

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное научное учреждение
«Российский научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по инженерно-
техническому обеспечению агропромышленного комплекса»
(ФГНУ «Росинформагротех»)

**ФОРМИРОВАНИЕ
РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

Москва 2011

УДК 338.431.2
ББК 65.32
В 65

Рецензент
д-р с.-х. наук **И.И. Дроздов**

Войтюк М.М.

В 65 Формирование региональной стратегии развития инфраструктуры сельских территорий. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2011. – 268 с.

ISBN 978-5-7367-0856-7

Представлены научные основы, актуальные проблемы и главные механизмы формирования региональной стратегии развития инфраструктуры сельских территорий. На основе передового опыта развития производственной, инженерной и социальной инфраструктуры лесопокрытых сельских территорий регионов Центрального федерального округа предложен механизм стратегического развития инфраструктуры сельских территорий региона.

Рекомендуется для широкого круга специалистов в области социально-экономической политики регионов и экономики сельских территорий.

УДК 338.431.2
ББК 65.32

ISBN 978-5-7367-0856-7

© ФГНУ «Росинформагротех», 2011

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях становится все более актуальной задача гармонизации стратегического развития регионов, решение которой связывается с изменением идеологии управления и переходом региональной экономики на устойчивый путь социально-экономического развития.

Устойчивое развитие экономики регионов и повышение благосостояния населения во многом определяются развитием сельских территорий, занимающих две трети территории страны. Одной из главных проблем их развития является неспособность территориальной инфраструктуры поддерживать и стимулировать региональное развитие. Это связано с инфраструктурным развитием структурообразующих отраслей сельской экономики, где Лесному комплексу отведена ведущая роль как отрасли, функционирующей на 70% площади сельских территорий и обеспечивающей занятость более 30% сельского населения.

За время реформ лесная инфраструктура не смогла выйти на эффективные модели развития: экономическое состояние многих инфраструктурных предприятий остается нестабильным, а социальные условия жизни на сельских территориях – неудовлетворительными. Причины этого в недостатке теоретических исследований, раскрывающих системную сущность лесной инфраструктуры; недостаточности методологической разработанности ключевых задач формирования стратегии развития лесной инфраструктуры, несовершенство институциональной среды, регулирующей внешние и внутренние отношения инфраструктуры в условиях реформирования региональной экономики, и в отсутствии комплексного механизма финансирования инфраструктурного развития. Для устойчивого стратегического развития лесной инфраструктуры не создано адекватных условий, что приводит к избыточности и несогласованности реализуемых проектов инфраструктурного обустройства сельских территорий, низкой конкурентоспособности экономики Лесного комплекса и в целом региона и снижению уровня жизни сельского населения.

Исходя из актуальности вопроса и с учетом накопившихся за годы реформ проблем в лесной инфраструктурной сфере были определены цель, задачи и направления настоящего исследования.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы формирования региональной стратегии развития лесной инфраструктуры сельских территорий ...	4
1.1. Теоретическая сущность лесной инфраструктуры и логика ее регионального стратегического развития.....	4
1.2. Стратегическое предназначение лесной инфраструктуры	35
1.3. Стратегическая цель и ориентация развития лесной инфраструктуры на обеспечение социально-экономического роста.....	42
Глава 2. Методология формирования региональной стратегии развития лесной инфраструктуры.....	50
2.1. Системные основы формирования стратегии развития лесной инфраструктуры.....	50
2.2. Методы формирования стратегии развития лесной инфраструктуры	59
2.3. Обоснование сбалансированной системы оценочных показателей стратегии развития лесной инфраструктуры.....	62
2.4. Планирование стратегии лесной инфраструктуры на обеспечение социально-экономического роста.....	68
2.5. Финансовое обеспечение стратегии развития лесной инфраструктуры.....	73
Глава 3. Институциональная среда лесной инфраструктуры	85
3.1. Сущность и направления развития институциональной среды лесной инфраструктуры.....	85
3.2. Развитие кластеров как элемента институциональной среды лесной инфраструктуры.....	111
3.3. Подход к трансформации государственных предприятий лесной инфраструктуры в бизнес-структуры.....	120
Глава 4. Методологические основы финансового обеспечения стратегии развития лесной инфраструктуры	125
4.1. Проблемы финансового обеспечения лесной инфраструктуры	125
4.2. Формирование механизма финансового обеспечения развития лесной инфраструктуры в рамках долгосрочных целевых программ.....	134
4.3. Финансирование стратегии развития лесной инфраструктуры на основе государственного заказа и государственно-частного партнерства.....	150

Глава 5. Оценка социально – экономического потенциала и выбор приоритетов стратегического развития лесной инфраструктуры ..	167
5.1. Оценка экономического потенциала лесной инфраструктуры	167
5.2. Оценка социального потенциала лесной инфраструктуры	180
5.3. Построение профиля стратегического развития лесной инфраструктуры	189
Глава 6. Стратегия развития лесной инфраструктуры сельских территорий региона	198
6.1. Территориально сбалансированное размещение лесной инфраструктуры	198
6.2. Формирование интегрированных институтов лесной инфраструктуры	208
6.3.Сценарии, этапы и социально – экономические результаты стратегии развития лесной инфраструктуры	223
Заключение	240
Литература	248

Маргарита Михайловна Войтюк

**ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

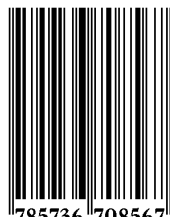
Редактор *В.В. Ананьева*
Художественный редактор *Л.А. Жукова*
Обложка художника *Т.Н. Лапиной*
Компьютерная верстка *Л. И. Болдиной*
Корректоры: *Н.А. Буцко, В.А. Сулова, З.Ф. Федорова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 24.05.2011 Формат 60х84/16
Бумага офсетная Гарнитура шрифта “Times New Roman” Печать офсетная
Печ. л. 16,75 Тираж 500 экз. Изд. заказ 69 Тип. заказ 261

Отпечатано в типографии ФГНУ “Росинформагротех”,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

ISBN 978-5-7367-0856-7



9 785736 708567