

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№21 (240)
28 МАЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	1
Модернизация муниципальных выборов: развлекайтесь лучше на местном уровне.....	1
7 мая 2012 года – В. Путин подписал Указ Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы госуправления»	1
24 мая 2012 года – Министерство регионального развития РФ опубликовало на своем официальном сайте проект федерального закона РФ	2
Чуров о предстоящих выборах.....	4
ЦИК РФ изложил свое видение муниципального фильтра для кандидатов в губернаторы.....	6
Аналитика, рекомендации, разъяснения	10
Что следует понимать под действиями (бездействием) должностного лица, входящими в его служебные полномочия.....	10
О применении НДС при оказании БУ услуг по предоставлению в аренду государственного недвижимого имущества.....	10
Федеральное казначейство проверяет сведения, предоставляемые МУ	11
Об НДС при реализации физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, недвижимого имущества, составляющего казну МО	12
О налоговом учете имущества, полученного МУП от собственника имущества этого предприятия.....	12
Об отражении в бухучете приобретения БУ оборудования за счет муниципальных средств	13
Куда пойдут деньги, вырученные муниципальным АУ от продажи автомобиля	14
Новая диссертация	15
<i>В. Небога.</i> Городской муниципалитет в социально-экономическом пространстве региона: тенденции и реальные практики взаимодействия.....	15
Из судебной практики.....	17
Иск прокурора заставил администрацию МО обеспечить доступ граждан к информации о деятельности администрации.....	17
О взыскании убытков, образовавшихся в связи с применением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги ..	19
Новый министр	23
Олег Маркович Говорун.....	23



<http://mamlas.dreamwidth.org>

Тема номера

Модернизация муниципальных выборов: развлекайтесь лучше на местном уровне

7 мая 2012 года – В. Путин подписал Указ Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления постановляю:

...
2. Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию следующих мероприятий:

...
з) до 1 сентября 2012 г. внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных должностей;

...
В. В. Путин

**24 мая 2012 года – Министерство
регионального развития РФ опубликовало на своем официальном
сайте проект федерального закона
Российской Федерации**

*Проект
вносится Правительством
Российской Федерации*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный
закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской
Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822) следующие изменения:

1) абзац пятнадцатый статьи 2 после слов «представительным органом муниципального образования» дополнить словами «(выборным органом местного самоуправления)»;

2) в статье 36:

а) части 2 – 3 изложить в следующей редакции:

«2. Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя или возглавляет местную администрацию.

В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, глава муниципального образования избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и возглавляет местную администрацию.

3. Глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия

председателя представительного органа муниципального образования и возглавлять местную администрацию. Данное ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.»;

б) дополнить статью частью 7.1 следующего содержания:

«8.1. Уставом муниципального образования может быть предусмотрена должность вице-главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах одновременно с главой муниципального образования.

Вице-глава муниципального образования должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 10 части 6 статьи 36 настоящего Федерального закона, вице-глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования вступает в должность главы муниципального образования до истечения срока полномочий, на который он был избран на должность вице-главы муниципального образования, либо временно исполняет обязанности главы муниципального образования до вступления в должности вновь избранного главы муниципального образования.

Полномочия вице-главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочно прекращаются в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 14 части 6 статьи 36 и пунктом 4 части 10 статьи 37 настоящего Федерального закона.»;

3) часть 4 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«4. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом муниципального образования и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации»;

4) статью 38 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено избрание председателя контрольно-счётного органа муници-

пального образования либо председателя и заместителя председателя контрольно-счётного органа муниципального образования на муниципальных выборах.

Уставом муниципального образования может быть предусмотрено избрание аудиторов контрольно-счётного органа муниципального образования на муниципальных выборах. В этом случае председатель и заместитель председателя контрольно-счётного органа муниципального образования избираются аудиторами контрольно-счётного органа из своего состава.»;

5) абзац первый части 5 статьи 40 изложить в следующей редакции:

«Глава муниципального образования осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Иные выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.».

Статья 2

Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2013 года.

Органы местного самоуправления приводят уставы муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом до 1 января 2013 года.

Действие изменений, внесённых настоящим Федеральным законом в части 2 и 3 статьи 36, а также часть 4 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не распространяется на должностных лиц местного самоуправления, избранных либо назначенных до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации
В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 и направлен на расширение перечня муниципальных должностей, замещаемых выборным путем в целях более активного вовлечения граждан в процесс формирования системы органов местного самоуправления, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и их ответственности перед населением.

В соответствии с законопроектом предполагается закрепить в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного са-

моуправления в Российской Федерации», что главы муниципальных образований избираются на прямых муниципальных выборах. При этом предполагается, что в соответствии с уставом муниципального образования избранный глава муниципального образования будет исполнять обязанности председателя представительного органа муниципального образования либо возглавит местную администрацию.

В тех муниципальных образованиях, главы которых будут работать в представительных органах, сохранится возможность назначения глав местных администраций («сити-менеджеров») по контракту. За органами государственной власти субъектов Российской Федерации будет закреплено право устанавливать квалификационные требования к кандидатам на должность «сити-менеджера», что позволит целенаправленно привлекать к данной работе высококвалифицированных управленцев.

В сельских поселениях также может быть сохранена положительно зарекомендовавшая себя система «три в одном», в рамках которой избираемый населением глава одновременно возглавляет представительный орган поселения и местную администрацию. При этом будет исключена возможность возложения полномочий по руководству местной администрацией на должностное лицо, не проходившее конкурсных процедур и не получившее мандат на осуществление исполнительно-распорядительных функций непосредственно от населения.

Дополнительно предусматривается возможность включения в устав муниципального образования должности вице-главы муниципального образования, избираемого одновременно с главой муниципального образования. Предполагается, что указанное должностное лицо будет исполнять поручения главы муниципального образования и замещать его на период отсутствия, а в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования – вступать в должность на период до истечения срока полномочий, на который он был избран, либо временно исполнять его обязанности до вступления в должность нового главы муниципального образования.

Также предусматривается возможность включения в устав муниципального образования положений об избрании председателя, заместителя председателя либо всего состава аудиторов контрольно-счётного органа муниципального образования на муниципальных выборах. Указанное дополнение повлечёт необходимость внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах ор-