

# ЭВОЛЮЦИЯ ПОНИМАНИЯ РОЛИ И ЗНАЧЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ (1990–2008 гг.)

С. Вобленко<sup>1</sup>

## 1. Новейшая история вопроса

Весной 2008 г. члены Европейского Клуба экспертов местного самоуправления и эксперты муниципального сообщества были привлечены к подготовке аналитических материалов для подготовки докладной записки по теме «Зачем нужно местное самоуправление на поселенческом уровне?». Летом 2008 г. дирекция общественно-политических программ «Института современного развития» проводила исследование состояния и перспектив местного самоуправления в 16 регионах России, целью которого является подготовка публичного доклада, и (видимо) докладной записки высшему руководству страны.

Анализ общей направленности и смысла задаваемых вопросов сви-

детельствует, что, как и в 1990-м году, государственная власть опять столкнулась с вопросом: «Зачем нам (России?) нужно местное самоуправление?».

В 1990-х ответ на этот вопрос был получен в результате политической борьбы в процессе становления президентской власти и государственности России. В основе модели местного самоуправления России 90-х, закреплённой последующими правовыми актами (в т. ч. и Конституцией РФ), лежала отнюдь не продуманная роль местной власти в обеспечении благосостояния людей. Это был результат (равнодействующая) борьбы интересов разных общественно-политических групп: демократов, рыночников, новых муниципалов, коммунистов, «команды Ельцина» и пр.

Например, тогдашние «демократы» рассматривали самоуправление как сферу, «свободную от влияния коммунистов». Это была отдушина, где правила политической игры только формировались и был шанс на равных играть с КПСС. «Рыночники» (сторонники развития рынка) рассматривали самоуправление как инструмент разгосударствления собственности и формирования свободных частных собственников. «Команда Ельцина» использовала идею самоуправления чтобы, с одной стороны, «торговаться» с городами за политическую поддержку, а, с другой стороны, использовать самоуправление в борьбе с набирающей силу «феодализацией регионов». Были интересы и у «внешних» игроков, например, МФВ.

А ещё важно понять, что подобные «частные проекты» были бы просто невозможны без огромной общенациональной энергии, жажды преобразований, выплеснувшейся наружу после 1989 года (они лишь использовали, «канализировали» эту энергию). Тогда, после первых демократических выборов, огромная масса людей увидела в местном самоуправлении возможность строить свою жизнь самостоятельно.

Но над всем этим доминировала политическая воля. Логика внутривнутриполитической борьбы (жестокое противостояние «коммунисты – демократы», борьба за власть по линии «Ельцин – Горбачёв», «Ельцин – национальные президенты и губернаторы») требовала от Б. Ельцина формирования противовеса во взаимодействии с регионами и политическими

<sup>1</sup> Вобленко Сергей Владимирович – к.э.н., чл.-корр. Международной академии информатизации при ООН, член Европейского Клуба экспертов местного самоуправления.

