

Н. А. ИГНАТЮК

ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

УЧЕБНИК

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2012

УДК 342.5:347.19(075.8)
ББК 67.401/67.404я73
И26

Игнатюк, Н. А.

И26 Государственно-частное партнерство. Учебник / Н. А. Игнатюк. — М. : Юстицинформ, 2012. — 384 с. — (Серия «Образование»).

ISBN 978-5-7205-1099-2.

Данный учебник является первым учебным изданием о государственно-частном партнерстве, в котором материал базируется на теории права. Он состоит из двух частей (общей и особенной). В общей части изложены вопросы о правовых условиях, основных принципах, целях и иных параметрах государственно-частного партнерства. В особенной части приведены анализ практики осуществления партнерств, в том числе зарубежных, основные проблемы, возникающие при реализации ГЧП-проектов, варианты управления рисками.

Учебный материал базируется на правовых нормах и положениях, экономических категориях и исторических фактах, содержит большое количество примеров, изложен в простой, удобной и доступной для понимания форме.

Адресован студентам и аспирантам юридических факультетов. Рекомендуется использовать при разработке законопроектов о сотрудничестве с органами власти, в ходе повышения квалификации депутатов, государственных (муниципальных) служащих, при чтении междисциплинарного спецкурса юристам, экономистам, менеджерам проектов.

Будет полезен всем, интересующимся вопросами создания информационных связей и иных форм сотрудничества с органами государственного и муниципального управления.

УДК 342.5:347.19(075.8)
 ББК 67.401/67.404я73

ISBN 978-5-7205-1099-2

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2012

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
-----------------------	----------

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
---	----------

ГЛАВА I. Сотрудничество органов публичной власти с юридическими и физическими лицами	6
§1. Сотрудничество как социальное явление	6
§2. Государственно-частное партнерство как вид сотрудничества.....	11
§3. Механизмы государственно-частного партнерства	16
§4. Виды государственно-частного партнерства	20

ГЛАВА II. Правовые основы государственно-частного партнерства	24
§1. Правовой институт «государственно-частное партнерство».....	24
§2. Общественные отношения, правовое регулирование которых необходимо для осуществления государственно-частного партнерства.....	30
§3. Методы правового регулирования осуществления государственно-частного партнерства.....	35
§4. Место норм и правовых положений, являющихся основой для государственно-частного партнерства.....	38

ГЛАВА III. Правовые нормы о государственно-частном партнерстве	44
§1. Виды правовых норм о государственно-частном партнерстве	44
§2. Особенности правовых норм о государственно-частном партнерстве	51

Содержание

§3. Формы реализации правовых норм о государственно-частном партнерстве	56
§4. Источники норм о государственно-частном партнерстве	61

ГЛАВА IV. Правовые отношения в государственно-частном партнерстве	69
--	----

§1. Основные черты правовых отношений в государственно- частном партнерстве	69
§2. Виды правовых отношений в государственно-частном партнерстве	75

ГЛАВА V. Основные принципы, цели и условия государственно-частного партнерства	80
---	----

§1. Базовые принципы государственно- частного партнерства	80
§2. Цели, ради которых осуществляется государственно-частное партнерство	88
§3. Основные условия государственно-частного партнерства	93

РАЗДЕЛ II. УЧАСТНИКИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	99
---	-----------

ГЛАВА VI. Субъекты государственного управления	99
--	----

§1. Органы государственной власти	101
§2. Органы государственного управления	106
§3. Иные органы власти и управления	109
§4. Некоторые из юридических лиц как субъекты государственного управления	115

ГЛАВА VII. Субъекты негосударственного управления	121
---	-----

§1. Субъекты хозяйственной деятельности, созданные на основе частной или общественной собственности	122
---	-----

§2. Предприниматели без образования юридического лица	126
§3. Физические лица	129

РАЗДЕЛ III. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА..... 131

ГЛАВА VIII. Правовые формы государственно-частного партнерства	131
§1. Понятие правовых форм государственно-частного партнерства	132
§2. Правовые акты управления государственно-частным партнерством: понятие, юридическое значение	134
§3. Виды правовых актов управления государственно-частным партнерством	135
§4. Договоры и соглашения в государственно-частном партнерстве	136

ГЛАВА IX. Правовые методы государственно-частного партнерства	142
§1. Понятие правовых методов государственно-частного партнерства	142
§2. Виды правовых методов в государственно-частном партнерстве	143

РАЗДЕЛ IV. РИСКИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ..... 149

ГЛАВА X. Риски в государственно-частном партнерстве	149
§1. Общее понятие риска в государственно-частном партнерстве	149
§2. Виды рисков в государственно-частном партнерстве	150
§3. Распределение рисков между участниками партнерства	152
3.1. Резервирование	154
3.2. Страхование	155

ГЛАВА XI. Ответственность в государственно-частном партнерстве	157
§1. Основные черты ответственности в государственно-частном партнерстве	157
§2. Особенности привлечения к ответственности при осуществлении государственно-частного партнерства.....	160
2.1. Гражданско-правовая ответственность	160
2.2. Административная ответственность	161
2.3. Дисциплинарная ответственность	164
2.4. Уголовная ответственность	168

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ.....	170
---	------------

ГЛАВА XII. Процессуальные аспекты в государственно-частном партнерстве	170
§1. Административные процедуры в государственно-частном партнерстве	170
§2. Административные действия (решения) при осуществлении государственно-частного партнерства.....	173

РАЗДЕЛ VI. МОДЕЛИ ПАРТНЕРСТВ, ИХ ПРАВОВОЕ ОФОРМЛЕНИЕ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ПАРТНЕРСТВ	177
---	------------

ГЛАВА XIII. Государственно-частное партнерство в публично-правовой сфере	177
§1. Публичные партнерства	177
1.1. Публичные партнерства в области охраны общественных интересов.....	178
1.2. Публичные партнерства в области гражданской службы	181
1.3. Партнерства по информационному взаимодействию.....	185
1.4. Партнерство по национально-культурным вопросам	190

1.5. Партнерство по правотворчеству и сорегулированию.....	194
1.6. Партнерство в области охраны общественного порядка	198
§2. Народная финансовая инициатива	207
ГЛАВА XIV. Государственно-частное партнерство	
в социальной сфере.....	220
§1. Социальное партнерство в сфере труда	224
§2. Государственно-частное партнерство в социальном обслуживании граждан	238
2.1. Здравоохранение	247
2.2. Образование	254
2.3. Культура.....	260
2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство	266
§3. Корпоративная социальная ответственность	270
ГЛАВА XV. Государственно-частное партнерство в сфере экономики.....	289
§1. Проектное финансирование с участием государственных средств	294
1.1. Целевые программы.....	295
1.2. Государственные контракты.....	309
§2. Проектное финансирование с участием средств частных инвесторов	317
2.1. Концессионные соглашения	320
2.2. Соглашения о разделе продукции	332
2.3. Особые экономические зоны	343
ГЛАВА XVI. Практика правового регулирования государственно-частного партнерства в некоторых иных государствах.....	356
Германия.	362
Франция.	368
Великобритания.	369
Ирландия.	370
Испания.....	370