



Закупка у единственного поставщика

К теме о закупке у единственного поставщика мы периодически возвращаемся потому, что она, как показывает наша практика, всегда актуальна: в ст. 93 Закона о КС, ч. 1 которой на сегодняшний день содержит 43 пункта, постоянно вносятся какие-либо дополнения и изменения. Последние из них были сделаны перед новым годом. Кроме того, этот способ закупки интересен для многих заказчиков тем, что в отличие от конкурентных процедур его технически проще проводить.

Именно поэтому центральным материалом нынешнего номера журнала «Госзакупки.ру» стали «Вопросы, связанные с применением ст. 93 Закона о контрактной системе» (рубрика «Официально о закупках»), которые открывают цикл статей, посвященных проблемам закупки у единственного поставщика. В первой части материала ее авторы, представители Минэкономразвития России, ответят на злободневные вопросы, регулярно поступающие в их ведомство относительно применения п. 1 ст. 1 Закона о КС, а во второй – прокомментируют п. 2 этой статьи. Следует отметить, что до выхода данной публикации вопросы, связанные с трактовкой именно п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона о КС, были крайне мало освещены в специальных изданиях.

Также в номере: обзор форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки»; банковская гарантия как способ обеспечения исполнения контракта; реестр договоров, заключенных в рамках Закона № 223-ФЗ; новое в осуществлении закупок для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства; неправомерный порядок оценки конкурсных заявок и др.

*Руководитель «МЦФЭР Госзаказ»
Евгений Красавин*

СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

4

ОФИЦИАЛЬНО О ЗАКУПКАХ

*Бурунский С.В., Степанов М.А.***Вопросы, связанные с применением ст. 93
Закона о контрактной системе**

10

*Цуканов И.А.***Актуальные вопросы применения
Закона № 223-ФЗ**

19

ПРАКТИКУМ ПО ЗАКУПКАМ

Обмен опытом

*Шибанов Н.А.***Банковская гарантия как способ
обеспечения исполнения контракта***Изучение опыта применения*

24

Применение Закона № 223-ФЗ

*Евсташенков А.Н.***Реестр договоров, заключенных
в рамках Закона № 223-ФЗ**

28

**Особенности участия субъектов
малого и среднего бизнеса***в рамках закупок по Закону
№ 223-ФЗ*

33

**Экзотические способы закупок,
отраженные в положении
о закупке**

37

ТЕРРИТОРИЯ ЗАКУПОК

*Баранов Н.В.***Чиновники и эксперты обсуждают
смягчение требований***к поставщикам госзакупок*

40

Список сокращений, используемых в журнале

Бюджетный кодекс РФ	– БК РФ
Градостроительный кодекс РФ	– ГрК РФ
Гражданский кодекс РФ	– ГК РФ
Кодекс РФ об административных правонарушениях	– КоАП РФ
Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)	– НМЦК
Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17	– ОКДП, ОКПД
Общероссийский официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд	– Официальный сайт
Социально ориентированные некоммерческие организации	– СО НКО
Субъекты малого предпринимательства	– СМП
Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	– Закон № 94-ФЗ
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	– Закон № 223-ФЗ
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	– Закон о контрактной системе, КС
Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»	– Закон № 140-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»	– Закон № 498-ФЗ
Федеральный закон от 31.12.2014 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"»	– Закон № 519-ФЗ
Электронная торговая площадка	– ЭТП

СОДЕРЖАНИЕ

Гринёв В.П.

Новое в осуществлении закупок

для обеспечения нужд
обороны страны и безопасности
государства

МНЕНИЕ

Удалихин А.В.

Проблемы применения

постановления Правительства РФ
№ 102

42

АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ПРАКТИКА

Толстобоков О.Н.

**Неправомерный порядок оценки
конкурсных заявок:**

практика контроля

54

49

ПИСЬМА ЧИТАТЕЛЕЙ

Пишите – ответим

61



Знак-указатель на документы,
полный текст которых
приводится на портале
www.pro-goszakaz.ru

**Учредитель и издатель:
ЗАО «МЦФЭР»**

Генеральный директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Первый заместитель директора,
главный редактор

Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзаказ

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcf.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcf.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznecov@mcf.ru

Редактор-эксперт

Валерия Красных
vkrasnykh@mcf.ru

Выпускающий редактор

Марина Козырева

Дизайн

Ольга Сутемьева

Верстка

Светлана Титова

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcf.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогава
trogava@mcf.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcf.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcf.ru

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: goszakaz@mcf.ru

Подписные индексы в каталогах на полугодие

Комплект: журнал с приложением
«Роспечать» – 37293; «Почта России» – 10281;
«Пресса России» – 88526.

Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 933-63-22, 937-90-82.

Факс: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: ap@mcf.ru

Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: pressa@mcf.ru

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзакупки.ру».

Официальная информация. Письма. Комментарии. Административная
практика», допускается только с письменного согласия редакции

Свидетельство: ПИ № ФС77-38738 от 22.01.2010

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 23.03.2015. Дата выхода в свет 10.04.2015.

Формат 60 × 90/8. Печать офсетная. Бумага мелованная. Усл. печ. л. 8,0.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 6949. Заказ № 1067

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1»

428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И. Яковлева, 15

Тел.: +7 (8352) 28-77-98, 57-01-87

www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



На протяжении трех дней – с 11 по 13 марта – форум-выставка «Госзаказ – за честные закупки» находился в центре внимания участников системы госзакупок. Эффективная коммуникационная площадка федерального уровня в 11-й раз стала местом встречи государственных и муниципальных чиновников, предпринимателей, банкиров и экспертов.

В Москве прошел Всероссийский форум-выставка «Госзаказ – за честные закупки»

Мероприятие было организовано при активном участии Общероссийского народного фронта в рамках антикоррупционного проекта «За честные закупки» и проходило под девизом «Народный контроль – инструмент эффективности государственных и корпоративных закупок».

В официальной церемонии открытия форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки» приняли участие: Антон Гетта, руководитель проекта ОНФ «За честные закупки»; Константин Чуйченко, помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления Президента РФ; Игорь Каграманян, первый зам. Министра здравоохра-

нения РФ; Андрей Цариковский, зам. руководителя ФАС России; Александр Карлин, губернатор Алтайского края; Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты РФ; Андрей Поденок, президент Московской ассоциации предпринимателей, Андрей Садофьев, директор форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки» и др.

Мнение всех выступавших было единодушным: совершенствование системы организации госзакупок требует регулярного и широкого обсуждения, прямого конструктивного диалога между заказчиками и поставщиками. Все эти задачи решает дискуссионная площадка форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки».



СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

В рамках деловой программы на пленарном заседании, конференциях и круглых столах были обсуждены темы, связанные с итогами первого года работы по Закону о КС, общественным контролем в развитии закупочных процедур, кадрами для госзакупок, актуальными вопросами антикризисного управления, импортозамещением, СМП, Законом № 223-ФЗ и др.

В рамках же выставочной экспозиции участники имели возможность продемонстрировать свои товары и услуги для рынка госзакупок, провести переговоры по закупкам, а также получить необходимую информацию и консультации на стендах федеральных органов исполнительной власти, работающих в системе государственных закупок.

Так, на стенде МЧС России состоялся круглый стол «Актуальные вопросы антикризисного управления в области обеспечения стабильности госзакупок», в котором принял участие статсекретарь, зам. Министра МЧС России Владимир Артамонов. По его словам, сейчас в России созданы благоприятные условия для производства различной пожарно-спасательной техники, в котором занято более десятка отечественных предприятий: они выпускают более 100 моделей пожарных автомобилей различного назначения. Лишь небольшая часть из них была представлена на коллективной экспозиции министерства.

На информационном стенде Минобрнауки России под девизом «Масштабность, открытость, эффективность» был представлен целый ряд инновационных проектов и программ обучения специалистов в сфере госзакупок, а также других специальностей и научных областей. На стенде министерства состоялась дискуссия «О роли студенческих объединений в повышении прозрачности государственных закупок, реализуемых в системе профессионального обра-

зования». Также прошло награждение наиболее активных студентов, которые получили сертификаты на бесплатное прохождение обучающего курса по госзакупкам.

Руководители министерств и ведомств, а также госкорпораций – «Росатом», «Автодор», «Россети» – выступали спикерами на пленарном заседании, круглых столах и конференциях.

Параллельно с мероприятиями деловой программы на площадке форума были организованы бесплатные обучающие семинары по Закону о КС и Закону № 223-ФЗ, на которых в числе лекторов выступали специалисты и эксперты в области госзакупок.

На мероприятии состоялось подведение итогов традиционного конкурса «Лучший поставщик 2014 г.», конкурса на лучшую работу (публикацию) по теме «Государственные и корпоративные закупки в Российской Федерации». Победителям были вручены дипломы и памятные знаки форума-выставки, а также сертификат, который дает право на годовой доступ к Seldon.Basis – системе, содержащей информацию обо всех организациях, находящихся на территории РФ.

Дипломами форума также были награждены самые активные общественные контролеры.

За три дня работы форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки» прошло более 40 мероприятий как в рамках деловой программы, так и на выставочных стендах. От участников прозвучало большое количество предложений по совершенствованию действующего законодательства. После тщательного анализа экспертами основные предложения, поступившие в т. ч. по итогам мероприятия и в письменном виде, будут включены в резолюцию форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки». Итоговый документ будет направлен в Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, Госдуму.

Деловая статистика форума-выставки

200 экспонентов; 7000 м² выставочной площади; 4000 участников деловой программы; 100 общественных контролеров из 80 регионов страны; 300 журналистов из федеральных и региональных СМИ; за три дня работы форум-выставку посетили 8000 человек.

В ЗАКОН О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ ВНЕСЕНЫ ОЧЕРЕДНЫЕ ПОПРАВКИ

Федеральным законом от 08.03.2015 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 48-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Закон № 161-ФЗ), а также среди иных законодательных актов Российской Федерации поправки внесены и в Закон о контрактной системе: в ч. 21.1 ст. 22 и п. 39 ч. 1 ст. 93.

В частности, ч. 21.1 ст. 22 Закона о контрактной системе определена в следующей редакции: «Особенности определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, при приобретении жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и построены на земельных участках, переданных Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в т. ч. для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в т. ч. для их комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», устанавливаются указанным Федеральным законом».

В свою очередь, п. 39 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в редакции Закона № 48-ФЗ устанавливает, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в т. ч. в случае заклю-

чения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Законом № 161-ФЗ, договор безвозмездного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в т. ч. строительство жилья экономического класса, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в т. ч. строительство жилья экономического класса, или договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в т. ч. строительство в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иное жилищное строительство, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 48-ФЗ данный нормативный правовой акт вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вместе с тем следует отметить, что Закон № 48-ФЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2015 г. Следовательно, изменения, вносимые им, подлежат применению с 9 марта 2015 г.

Также согласно ч. 2 ст. 12 Закона № 48-ФЗ действие положений ст. 22 и 93 Закона о контрактной системе распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2015 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ УТВЕРДИЛО ПРАВИЛА ИЗМЕНЕНИЯ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ, СРОК ИСПОЛНЕНИЯ КОТОРЫХ ЗАВЕРШАЕТСЯ В 2015 Г.

Правительство РФ приняло постановление от 06.03.2015 № 198 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году».

Закон о контрактной системе позволяет в 2015 г. изменить по соглашению сторон срок исполнения, и (или) цену контракта, и (или) цену единицы товара, работы, услуги, и (или) количество последних (включая договоры, заключенные до вступления в силу закона), срок исполнения которых завершается в этом году.

Заказчик должен согласовать с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новые условия.

Подготовлены правила, по которым можно изменить существенные условия контрактов в отношении тех, срок исполнения которых свыше

ше 6 месяцев и реализация которых по независящим от сторон обстоятельствам стала невозможной без внесения поправок.

Предусмотрено утверждение перечней товаров, работ, услуг, по которым возможно изменение условий контракта. При этом цена контракта должна превышать 1 млн руб. (при закупках для федеральных нужд), размер, определенный органами госвласти регионов, местными администрациями, и составлять не более 5 млн руб., если договор заключен для нужд субъекта Федерации (муниципалитета) по результатам конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При внесении изменений оформляется допсоглашение на основании обращения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Постановление действует до 1 января 2016 г.

ПРЕЗИДЕНТ РФ ВЛАДИМИР ПУТИН ОДОБРИЛ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ГК РФ

8 марта Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации». Поправки касаются отдельных вопросов исковой давности, обязательственного права, общих положений о договоре.

Теперь кредитор по требованию вправе признать в свою пользу денежную сумму на случай неисполнения должником судебного акта об исполнении обязательства в натуре.

Внесены изменения и в положения о способах обеспечения исполнения обязательств. Так, су-

жены возможности суда по уменьшению размера неустойки. Вместо понятия банковской гарантии как способа обеспечения исполнения обязательства введено понятие независимой гарантии, которая может выдаваться не только кредитной, но и иной коммерческой организацией. Независимая гарантия не зависит от действительности обеспечиваемого ею обязательства. Закреплен такой способ обеспечения исполнения обязательств, как обеспечительный платеж.

Изменения затронули и ответственность за нарушение обязательств. Если неисполнение или