

Л. И. Никовская, В. Н. Якимец, М. А. Молокова

ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ И МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИИ



Москва 2011

УДК [323/324+316.3](470)
ББК 66.3(2Рос)+60.56
Н63

Рецензенты:

доктор философских наук, профессор *Буданова Мария Александровна*,
доктор политических наук, профессор *Баранов Николай Алексеевич*

Никовская, Л. И.

Н63 Гражданские инициативы и модернизация России : [сборник статей] / Л. И. Никовская, В. Н. Якимец, М. А. Молокова. — Москва : Ключ-С, 2011. — 336 с.

ISBN 978-5-93136-156-7

В монографии рассматриваются проблемы и противоречия, связанные с влиянием гражданского общества на модернизацию российского общества, выявляются пути и методы усиления его воздействия на решение конкретных задач модернизации. В центре внимания авторов находятся вопросы укрепления институтов общественного контроля и общественной экспертизы, развития механизмов и практик социального партнерства и межсекторного взаимодействия власти, бизнеса и некоммерческого общества, повышения уровня правовой и гражданской культуры населения, развития институтов публичной политики. Уникальность работы состоит в том, что концептуальные размышления дополняются результатами трех масштабных социологических исследований особенностей состояния гражданского общества в регионах России, вводится новый механизм межсекторного партнерства — социально ориентированные НКО, предлагается проект модельного регионального закона о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

УДК [323/324+316.3](470)
ББК 66.3(2Рос)+60.56

ISBN 978-5-93136-156-7

© Никовская Л. И., Якимец В. Н.,
Молокова М. А., 2011
© Оформление. ИД «Ключ-С», 2011

ВВЕДЕНИЕ

Россия в своей истории пережила не одну модернизацию, когда происходила смена социально-экономического и политического устройства, изменялся ценностный мир, формировались новые ориентиры, образцы и нормы поведения, уходили в историю целые социальные слои, уступая место новым общностям. Войдя в XXI век, Россия вновь переживает сложный и противоречивый процесс обновления. Современную модернизацию российского общества можно представить, следуя за А. Тойнби, как ответ на новые вызовы истории, которые с настойчивостью стали проявляться к концу XX столетия во всем мире. Данные вызовы непосредственно затронули сферу эффективности общественных отношений, обозначили «пределы роста» существующих форм общества, отразили накопившиеся противоречия между культурой и существующими общественно-политическими структурами, между частными и коллективными интересами, стремлением к свободе и ее ограничениями, стремлениями к универсализации и актуализации индивидуальных различий.

Осмысливая и интерпретируя обостряющиеся проблемы современности, отыскивая и предлагая ответы на новую волну вызовов, мир стал интенсивно меняться. Сегодня мы наблюдаем, как волна новых «вызовов и ответов» постепенно накрывает все общества. В этом процессе «сминаются» (но не уничтожаются) существовавшие ранее и казавшиеся очень прочными структуры, благодаря чему в значительной мере освобождается стихийная энергия общества. Эта энергия, аккумулированная во множественных интересах, потребностях, способностях действовать, свойственных отдельным индивидам, стала структурировать новые формы своего воплощения, пытаясь разрешить проблемы прошлого и настоящего современной истории, пропущенные и понятые сквозь призму индивидуального и коллективного опыта.

Изменения, накопившиеся за двадцать пять лет трансформационного процесса в российском обществе, проявили ряд доминантных, хотя и внутренние неустойчивых, тенденций. Произошло быстрое раскрытие ряда новых социальных и политических позиций в пространстве общества, способных стать основой, используя терминологию Ф. фон Хайека¹, «множественного расширенного порядка». Данные социально-политические позиции, находясь в состоянии формирования, все еще являются неконсистентными, неустойчивыми, подвижными. Вместе с тем, они становятся базой проявления различных, в том числе и новых, социально-политических практик как адаптивных и инновационных реакций на изменяющиеся социально-политические возможности. Такие практики, будучи ограниченными структурными и культурными ресурсами индивидов и групп, не только воспроизводят, но и активно изменяют структурные и культурные основания общества, становятся фактором накопления его новых социальных сил.

В этом процессе обнаружилась противоречивая тенденция российского общества в его структурных изменениях, институциональных сдвигах. Трансформационный процесс способствовал преодолению обществом пределов ранее суще-

¹ Хайек Ф.А. Пагубная самонадеянность. Ошибки социализма. Пер. с англ. М., 1992.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Якимец Владимир Николаевич — доктор социологических наук, главный научный сотрудник Института системного анализа РАН, профессор МФТИ, профессор РАМ им. Гнесиных, приглашенный профессор Вятского гуманитарного госуниверситета.

Специалист в области многокритериальной оптимизации, методологии экспертных оценок, моделирования социально-экономических систем, теории межсекторного взаимодействия, проблем развития гражданского общества, корпоративной социальной ответственности.

Автор более 480 публикаций, включая 18 монографий, 5 учебников и учебно-методических пособий, 26 брошюр и препринтов. Автор 6 изобретений.

Научный руководитель трех масштабных исследований по изучению состояния гражданского общества в регионах России, поддержанных президентскими грантами (2009–2011 гг.).

Лауреат Премии Ленинского комсомола в области науки и техники 1978 г. Награжден орденом Дружбы Республики Казахстан, Почетной грамотой Президента РАН.

Никовская Лариса Игоревна — доктор социологических наук, главный научный сотрудник Института социологии РАН. Автор более 300 публикаций, в том числе четырех монографий. Специалист в области политической конфликтологии, публичной политики и гражданского общества, системы государственного и муниципального управления.

В 2009–2010 гг. была соруководителем двух больших исследований по состоянию публичной политики в регионах России, последнее исследование было поддержано Общественной палатой РФ и вошло в содержание ежегодного Доклада о состоянии гражданского общества, опубликованного Общественной палатой РФ за 2009 г.

Вице-президент Национальной ассоциации конфликтологов, член Научного совета Российской ассоциации политической науки (РАПН), председатель Исследовательского комитета по публичной политике и гражданскому обществу РАПН.

Молокова Маргарита Александровна — кандидат политических наук, доцент Курского юго-западного федерального университета, специалист в области политической регионалистики, проблем развития гражданского общества и партийно-политической системы, автор трех монографий и более 55 публикаций.

Президент Фонда поддержки социальных инициатив, член Экспертного совета Комитета по делам Федерации и региональной политики Совета Федерации ФС РФ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава I. Модернизация как мегапроект развития российского общества	
1.1. <i>Модернизация в России: между авторитарным и демократическим выбором</i>	8
1.2. <i>Политическая модернизация: проблемы и ограничения</i>	24
Глава II. Место и роль гражданского общества в контексте основных задач модернизации	
2.1. <i>Теоретико-методологические основания анализа концепта гражданского общества</i>	46
2.2. <i>Гражданское общество: социокультурные традиции анализа проблем в современной России</i>	58
2.3. <i>Особенности развития гражданского общества в современной России</i>	82
2.4. <i>Модернизационный потенциал гражданского общества</i>	93
Глава III. К вопросу о субъекте модернизации	
3.1. <i>Проблема субъекта общественных изменений</i>	111
3.2. <i>Роль элиты в российской модернизации</i>	117
3.3. <i>Гражданское общество как фактор структурирования, укрепления инновационно-реформаторских слоев общества</i>	127
3.4. <i>Организации «третьего сектора» как «точки роста» потенциала гражданского общества в современной России</i>	142
Глава IV. Взаимодействие власти и гражданского общества в современной России: от конфронтации к партнерству	
4.1. <i>Конфликтные аспекты модернизации: порядок vs изменение</i>	156
4.2. <i>Взгляд на взаимодействие гражданского общества и власти с точки зрения теории конфликта</i>	178
4.3. <i>Роль гражданского общества в формировании социального капитала в современной России</i>	194
Глава V. Социальное партнерство как институционализируемая форма и технология взаимодействия власти и гражданского общества в контексте задач модернизации	
5.1. <i>Социальное партнерство и профсоюзы в условиях модернизации</i>	205
5.2. <i>Межсекторное социальное партнерство как ресурс модернизации</i>	220
5.3. <i>Механизмы межсекторного социального партнерства на региональном и субрегиональном уровне</i>	252

5.3.1. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность гражданского общества и его взаимодействие с властью в Ярославской области.....	252
5.3.2. Диалоговые площадки власти и общества в Ярославской области.....	255
5.3.3. Формы контроля общества за процессом выработки и принятия социально значимых решений	263
5.3.4. Формы учета мнения граждан.....	266
5.3.5. Формы самоорганизации граждан по месту жительства	268
5.4. Поддержка социально ориентированных НКО — новый комплексный механизм межсекторного социального партнерства	270
5.5. Рейтинг субъектов РФ по продвижению межсекторного социального партнерства	277
5.6. Публичная политика как институт и механизм реализации стратегии партнерства власти и гражданского общества.....	281
Приложение к V главе. Проект модельного регионального закона о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Н-ской области	304
Заключение	311
Библиографический список	319
Сведения об авторах.....	333