

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ  
«ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(с учетом новейших подзаконных актов и судебной практики)

Под общей редакцией заслуженного юриста РФ,  
профессора В.И. ШКАТУЛЛА

(постатейный)

Издание четвертое,  
переработанное и дополненное

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2011

**УДК 342.25(470)(094.072)**  
**ББК 67.401**  
**С95**

**Авторы комментария:**

Сытинская Мария Владимировна, доцент — вступительная статья, главы 4, 8—12.

Шкагулла Владимир Иванович, кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ — предисловие, главы 1—3, 5—7.

**С95 Сытинская, М. В.**

Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / М. В. Сытинская, В.И. Шкагулла. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Юстицинформ, 2011. — 728 с. — (Серия «Комментарий специалиста»).

ISBN 978-5-7205-1081-7.

Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В ней рассматриваются методики модернизации и инновационного развития местного самоуправления.

Книга окажется полезной населению сельских, городских поселений, осуществляющих местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; иностранным гражданам, постоянно или преимущественно проживающим на территории муниципального образования, которые обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Она рассчитана на глав администраций, муниципальных служащих, депутатов, иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

Использование материалов комментария может повысить конкурентоспособность муниципального образования, политическую культуру населения.

В книге приводятся основные подзаконные акты, применяя которые можно повысить конкурентоспособность муниципального образования. Их включение в комментарий позволяет населению, испытывающему трудности доступа к правовым актам, использовать весь потенциал комментируемого Закона.

Книга может послужить учебным пособием для студентов, аспирантов, преподавателей в системе профессионального образования.

УДК 342.25(470)(094.072)

ББК 67.401

**ISBN 978-5-7205-1081-7**

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2011

# СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
Вступительная статья.....	9

**Комментарий к Федеральному закону  
от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»**

<b>Глава 1</b>	
<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>48</b>
Статья 1. Местное самоуправление .....	48
Статья 2. Основные термины и понятия.....	50
Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления .....	61
Статья 4. Правовая основа местного самоуправления .....	68
Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.....	71
Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.....	76
Статья 7. Муниципальные правовые акты.....	82
Статья 8. Межмуниципальное сотрудничество .....	85
Статья 9. Официальные символы муниципальных образований .....	95
<b>Глава 2.</b>	
<b>ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>98</b>
Статья 10. Территории муниципальных образований.....	98
Статья 11. Границы муниципальных образований.....	103
Статья 12. Изменение границ муниципального образования.....	108
Статья 13. Преобразование муниципальных образований .....	112
Статья 13.1. Упразднение поселений .....	117
Статья 13.2. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях .....	119

---

<b>Глава 3.</b>	
<b>ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ.....</b>	<b>121</b>
Статья 14. Вопросы местного значения поселения .....	121
Статья 14.1. Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений .....	137
Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района .....	148
Статья 15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов.....	154
Статья 16. Вопросы местного значения городского округа .....	155
Статья 16.1. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа .....	162
Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.....	164
Статья 18. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления .....	168
Статья 18.1. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления .....	169
<b>Глава 4.</b>	
<b>НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ.....</b>	<b>175</b>
Статья 19. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями .....	175
Статья 20. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий .....	178
Статья 21. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.....	180
<b>Глава 5.</b>	
<b>ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>183</b>
Статья 22. Местный референдум.....	183

---

Статья 23. Муниципальные выборы .....	190
Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.....	200
Статья 25. Сход граждан .....	204
Статья 26. Правотворческая инициатива граждан .....	211
Статья 27. Территориальное общественное самоуправление .....	214
Статья 28. Публичные слушания.....	220
Статья 29. Собрание граждан .....	228
Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов) .....	238
Статья 31. Опрос граждан .....	239
Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления .....	261
Статья 33. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении .....	269

**Глава 6.**

**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....282**

Статья 34. Органы местного самоуправления.....	282
Статья 35. Представительный орган муниципального образования .....	288
Статья 36. Глава муниципального образования .....	295
Статья 37. Местная администрация .....	305
Статья 38. Контрольный орган муниципального образования.....	312
Статья 39. Избирательная комиссия муниципального образования.....	313
Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления .....	316
Статья 41. Органы местного самоуправления как юридические лица ....	320
Статья 42. Муниципальная служба .....	327

**Глава 7.**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ.....345**

Статья 43. Система муниципальных правовых актов.....	345
--	-----

---

Статья 43.1. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов .....	384
Статья 44. Устав муниципального образования .....	386
Статья 45. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан	390
Статья 46. Подготовка муниципальных правовых актов.....	400
Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов.....	437
Статья 48. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия .....	438

**Глава 8.**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....440**

Статья 49. Экономическая основа местного самоуправления .....	440
Статья 50. Муниципальное имущество.....	443
Статья 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом .....	451
Статья 52. Местные бюджеты .....	507
Статья 53. Расходы местных бюджетов .....	521
Статья 54. Муниципальный заказ .....	525
Статья 55. Доходы местных бюджетов .....	527
Статья 56. Средства самообложения граждан.....	538
Статья 57. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов .....	540
Статья 58. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов.....	550
Статья 59. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов.....	553
Статья 60. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений .....	555
Статья 61. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).....	561
Статья 62. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.....	567
Статья 63. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.....	576
Статья 64. Муниципальные заимствования.....	579

Статья 65. Исполнение местного бюджета ..... 582

**Глава 9.**

**МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....584**

Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации..... 584

Статья 67. Общероссийское объединение муниципальных образований 586

Статья 68. Межмуниципальные организации ..... 605

Статья 69. Некоммерческие организации муниципальных образований .... 609

**Глава 10.**

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ .....612**

Статья 70. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления ..... 612

Статья 71. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением..... 615

Статья 72. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством .. 616

Статья 73. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством ..... 626

Статья 74. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством ..... 628

Статья 74.1. Удаление главы муниципального образования в отставку .. 633

Статья 75. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления..... 637

Статья 76. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами..... 650

Статья 77. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления .... 656

Статья 78. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия)

---

органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления .....	660
<b>Глава 11.</b>	
<b>ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>666</b>
Статья 79. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге .....	666
Статья 80. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.....	672
Статья 81. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах .....	685
Статья 82. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях .....	690
Статья 82.1. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).....	691
<b>Глава 12.</b>	
<b>ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>696</b>
Статья 83. Вступление в силу настоящего Федерального закона.....	696
Статья 84. Особенности осуществления местного самоуправления в переходный период.....	703
Статья 86. Признание утратившими силу отдельных нормативных правовых актов .....	718
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....</b>	<b>721</b>