

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ ВНУТРИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ)

**М**униципальный контроль – это разновидность контроля, осуществляемого на муниципальном уровне. Контрольными полномочиями могут обладать органы местного самоуправления, их структурные подразделения, должностные лица.

Контрольные полномочия органов местного самоуправления должны быть предусмотрены в уставе муниципального образования. Принято считать, что представительный орган играет роль главного контролера; имея контрольные функции, может руководить местной администрацией и осуществлять контроль за деятельностью ее структурных подразделений и должностных лиц. В том случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа, он имеет также ряд контрольных полномочий организационного содержания по отношению к депутатам и представительному органу в целом. Администрация (в лице должностных лиц – руководителей структурных подразделений) в свою очередь осуществляет контроль за деятельностью нижестоящих структурных подразделений органов местного самоуправления, а также за деятельностью муниципальных предприятий, учреждений и организаций<sup>1</sup>.

Действующее законодательство возлагает на органы местного самоуправления различные контрольные и надзорные функции – устоявшимися являются такие термины как лесной, земельный, экологический контроль. Значительными особенностями обладают органы финансового контроля, осуществляемого специ-

ально создаваемыми счетными палатами или иными органами. Контрольными функциями наделяются и избирательные комиссии муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления определяются в соответствии с законодательством в уставах муниципальных образований и других муниципальных правовых актах, полномочия структурных подразделений органов местного самоуправления и органов местной администрации и их должностных лиц – в нормативных правовых актах органов местного самоуправления. При осуществлении муниципального контроля органы и должностные лица местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты (предписания, постановления, представления), которые подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования<sup>2</sup>.

Согласно положению о порядке осуществления муниципального контроля на территории Великого Новгорода, утвержденного решением городской Думы Великого Новгорода (Новгородская область) от 27 февраля 2003 года №488 (в ред. от 28 августа 2006 года) муниципальный контроль – проведение проверки выполнения гражданином, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем нормативных правовых актов органов местного самоуправления Великого Новгорода, а также иных норм и правил, установленных федеральными и областными законами, контроль за осуществлением которых возложен на органы местного самоуправления. Муниципальный контроль осуще-

ствляется уполномоченными лицами, перечень которых утверждается решением городской Думы из числа муниципальных служащих аппарата городской Думы и правовым актом Администрации города из числа муниципальных служащих Администрации города. Муниципальный контроль включает в себя проведение плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся на основании плана проверок, утверждаемого решением городской Думы или правовым актом Администрации города, и могут быть ежемесячными, квартальными или годовыми. План проверок включает в себя наименование юридических лиц, данные об индивидуальных предпринимателях и гражданах, осуществляющих свою деятельность на территории Великого Новгорода и в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, наименование структурного подразделения аппарата городской Думы или структурного подразделения Администрации города, а также фамилии и инициалы уполномоченных лиц, на которых возлагается ответственность за организацию и осуществление контроля. При этом в план могут вноситься изменения в установленном порядке.

Внеплановые проверки проводятся на основании письменных обращений граждан и юридических лиц, организаций, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением законодательства, с резолюцией заместителя Председателя городской Думы или заместителя Главы администрации города, курирующего соответствующую деятельность, а также поручения Мэра города или заместителя Главы администрации города.

При осуществлении муниципального контроля уполномоченное лицо обязано иметь при себе

\* Шугрина Екатерина Сергеевна – канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права России, МГЮА.

<sup>1</sup> Муниципальное право / Под ред. Н.М. Кониной, М. 2006. С.367-368.

<sup>2</sup> Комментарий к кодексу Хабаровского края об административных правонарушениях (научно-практический) / Под общ. ред. И.А. Полянского. Хабаровск, 2005. С.162.