

Statut Publishers

ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

О.А. Ногина

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ В СОСТАВЕ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ:
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ


СТАТУТ
МОСКВА 2012

УДК 347
ББК 67.402.1+65.261.59
Н 76

Автор — **Оксана Аркадьевна Ногина**, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и административного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета

Рецензенты:

Шевелева Наталья Александровна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного и административного права, декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;

Кустова Маргарита Валерьевна, доцент кафедры государственного и административного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета

Ногина О.А.

Н 76 Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования. — М.: Статут, 2012. — 462 с.

ISBN 978-5-8354-0876-4 (в пер.)

В монографии исследуются сложные вопросы правового регулирования формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов, входящих в состав единой бюджетной системы России, и правового режима их финансовых средств. Рассматриваются вопросы правового статуса Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования как юридических лиц публичного права, осуществляющих властные полномочия в сфере управления публичными финансами. Исследуются ключевые аспекты функционирования бюджетов государственных внебюджетных фондов: формирование доходов их бюджетов, возникновение и исполнение за счет бюджетов фондов расходных обязательств публичных субъектов, основания и разновидности межбюджетных трансфертов, проблемы правового регулирования бюджетного процесса в отношении бюджетов фондов, осуществление публичного финансового контроля и привлечение к ответственности за нецелевое использование финансовых средств.

Для студентов, аспирантов, преподавателей, научных работников юридического и экономического профиля, а также практических работников и всех интересующихся проблемами правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов.

УДК 347
ББК 67.402.1+65.261.59

ISBN 978-5-8354-0876-4

© О.А. Ногина, 2012
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
От автора	5
Перечень принятых сокращений	6
Глава 1. Правовой статус государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации	8
§ 1. Публичные финансы — финансовая основа системы обязательного социального страхования в Российской Федерации.....	8
§ 2. Организационно-правовое оформление публичных финансов государственных внебюджетных фондов.....	21
§ 3. Система правового регулирования отношений с участием государственных внебюджетных фондов.....	30
§ 4. Специфика организационно-правовой составляющей статуса государственных внебюджетных фондов	35
§ 5. Государственные внебюджетные фонды как органы управления публичными финансами.....	55
Глава 2. Правовой режим финансовых средств и основы формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов	68
§ 1. Гражданско-правовой режим финансовых средств государственных внебюджетных фондов.....	68
§ 2. Правовые основы формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	81
§ 3. Принципы бюджетной системы в процессе формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	95
§ 4. Сбалансированность бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	106
§ 5. Проблемы изъятия средств государственных внебюджетных фондов.....	130
§ 6. Проблемы правового регулирования инвестирования средств государственных внебюджетных фондов.....	134
	459

Глава 3. Формирование доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов	151
§ 1. Правовой режим доходов, поступающих в бюджеты государственных внебюджетных фондов.....	151
§ 2. Правовое регулирование администрирования доходов, поступающих в бюджеты государственных внебюджетных фондов....	166
§ 3. Правовая природа страховых взносов, поступающих в бюджеты государственных внебюджетных фондов	173
§ 4. Проблемы правового регулирования элементного состава обязательных страховых взносов, уплачиваемых страхователями, осуществляющими выплаты физическим лицам	194
§ 5. Проблемы правового регулирования исполнения обязанности по уплате обязательных страховых взносов индивидуальными предпринимателями, адвокатами, нотариусами и иными «самозанятыми» гражданами	215
§ 6. Проблемы правового регулирования исполнения обязанности по уплате страховых взносов, осуществления контроля и привлечения к ответственности за нарушения законодательства о страховых взносах	222
Глава 4. Расходные обязательства публичных субъектов и государственных внебюджетных фондов. Формирование расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов	244
§ 1. Правовая природа и основания возникновения расходных обязательств публично-правовых образований	244
§ 2. Субъекты расходного обязательства	260
§ 3. Виды расходных обязательств публично-правовых образований.....	266
§ 4. Расходные обязательства государственных внебюджетных фондов.....	273
§ 5. Виды бюджетных ассигнований из бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	284
Глава 5. Правовое регулирование межбюджетных трансфертов бюджетов государственных внебюджетных фондов	303
§ 1. Правовой режим межбюджетных трансфертов бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	303
§ 2. Межбюджетные трансферты в бюджете Пенсионного фонда....	312

§ 3. Межбюджетные трансферты в бюджете ФСС.....	323
§ 4. Межбюджетные трансферты в бюджетах фондов обязательного медицинского страхования	325
Глава 6. Особенности бюджетного процесса в отношении бюджетов государственных внебюджетных фондов	341
§ 1. Правовой статус участников бюджетного процесса государственных внебюджетных фондов.....	341
§ 2. Особенности составления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	352
§ 3. Особенности исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	359
§ 4. Внешний и внутренний финансовый контроль в отношении формирования, распределения и использования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	374
§ 5. Проблемы правовой природы ответственности за правонарушения в сфере использования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.....	388
Заключение	407
Библиографический список.....	409

ОКСАНА АРКАДЬЕВНА НОГИНА

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ
В СОСТАВЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ:
проблемы правового регулирования**

Редактор *Л.А. Мункуева*
Корректор *Г.Б. Абудеева*
Художественное оформление: *В.В. Самойлова*
Компьютерная верстка: *О.Л. Божьева*

Подписано в печать 24.08.2012. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 29 Усл. печ. л. 26,97. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;
тел.: +7(495) 649-18-06
E-mail: book@estatut.ru
www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0876-4



«ВЕСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА»

Вестник гражданского права – это первый и единственный научный журнал, который посвящен обсуждению наиболее значимых проектов в области гражданского права России.

Впервые журнал начал выходить еще в дореволюционной России (1913 – 1917 гг.) и, по мнению самых видных цивилистов того времени, был признан одним из самых авторитетных юридических изданий.

Современный «Вестник гражданского права» содержит анализ наиболее острых вопросов российского и зарубежного гражданского права, в нем широко представлена цивилистическая мысль прошлого – материалы, порой неизвестные современному юристу.

Журнал ставит своей целью развитие цивилистической мысли в России, распространение ее влияния на законотворчество и правоприменение.

ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ ЖУРНАЛА:

- ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО (ГРАЖДАНСКОГО) ПРАВА
- ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО В КОММЕНТАРИЯХ
- ИНОСТРАННАЯ НАУКА ЧАСТНОГО ПРАВА
- ПОЛИТИКА ПРАВА
- ЦИВИЛИСТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ ПРОШЛОГО
- КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

Главный редактор Е.А. Суханов

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗДАНИЯ — 6 НОМЕРОВ в год

Издание журнала осуществляет ООО «Издательский дом В. Ема»



Стоимость годовой подписки на 2012 г. – 2 700 руб.

Оформить подписку можно на сайте **www.mvgp.ru**
или по телефону **+7 (495) 649-18-06**.

Подписные индексы на 2012 год:

Агентство «Роспечать» - 36771, каталог «Почта России» - 24257 (полугодовая),
«Пресса России» - 36978 (полугодовая).

Приобрести номера журналов Вы можете в редакции по адресу:
Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2.

А
Н О В И Н К А !

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛОВ

«ВЕСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА»

Дорогие коллеги-юристы!

Мне очень приятно представить Вам специализированный процессуальный журнал «Вестник гражданского процесса». Сам факт издания этого научно-практического журнала является определенным показателем развития науки гражданского процесса в России.

Как председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, хочу отметить, что информирование читателей обо всех значимых событиях в сфере гражданского процесса не только актуально и интересно для научных работников и практикующих юристов, но также необходимо для законотворческого процесса.

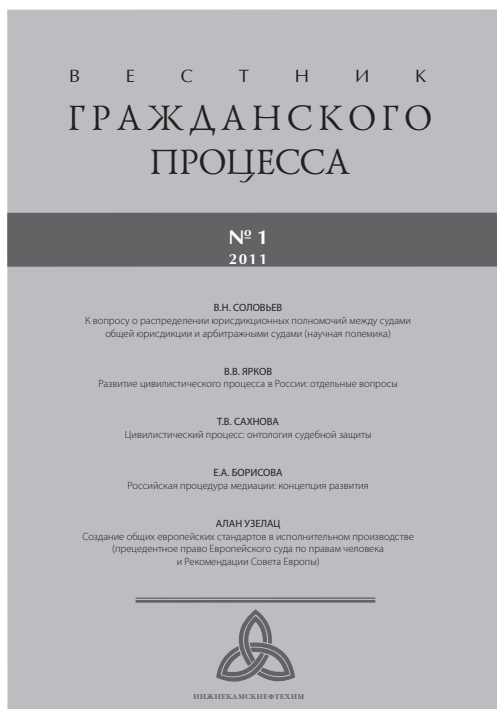
Хотелось бы пожелать творческому коллективу редакции журнала «Вестник гражданского процесса» дальнейшей успешной работы над этим важным для российской науки проектом.

С наилучшими пожеланиями,

Главный редактор Д.Х. Валеев

доктор юридических наук, профессор,
председатель Комитета Государственной Думы

П.В. Крашенинников



ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ ЖУРНАЛА:

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС В КОММЕНТАРИЯХ

ИСТОРИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАКТИКА

КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

PERSONALIA

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗДАНИЯ — 6 НОМЕРОВ в год
Издание журнала осуществляет ООО «Издательский дом В. Ема»

Заказать бесплатный пилотный номер журнала Вы можете в редакции по адресу:
Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2 или по телефону +7 (495) 649-18-06.

Оформить подписку можно на сайте www.vgpr.ru
e-mail: vgpr@vgpr.ru

А