

## Конгресс муниципальных образований РФ

# ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ: ЦЕЛИ, РЕЗУЛЬТАТЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Данная работа подготовлена Центром аналитических исследований Конгресса муниципальных образований Российской Федерации по заказу Сообщества финансистов России и базируется на исходной информации, подготовленной субъектами Федерации по методике, разработанной к.э.н. Игудиным А. Г. (НИФИ при Минфине РФ), и представляет собой аналитические и информационно-статистические разработки субъектов Федерации по их собственной оценке межбюджетных отношений как с федеральным центром, так и с муниципальными образованиями.

Предлагаемый материал базируется на информации представленной 25 субъектами Федерации и посвящен целям, анализу состояния и перспективам бюджетного выравнивания. В нем достаточно подробно рассмотрены вопросы: выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации, формирование налоговых доходов муниципальных образований и финансовой помощи как важнейших составляющих доходов муниципальных бюджетов, проанализированы результаты выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований по 25 субъектам Федерации, а также рассмотрены перспективы реформирования выравнивания и предложен альтернативный путь повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В Приложениях представлены некоторые графические иллюстрации, которые в наглядной форме демонстрируют различные аспекты бюджетного процесса, а также диаграммы с результатами выравнивания муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации.

## ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРИНЦИПЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Выравнивание бюджетной обеспеченности в России является полномочием, которым наделены все уровни бюджетной системы. Федеральный уровень выравнивает бюджетную обеспеченность субъектов Федерации, субъекты Федерации выравнивают муниципальные районы, городские округа и поселения и даже муниципальные районы в соответствии с новым Бюджетным Кодексом получили полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, находящихся в границах района.

Важнейшей причиной такой роли процессов выравнивания на всех уровнях является выраженная межрегиональная и внутрирегиональная дифференциация развития экономической, ресурсной базы, демографического потенциала, социальной сферы и как результат жизненного уровня населения как регионов, так и территорий внутри самих регионов. Наиболее эффективно развивающимися в условиях рыночных условий оказались регионы с экспортноориентированными отраслями промышленности, с диверсифицированной экономической базой, представленной добычей и переработкой у сырьевых ресурсов, выполняющие центральные

функции (Москва). Большинство регионов с преобладанием отраслей оборонной промышленности и устаревших обрабатывающих производств за все время реформенных преобразований не смогли адаптироваться к условиям рынка и отличаются низким уровнем экономического развития, слабой налогооблагаемой базой, высоким уровнем безработицы и низкими доходами населения.

В результате в настоящее время на территории России всего лишь 18 недотационных субъектов Федерации, являющихся донорами. Все остальные регионы являются реципиентами, поддержание жизненного уровня населения, а, следовательно, и обеспечение стабильности в которых в значительной степени зависит от финансовых вливаний из "центра", а фактически из регионов-доноров.

С целью решения проблем финансовой стабильности в регионах, развития налогооблагаемой базы федеральный центр идет по пути закрепления за бюджетами субъектов федерации постоянных налоговых источников. Выравнивание субъектов Федерации во избежание субъективизма при определении объемов перераспределяемых финансовых ре-