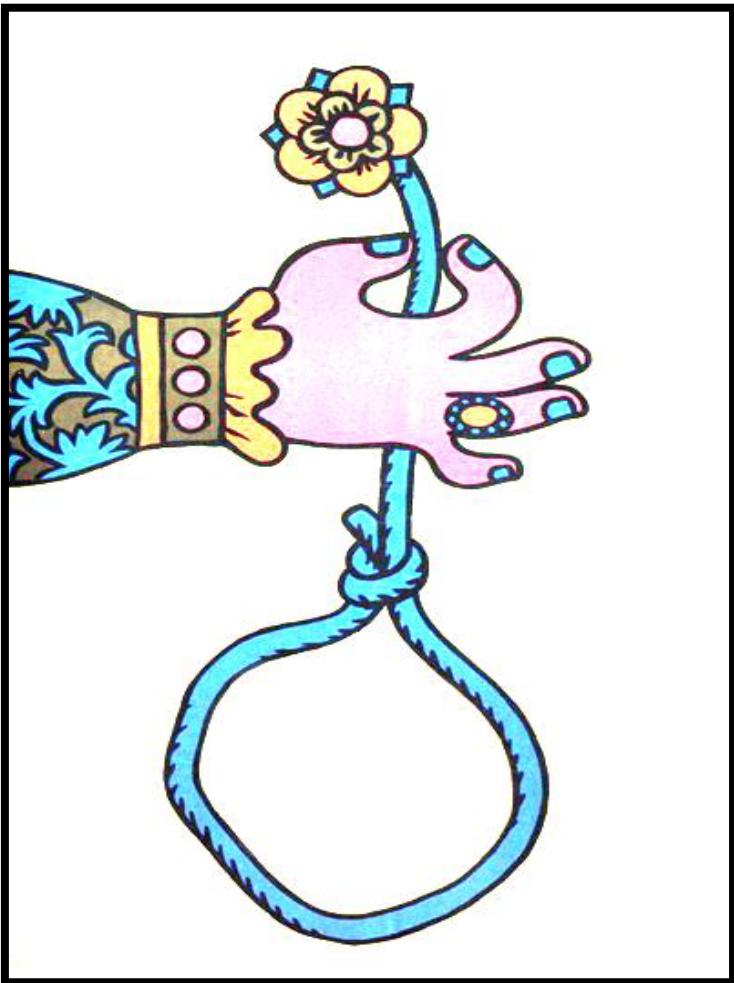


№ 1 (41) 2008

# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО



*Берешь цветок – смотри в корешок.*

*Кирилл Аксасский  
о реформе местного самоуправления*

ЖУРНАЛ ДЛЯ ЮРИСТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

# СОДЕРЖАНИЕ

## ***ПРОБЛЕМЫ И ЗАКОНЫ***

<b>2</b>	<b>Минрегион России Информация о ходе реализации федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2007 году</b>	С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. В целях достижения данного результата потребовался значительный по времени переходный период и консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации ... >>>
<b>23</b>	<b>Совет по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы РФ Стенограмма заседания 12 февраля 2008 года</b>	<b>Грызлов Б.В.</b> Добрый день! Уважаемые коллеги, сегодня мы начинаем работу Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уже пятого созыва, то есть для пятого созыва – это наше первое заседание. И думаю, что оно будет во многом определяющим, определяющим характер нашего дальнейшего взаимодействия. С точки зрения возможности работать, у нас же всё-таки этот орган ... >>>
<b>43</b>	<b>Е. Шугрина Некоторые особенности контроля внутри муниципального образования (муниципальный контроль)</b>	Муниципальный контроль – это разновидность контроля, осуществляемого на муниципальном уровне. Контрольными полномочиями могут обладать органы местного самоуправления, их структурные подразделения, должностные лица. Контрольные полномочия органов местного самоуправления должны быть предусмотрены в уставе муниципального образования. Принято считать, что представительный орган играет роль главного контролера; имея контрольные функции, может руководить местной администрацией и осуществлять контроль за ... >>>
<b>57</b>	<b>С. Бурмистров Формы вмешательства органов государственной власти в осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий</b>	Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственно-властными полномочиями предусмотрена ст.132 Конституции РФ и в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Законе 2003 г.) Предусмотрен также контроль за осуществлением переданных государственных полномочий, который включает возможность давать прямые обязательные предписания органам местного самоуправления в случаях нарушения ими закона (ст.19–21). Однако следует отметить, что в отличие от Закона 1995 г. дается понятие государственных полномочий; определяется порядок наделения полномочиями; более ... >>>
<b>61</b>	<b>Генеральная прокуратура РФ Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления</b>	Обобщение информации, характеризующей состояние законности в сфере регионального и местного нормотворчества, свидетельствует о недостатках в организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований. В результате принятия незаконных нормативных правовых актов, а также правовой неурегулированности значительной части социально значимых общественных отношений нарушаются конституционные права и законные интересы граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения. Не все прокуроры, наделенные конституциями и уставами субъектов РФ ... >>>
<b>64</b>	<b>С. Нарутто Проблемы формирования контрольного органа муниципального образования</b>	Неотъемлемым условием нормального функционирования муниципальной экономики и местных бюджетов является финансовый контроль. Муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета. Эффективное управление ... >>>
<b>69</b>	<b>Красноярское краевое государственное учреждение «Консультационно-методический центр» Примерное положение о порядке внесения проектов правовых актов главы МО</b>	Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 06.10.03г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования определяет порядок внесения проектов правовых актов Главы муниципального образования. <b>Статья 1. Общие положения</b> 1. Проекты правовых актов Главы муниципального образования (далее – проект правового акта, проект) не должны противоречить Конституции Российской Федерации, Федеральным законам, законам Красноярского края, Уставу муниципального образования, а также нормативным правовым актам, принятым органами местного ... >>>
<b>72</b>	<b>Верховный Суд РФ О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части</b>	Обсудив материалы проведенного обобщения практики рассмотрения судами дел о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части, Пленум отмечает, что у судов возникли вопросы, требующие разрешения. В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства при производстве по делам об оспаривании нормативных правовых актов Пленум Верховного Суда РФ постановляет дать судам следующие разъяснения: 1. Лица, перечисленные в частях 1 и 2 статьи 251 ГПК РФ, вправе обратиться ... >>>
<b>80</b>	<b>Верховный Суд РФ О сроках рассмотрения судами РФ уголовных, граж-</b>	Пленум Верховного Суда РФ отмечает, что несоблюдение сроков рассмотрения уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях существенно нарушает конституционное право граждан на судебную защиту, гарантированное статьей 46 Конституции РФ. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных

## ***СУД ДА ДЕЛО***

**данных дел и дел об административных правонарушениях**

свобод, являющейся в силу части 4 статьи 15 Конституции РФ составной частью правовой системы РФ, каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право ... >>>

**из истории России**

**84**

**Некоторые российские решения по вопросам местного самоуправления в 1919-1922 годах**

1. В целях упорядочения работы в Советских учреждениях воспрещается самовольный переход советских служащих из одного ведомства в другое и принятие их на службу без согласия на то ведомства, в котором они до того работали.
2. Каждое лицо, переходящее из одного ведомства в другое, должно представить письменное удостоверение руководящего органа прежнего места службы о согласии на переход его в учреждение другого ведомства.>>>

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

**93**

**Закон Республики Польша О местных органах самоуправления**

1. На основании закона жители гмины образуют сообщество местного самоуправления.
2. Всякий раз, когда настоящий закон ссылается на гмину, этот термин обозначает объединение местного органа власти и соответствующей территории. >>>

**МОНИТОРИНГ**

**107**

**Мониторинг федерального законодательства в сфере местного самоуправления (декабрь, 2007 – январь-февраль, 2008)**

Мониторинг содержит аннотации нормативно-правовых актов, классифицированные по 6 главным тематическим разделам (I-VI) и 92 подразделам. Тематическая выборка осуществлялась по аннотациям актов правовой системы «Гарант». Акты пронумерованы в порядке поступления.

Сводная таблица – содержание предназначена для ориентации внутри Мониторинга. Выбрав интересующий Вас подраздел, обратите внимание на числа в строке – это номера актов, относящихся к этому подразделу. Перейдите к соответствующим ... >>>

**122**

**Мониторинг регионального законодательства и местного нормотворчества (декабрь, 2007 – январь-февраль, 2008)**

Публикуются аннотации наиболее интересных актов органов государственной власти и муниципальных образований (Калининградская, Свердловская, Ивановская, Волгоградская, Иркутская, Ростовская, Нижегородская области, Приморский, Пермский, Красноярский края, Чукотский АО, Еврейская АО). Использованы системы «Консультант+» ([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)) и «Гарант» ([www.garant.ru](http://www.garant.ru)).

**МАТЕРИАЛЫ В ЧЕРДИК**

**22 Калужская область. Прокуратура, права граждан и местное самоуправление**

**Заместитель главы местной администрации привлечен к административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора.**  
Законом прокурору предоставлено право, при осуществлении возложенных на него функций, требовать от органов местного самоуправления представления ... >>>

**56, 60 Прокуратура Курской области. Подведены итоги работы по надзору за законностью правовых актов органов местного самоуправления**

Органами прокуратуры Курской области организован системный надзор за соответствием Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству нормативных правовых актов должностных лиц и органов местного самоуправления (МСУ). По итогам надзорной деятельности прокурорами в 2007 году было выявлено и оспорено 1974 незаконных муниципальных акта, что превышает аналогичный показатель 2006 года на 25,7%. При этом, количество незаконных правовых актов ... >>>

**63 Прокуратурой Амурской области приняты меры по устранению нарушений бюджетного законодательства**

Органами прокуратуры Амурской области проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, в ходе которых выявлены многочисленные нарушения. Установлено, что большинство органов местного самоуправления не принял организационных мер по приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства правовых актов, регулирующих бюджетные отношения, ... >>>

**68, 71 Ю. Чернышкова. Юридическая справка по вопросу о печатях органов местного самоуправления**

В настоящее время органы местного самоуправления используют при осуществлении своей деятельности печати с изображением двуглавого орла – Государственно-го герба Российской Федерации. По вопросу возможности использования Государственного герба РФ органами местного самоуправления правовое ... >>>

**79 Верховный Суд РФ отвечает на вопросы**

**Вопрос 3:** Должен ли суд при удовлетворении требования гражданина о предоставлении ему жилого помещения по договору социального найма вне очереди определять ... >>>

**КЛАССИКА**

**121, 129**

**М.Е. Салтыков-Щедрин. Помпадуры и помпадурши**

Молодые наши помпадуры очень часто обращаются ко мне за разъяснениями, как в том или в другом случае следует поступить. Обращения эти ставят меня в большое затруднение, ибо у меня нет ни секретарей, ни канцелярии, вследствие чего большую часть писем я бываю вынужден оставлять без ответа. >>>

**БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления**

**130 Журнал «Городское управление» (№12/2007, №1,2/2008)**

**132 Журнал «Лоббист» (№6/2007, №1/2008)**

**135 Журнал «Муниципальная экономика» (№1/2008)**

Для оформления обложки журнала использована афиша художника Галкуса Ю.Ю. к спектаклю «Вольпоне», 1976. ([www.plakaty.ru](http://www.plakaty.ru))