	231
9.4. Особенности прохождения военной службы	245
Глава 10. Основы правоохранительной службы в Российской Федерации	252
10.1. Понятие и особенности правоохранительной службы	252
10.2. Особенности административно-правового статуса служащих правоохранительной службы	257
10.3. Порядок поступления на правоохранительную службу и особенности ее прохождения	266
10.4. Основания и порядок прекращения правоохранительной службы	277
Раздел IV. Формы и методы осуществления административно-публичной деятельности	283
Глава 11. Формы осуществления административно-публичной деятельности	284
11.1. Понятие и классификация форм административно-публичной деятельности	284
11.2. Административно-правовые действия: понятие и классификация	288
11.3. Понятие, признаки и виды административно-правовых актов	299
11.4. Нормативные административно-правовые акты: понятие, виды, порядок введения в действие и прекращения действия	305
11.5. Индивидуальные административно-правовые акты: понятие и виды	312
Глава 12. Методы административно-публичной деятельности	324
12.1. Понятие и классификация методов административно-публичной деятельности	324
12.2. Методы административного регулирования	328
12.3. Методы административного наблюдения (контроля, надзора)	337
12.4. Методы административного ограничения	343
12.5. Методы административного принуждения	347
12.6. Методы административного арбитражирования	356

Раздел V. Административная ответственность	361
Глава 13. Административное правонарушение	362
13.1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения	362
13.2. Объект и объективная сторона административного правонарушения	370
13.3. Субъект и субъективная сторона	376
13.4. Виды административных правонарушений	386
Глава 14. Административная ответственность	399
14.1. Понятие, сущность и отличительные признаки административной ответственности	399
14.2. Понятие, функции и принципы института административной ответственности	400
14.3. Понятие, отличительные признаки и классификация мер административной ответственности	403
14.4. Общая характеристика административных наказаний	406
14.5. Общие правила назначения административных наказаний и особые условия их применения	413
Раздел VI. Административные процедуры и административный процесс	421
Глава 15. Правовые процедуры осуществления административно-публичной деятельности	422
15.1. Понятие и классификация административных процедур	422
15.2. Понятие, основные черты и виды административного процесса	428
15.3. Структура административно-регулятивного процесса	437
15.4. Структура административно-охранительного процесса	440
Глава 16. Производство по делам об административных правонарушениях	445
16.1. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях	445
16.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях	452
16.3. Понятие, виды, основания и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	462
16.4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	475

Раздел VII. Основы обеспечения законности и безопасности в административно-публичной сфере	493
Глава 17. Обеспечение законности и безопасности в административно-публичной сфере	494
17.1. Понятие и способы обеспечения законности в административно-публичной сфере	494
17.2. Контроль Президента РФ в административно-публичной сфере	497
17.3. Контроль органов законодательной власти в административно-публичной сфере	505
17.4. Административный и полицейский надзор в административно-публичной сфере.	508
17.5. Прокурорский надзор в административно-публичной сфере	514
17.6. Судебный контроль в административно-публичной сфере	517
Глава 18. Обеспечение безопасности в административно-публичной сфере	522
18.1. Понятие, сущность и содержание административно-публичного обеспечения безопасности	522
18.2. Система административно-публичного обеспечения безопасности в Российской Федерации	525
18.3. Меры административно-публичного обеспечения безопасности	530
18.4. Формы административно-публичного обеспечения безопасности	546
Библиографический список	550