

УДК 37.014.15  
ББК 67.401  
К59

А

Рукопись подготовлена в рамках грантового проекта НИУ ВШЭ  
по изданию авторских учебников

Одобрена Федеральным центром образовательного законодательства

Рецензенты:

профессор, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки РФ

*Сырых Владимир Михайлович;*

доктор педагогических наук, кандидат юридических наук

*Сюбарева Ирина Федоровна*

**Козырин, Александр Николаевич.**

К59 Образовательное право России : учебник и практикум : в 2 кн. Книга 1 : учебник / А. Н. Козырин, Т. Н. Трошкина ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — 2-е изд., эл. — 1 файл pdf : 802 с. — Москва : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. — (Учебники Высшей школы экономики). — Систем. требования: Adobe Reader XI либо Adobe Digital Editions 4.5 ; экран 10". — Текст : электронный.

ISBN 978-5-7598-1426-9

ISBN 978-5-7598-1427-6 (Кн. 1)

Учебник содержит базовый объем академических знаний по теоретическим основам образовательного права (раздел I), включая его источники, принципы, понятия нормы образовательного права и образовательных правоотношений. Подробно рассматриваются ключевые институты образовательного права: образование и система образования; образовательная организация; обучающиеся и педагогические работники; реализация образовательной программы; документы об образовании; управление и контроль в сфере образования (раздел II).

Учебник сопровождается выходящим отдельной книгой практикумом по некоторым темам учебного курса «Образовательное право», который содержит тесты для самопроверки, терминологические словари и другие тренировочные материалы и может использоваться в качестве методического пособия для проведения семинарских и иных практических занятий.

Для студентов и аспирантов педагогических и юридических вузов, слушателей системы повышения квалификации, педагогических работников и руководителей образовательных организаций, обучающихся и их родителей, всех тех, кто имеет отношение к сфере образования.

УДК 37.014.15

ББК 67.401

**Электронное издание на основе печатного издания:** Образовательное право России : учебник и практикум : в 2 кн. Книга 1 : учебник / А. Н. Козырин, Т. Н. Трошкина ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — Москва : Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 800 с. — (Учебники Высшей школы экономики). — ISBN 978-5-7598-1934-9. — Текст : непосредственный.

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации.

ISBN 978-5-7598-1426-9

ISBN 978-5-7598-1427-6 (Кн. 1)

© Национальный исследовательский университет  
«Высшая школа экономики», 2019

А

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	11
Принятые сокращения.....	13

## Раздел I. Теоретические основы образовательного права

Глава 1. Образовательное право: понятие, предмет и метод.....	17
1.1. Понятие образовательного права.....	17
1.2. Образовательное право и право на образование.....	18
1.3. Образовательное право как отрасль законодательства.....	19
1.4. Предмет образовательного права.....	21
1.5. Метод образовательного права.....	22
1.6. Функции образовательного права.....	24
1.7. Наука образовательного права.....	25
1.8. Предмет и метод науки образовательного права.....	27
1.9. Образовательное право как учебная дисциплина.....	30
Глава 2. Право на образование (субъективное образовательное право).....	31
2.1. Понятие права на образование.....	31
2.2. Международные стандарты права на образование.....	34
2.3. Конституционное закрепление права на образование в России.....	37
2.4. Гарантии права на образование.....	40
2.5. Юридические гарантии.....	42
2.6. Право на образование в иностранном законодательстве.....	45
Глава 3. Нормы образовательного права.....	61
3.1. Система образовательного права.....	61
3.2. Правовые нормы и иные социальные нормы, регулирующие отношения в сфере образования.....	62
3.3. Понятие нормы образовательного права.....	64
3.4. Регулятивные и охранительные нормы.....	65
3.5. Нормы управомочивающие, обязывающие, запрещающие и поощрительные.....	66
3.6. Нормы императивные, рекомендательные и диспозитивные.....	68
3.7. Специальные нормы.....	70
3.8. Структура нормы образовательного права. Диспозиция.....	72
3.9. Структура нормы образовательного права. Гипотеза.....	73
3.10. Структура нормы образовательного права. Санкция.....	75
3.11. Идеальная структура нормы.....	77
3.12. Способ изложения правовой нормы.....	77
3.13. Действие нормы образовательного права во времени.....	79
3.14. Действие нормы образовательного права в пространстве.....	82
3.15. Действие нормы образовательного права по кругу лиц.....	83

Глава 4. Образовательные правоотношения .....	85
4.1. Отношения в сфере образования и образовательные отношения .....	85
4.2. Понятие образовательного правоотношения .....	86
4.3. Образовательное правоотношение и норма образовательного права .....	87
4.4. Образовательное правоотношение и пробелы в образовательном праве .....	88
4.5. Юридический факт и индивидуализация образовательного правоотношения .....	89
4.6. Структура образовательного правоотношения .....	89
4.7. Понятие объекта образовательного правоотношения .....	90
4.8. Юридическое содержание образовательного правоотношения .....	91
4.9. Защита образовательного правоотношения со стороны государства .....	93
4.10. Субъект образовательного правоотношения .....	93
4.11. Управомоченные и обязанные участники образовательных правоотношений .....	94
4.12. Индивидуальные и коллективные субъекты образовательных правоотношений .....	95
4.13. Правосубъектность. Правоспособность и дееспособность .....	96
4.14. Правоспособность и дееспособность образовательной организации .....	98
4.15. Представительство в образовательных правоотношениях .....	99
4.16. Основания возникновения, изменения и прекращения образовательных правоотношений .....	101
Глава 5. Источники образовательного права .....	104
5.1. Понятие источника образовательного права .....	104
5.2. Виды источников образовательного права .....	105
5.3. Система источников образовательного права .....	106
5.4. Федеральный, региональный и муниципальный уровни образовательного права .....	107
5.5. Конституционные основы образовательного права .....	108
5.6. Международные договоры об образовании .....	110
5.7. Федеральные источники: законы .....	112
5.8. Федеральные источники: подзаконные акты .....	113
5.9. Педагогическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов .....	119
5.10. СанПиН в системе источников образовательного права .....	121
5.11. Региональные источники .....	122
5.12. Муниципальные источники .....	125
5.13. Локальные нормативные акты, содержащие нормы образовательного права .....	127
5.14. Систематизация законодательства об образовании .....	131
Глава 6. Применение образовательного права .....	135
6.1. Понятие и формы реализации образовательного права .....	135
6.2. Виды и методы правоприменительной деятельности в сфере образования .....	138
6.3. Государственное принуждение в сфере образования .....	139

6.4. Субъекты правоприменения .....	140
6.5. Требования к правоприменительной деятельности .....	141
6.6. Действия по собственному усмотрению в процессе применения образовательного права .....	143
6.7. Стадии процесса применения норм образовательного права .....	145
6.8. Фактические обстоятельства дела. Доказательства .....	146
6.9. Уяснение смысла применяемой нормы. Толкование нормы образовательного права .....	148
6.10. Особые случаи юридической квалификации: пробелы в праве и юридические коллизии .....	152
6.11. Акт правоприменения: понятие .....	153
6.12. Особенности процедуры принятия правоприменительного акта .....	154
6.13. Форма правоприменительного акта .....	156
6.14. Классификация правоприменительных актов .....	157
6.15. Исполнение правоприменительного акта .....	157
<b>Глава 7. Принципы образовательного права .....</b>	<b>159</b>
7.1. Понятие принципа права .....	159
7.2. Система принципов образовательного права .....	160
7.3. Принцип законности .....	165
7.4. Принцип равенства .....	165
7.5. Принцип социальной справедливости .....	167
7.6. Принцип демократии .....	169
7.7. Гуманистический характер образования .....	171
7.8. Признание приоритетности образования .....	172
7.9. Единство образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства .....	174
7.10. Светский характер образования в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность .....	176
7.11. Адаптивность системы образования к особенностям развития и подготовки обучающихся и воспитанников .....	178
7.12. Свобода выбора при реализации права на образование .....	180
7.13. Обеспечение права на образование в течение всей жизни .....	182
7.14. Обеспечение академической мобильности .....	184
7.15. Автономия образовательных организаций .....	188
7.16. Академические права и свободы педагогических работников и обучающихся .....	190
7.17. Принципы формирования образовательной среды .....	192

## **Раздел II. Основные понятия и институты образовательного права**

<b>Глава 8. Образование и система образования .....</b>	<b>199</b>
8.1. Законодательное определение образования .....	199
8.2. Виды образования .....	200
8.3. Уровни образования .....	201
8.4. Формы получения образования .....	202
8.5. Образование и формы обучения .....	204
8.6. Дистанционное образование .....	205

8.7. Система образования .....	206
8.8. Содержание образования .....	208
8.9. Федеральные государственные образовательные стандарты .....	209
8.10. Самостоятельные образовательные стандарты .....	214
8.11. Федеральные государственные требования .....	215
8.12. Профессиональные и иные стандарты .....	216
8.13. Примерные образовательные программы .....	217
8.14. Образовательная программа: понятие .....	221
8.15. Образовательная программа: виды .....	224
8.16. Образовательная программа: структура .....	227
8.17. Дифференциация содержания образования .....	232
8.18. Качество образования .....	234
<b>Глава 9. Образовательная организация .....</b>	<b>240</b>
9.1. Лица, осуществляющие образовательную деятельность .....	240
9.2. Организации, осуществляющие обучение .....	240
9.3. Индивидуальный предприниматель как субъект образовательных правоотношений .....	242
9.4. Образовательные организации .....	242
9.5. Типы образовательных организаций .....	243
9.6. Государственные, муниципальные и частные образовательные организации .....	246
9.7. Название образовательной организации .....	246
9.8. Дифференциация правового положения образовательных организаций высшего образования .....	247
9.9. Ведущие классические университеты .....	248
9.10. Федеральные университеты .....	249
9.11. Национальные исследовательские университеты .....	250
9.12. Создание образовательных организаций .....	253
9.13. Образовательная организация как учреждение. Казенные, бюджетные, автономные и частные образовательные учреждения .....	254
9.14. Реорганизация и ликвидация образовательной организации .....	258
9.15. Официальная оценка последствий реорганизации или ликвидации государственной (муниципальной) образовательной организации .....	259
9.16. Комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной (муниципальной) образовательной организации .....	261
9.17. Реорганизация и ликвидация сельской образовательной организации .....	263
9.18. Создание, реорганизация и ликвидация межгосударственных образовательных организаций .....	264
9.19. Устав образовательной организации .....	265
9.20. Нормотворческие полномочия образовательной организации .....	268
9.21. Управление образовательной организацией .....	270
9.22. Руководитель образовательной организации .....	273
9.23. Должность президента в системе управления образовательной организацией высшего образования .....	275
9.24. Общее собрание и конференция образовательной организации .....	276

9.25. Педагогический совет.....	278
9.26. Ученый совет.....	280
9.27. Частно-государственное партнерство и управление образовательной организацией .....	283
9.28. Попечительский совет .....	283
9.29. Управляющий совет.....	285
9.30. Наблюдательный совет .....	290
9.31. Органы, участвующие в управлении и выражающие мнение отдельных групп участников образовательных отношений .....	293
9.32. Структура образовательной организации.....	298
9.33. Правовой статус и автономия образовательной организации.....	307
9.34. Правовой статус: компетенция.....	308
9.35. Компетенция образовательной организации в смежных с образованием областях .....	310
9.36. Обязанности образовательной организации .....	314
9.37. Юридическая ответственность образовательной организации .....	315
Глава 10. Обучающиеся .....	320
10.1. Обучающиеся как участники образовательных правоотношений.....	320
10.2. Категории обучающихся .....	323
10.3. Основные права обучающихся .....	329
10.4. Обязанности обучающихся .....	397
10.5. Юридическая ответственность обучающихся .....	403
10.6. Родители и иные законные представители несовершеннолетних обучающихся .....	415
10.7. Защита прав обучающихся .....	419
10.8. Особенности правового статуса отдельных категорий обучающихся .....	435
Глава 11. Педагогические работники.....	450
11.1. Педагогические работники как участники образовательных правоотношений.....	450
11.2. Номенклатура должностей педагогических работников .....	455
11.3. Правовой статус педагогического работника .....	466
11.4. Особенности регулирования труда педагогических работников .....	506
Глава 12. Реализация образовательной программы.....	520
12.1. Общие требования к реализации образовательных программ.....	521
12.2. Сетевая форма реализации образовательных программ.....	521
12.3. Реализация образовательных программ дошкольного образования .....	526
12.4. Реализация основных общеобразовательных программ .....	531
12.5. Реализация программ среднего профессионального образования.....	538
12.6. Реализация программ высшего образования: бакалавриат, специалитет, магистратура .....	539
12.7. Реализация образовательных программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре .....	548
12.8. Реализация образовательных программ профессионального обучения.....	554

12.9. Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и взрослых.....	555
12.10. Реализация дополнительных профессиональных программ.....	560
12.11. Начало реализации образовательной программы: прием на обучение.....	563
12.12. Реализация образовательной программы и индивидуализация образовательной траектории.....	593
12.13. Реализация образовательной программы и предоставление платных образовательных услуг. Правила оказания платных образовательных услуг .....	595
12.14. Проведение практики обучающихся.....	599
12.15. Контроль качества освоения образовательной программы.....	601
12.16. Итоговая аттестация по результатам реализации образовательной программы.....	607
12.17. Прекращение образовательных правоотношений .....	629
12.18. Особенности реализации отдельных видов образовательных программ .....	630
<b>Глава 13. Документы об образовании .....</b>	<b>668</b>
13.1. Понятие документа об образовании .....	668
13.2. Правовое значение документа об образовании .....	669
13.3. Документ об образовании и образовательный ценз .....	670
13.4. Российские и иностранные документы об образовании .....	670
13.5. Документы об образовании установленного образца и документы об образовании государственного образца .....	671
13.6. Документы об образовании и (или) о квалификации. Документы об обучении .....	672
13.7. Документ о получении общего образования .....	673
13.8. Документ об образовании и о квалификации .....	677
13.9. Диплом кандидата наук .....	690
13.10. Документ о квалификации .....	692
13.11. Документ об обучении .....	699
13.12. Выдача документа об образовании.....	703
13.13. Федеральный реестр документов об образовании .....	704
13.14. Дубликат документа об образовании.....	705
13.15. Документы об образовании и международное сотрудничество в сфере образования .....	707
13.16. Подтверждение документов об образовании .....	708
13.17. Признание образования, полученного в иностранном государстве .....	717
<b>Глава 14. Управление и контроль в сфере образования .....</b>	<b>740</b>
14.1. Понятие управления системой образования .....	740
14.2. Лицензирование образовательной деятельности .....	754
14.3. Государственная аккредитация .....	764
14.4. Государственный контроль и надзор в сфере образования .....	775
14.5. Информационное обеспечение управления в системе образования .....	789
14.6. Общественные инструменты управления системой образования.....	792