

# Коммерсантъ



4 601865 000257



Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независящим от редакции обстоятельствам. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

Пятница 18 августа 2023 №151 (7596 с момента возобновления издания)

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

спорт В Будапеште начинается чемпионат мира по легкой атлетике без участия сборной России — 12

новости Руководство вузов и академических институтов оценивает ситуацию с молодыми научными кадрами на 3,47 балла из пяти — 4

От Русфонда — 6

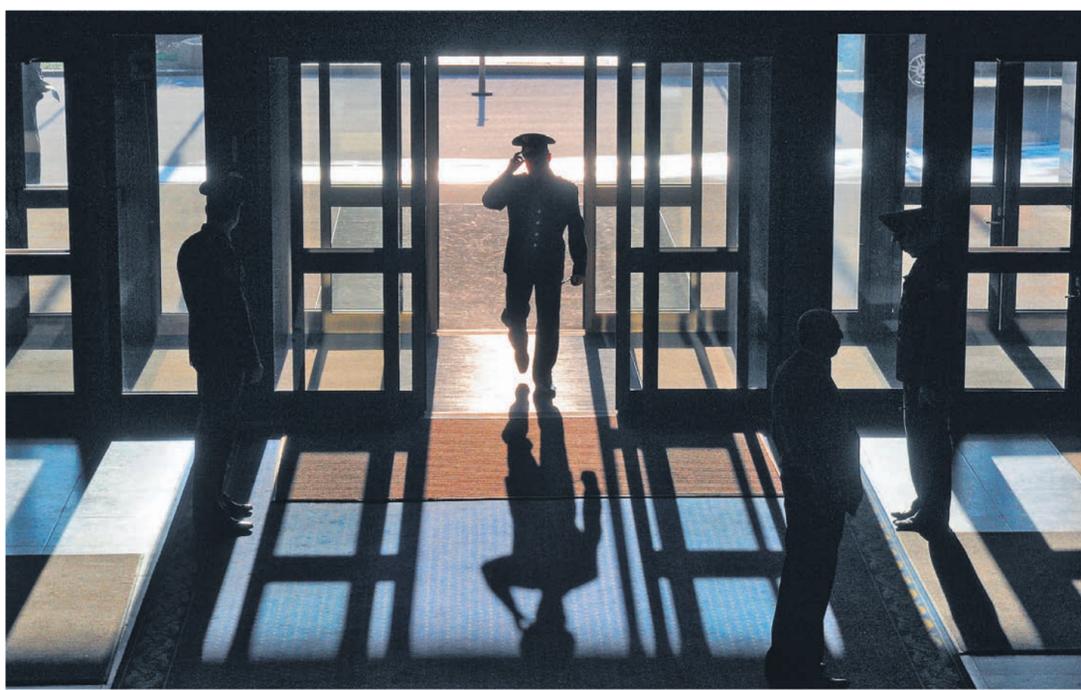
## Полицию удаляют из штрафной зоны МВД запретят наказывать бизнес за нарушения обязательных требований

Контрольно-надзорная реформа, реализованная Белым домом при поддержке Генпрокуратуры, вышла за пределы экономического блока правительства. По поручению президента полиции будет запрещено наказывать бизнес за нарушения, которые относятся к компетенции контрольно-надзорных органов. В самом правительстве массовых жалоб от бизнеса на сотрудников МВД не фиксировали, идея же ограничить полномочия коллег по силовому блоку принадлежит Генпрокуратуре. Бизнес при этом признает серую активность полиции: из-за правовой коллизии они по-прежнему могут применять санкции в отношении предпринимателей за периметром цифровой системы контроля и надзора — штрафы в таком случае больше, а предусмотренные законом механизмы предупреждения не работают.

До октября 2023 года правительство, Генпрокуратура и МВД должны внести в законодательство поправки, которые исключат возможность сотрудников полиции наказывать бизнес за нарушение обязательных требований, исполнения которых государство добивается в рамках контрольно-надзорной деятельности (КНД). Это следует из перечня поручений президента по итогам Петербургского международного экономического форума. По данным «Ъ», идея четко разграничить полномочия МВД и контрольно-надзорных ведомств в отношении бизнеса принадлежит Генпрокуратуре, де-факто выступающей «силовым» обеспечением правительственной реформы КНД.

В Белом доме неоднократно отмечали успехи координации и взаимодействия надзорного органа и аппарата курирующего контрольно-надзорную реформу вице-премьера Дмитрия Григоренко в обеспечении ее реализации контролируемыми ведомствами. Подтверждением этому может служить реализация на стороне Генпрокуратуры систем, обеспечивающих информационную прозрачность реформы: именно она, напомним, контролирует единый реестр контрольно-надзорных мероприятий. В отличие от внутриправительственных взаимодействий в рамках административной вертикали, где возможна бюрократическая игра, способная тормозить нежелательные для контролеров решения, к исполнению требований офиса генпрокурора в министерствах и службах относятся серьезнее. В Белом доме отказались от комментариев, в Генпрокуратуре на запрос «Ъ» вчера не ответили. В ответственным за реформу КНД Минэкономики сообщили, что поддерживают инициативу по запрету полиции наказывать бизнес, уточнив, что главным исполнителем поручения назначен Минюст.

По словам источника «Ъ» в аппарате правительства, большого количества жалоб



Силовые органы потеряют возможность штрафовать бизнес вне гражданской процедуры контроля и надзора  
ФОТО ДМИТРИЯ ЛЕБЕДЕВА

бизнеса в периметре реформы КНД не фиксировалось. Собеседник же «Ъ», знакомый со схемой работы Белого дома и Генпрокуратуры, поясняет, что разграничение полномочий силовиков и госконтролеров потребовало надзорному органу в рамках расширения собственных полномочий по ограничению серой активности сотрудников МВД. Бизнес, впрочем, отмечает, что проблема использования силовиками для давления на компании административных составов, относящихся к нарушениям, входящим в сферу КНД, действительно существует, но редко документировается в рамках нынешней системы регулирования контрольно-надзорной деятельности.

Руководитель экспертного центра «Деловой России» по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов Екатерина Авдеева объясняет, что проблема возникла в связи с коллизией норм. Ключевой для КНД закон «О государственном и муниципальном контроле» (248-ФЗ) определил порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении бизнеса, но действующие нормы КоАП РФ и закона «О по-

лиции» во взаимосвязи с иными нормами права позволяют сотрудникам полиции в некоторой части замещать функции надзорных органов и привлекать бизнес к административной ответственности в случае выявления таких правонарушений.

Глава «Опоры России» Александр Калинин отмечает, что нормы КоАП в отношении сотрудников полиции и проверяемых по обязательным требованиям отстали от обновленного контрольно-надзорного законодательства. «Эти атавизмы создают возможность серой ответственности сотрудников МВД. Бизнес, впрочем, отмечает, что проблема использования силовиками для давления на компании административных составов, относящихся к нарушениям, входящим в сферу КНД, действительно существует, но редко документировается в рамках нынешней системы регулирования контрольно-надзорной деятельности. «Нарушения, которые могли остаться вне поля зрения контрольно-надзорного ведомства в связи с акцентом на риск-ориентированный подход, не должны игнорироваться в случае выявления, это представляется неправильным с точки зрения общественной опасности. Но проверка и принятие решения должны осуществляться профильным ведомством», — полагает Екатерина Авдеева.

Бизнес-омбудсмен Борис Титов считает обсуждаемый законодательный запрет инициативой, способной оказать влияние на бизнес здесь и сейчас. Он напоминает, что в последние годы давление надзорных органов на бизнес снизилось, число проверок сократилось. «Но если контрольно-надзорные органы благодаря новому закону о госконтроле поставлены в жесткие рамки — все их мероприятия на виду, все посчитаны, большая часть должна согласовываться с прокуратурой заранее, — то полиция до сих пор имеет гораздо большую свободу влияния на работу бизнеса. Именно в плане нарушений КоАП, действительных или мнимых», — рассказывает он. Участие МВД в контрольно-надзорной деятельности между тем противоречит самой идее риск-ориентированного подхода. «Сейчас по большинству статей КоАП предприниматель при первом нарушении может рассчитывать на предупреждение вместо штрафа, сами штрафы для малого бизнеса также снижены. Но если наказание налагает полиция, эти нормы не действуют и нагрузка на бизнес значимо выше», — объясняет Александр Калинин. Теперь же, если нет признаков уголовного преступления, вмешиваться в деятельность предприятий МВД будет запрещено, констатирует Борис Титов.

Диана Галиева, Олег Сапожков

## Спор выше гор

Разрешение карабахского кризиса увязло в пересекющихся интересах

Ситуация вокруг Карабаха стала серьезной преградой для продвижения мирного процесса между Азербайджаном и Арменией. Ереван обвиняет Баку в бесчеловечной блокаде региона, где компактно проживает армянское население. Азербайджан парирует: блокады нет — это Армения специально политизирует гуманитарную повестку. Дискуссия в ООН по карабахской теме отчетливо высветила интересы ключевых игроков в регионе, которые не пересекаются в компромиссных точках. Это осложняет движение к прочному миру на Южном Кавказе.

«Мы можем зафиксировать: правда о незаконном блокировании Лачинского коридора и возникшем в Нагорном Карабахе гуманитарном кризисе обнародована в высшей международной инстанции. Международное сообщество выступило с коллективным призывом к Азербайджану снять незаконную блокаду Лачинского коридора» — с таким заявлением 17 августа выступил премьер Армении Никол Пашинян. Так он оценил дискуссию, которая началась в Совбезе ООН 16 августа в 22:00 по московскому времени, а закончилась почти в полночь. Обсуждение, уверен господин Пашинян, завершилось в пользу Еревана.

У представителей Баку, как всегда, другое мнение. «Обсуждения в Совбезе ООН еще раз показали, кто хочет реального устойчивого мира на основе взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, а кто продолжает разыгрывать спектакли „гумани-

тарных катастроф» для оттягивания времени с пустыми надеждами о реванше. Единогласное мнение мирового сообщества заключается в том, что уже давно пора перейти от спектаклей к обсуждению конкретных деталей долгосрочного устойчивого мира между Азербайджаном и Арменией. Все предпосылки для этого уже созданы», — написал в соцсети X (в прошлом Twitter) помощник президента Азербайджана Шахмар Мовсумов.

Для тех, кто следит за конфликтом между Арменией и Азербайджаном, почти ни в чем и почти никогда не совпадающих позиций сторон не новость. В приводимом примере важно и то, что азербайджанский лидер Ильхам Алиев комментирует итоги дискуссии в ООН, в отличие от Никола Пашиняна, не стал. Вместо него это сделали помощник и азербайджанский МИД (там назвали неудачей попытку Еревана использовать ООН в своих целях). Отсутствие реакции господина Алиева, видимо, должно продемонстрировать Баку настолько уверен в своей правоте, что президенту незачем отвлекаться на то, чтобы лишний раз это доказывать.

Между тем заседание Совбеза ООН, на котором обсуждалась проблема Карабаха, получилось показательным. Речи большинства из тех, кто там выступил, точно не ласкали слух Баку. О блокаде говорили директор отдела операций и защиты интересов Управления по координации гуманитарных вопросов ООН Эдем Восорну, представители европейских стран и не только.

мировая политика — с5

## «Ядерное топливо нельзя в авоську сложить, как кефирные бутылки»

Директор ЗАЭС Юрий Черничук о работе атомной станции в зоне боевых действий

Почти год Запорожская АЭС — крупнейшая в Европе атомная станция мощностью 6 ГВт — не вырабатывает электроэнергию. Сейчас пять энергоблоков на реакторах ВВЭР-1000 находятся в «холодном» останове, а один — в «горячем» останове для выработки пара для собственных нужд. Директор ЗАЭС Юрий Черничук рассказал «Ъ» о состоянии станции и взаимодействии с миссией МАГАТЭ.

— Вы назначены директором ЗАЭС в конце ноября 2022 года. Ваш прежний опыт работы на станции помог вам на новой должности?

— Я стал директором ЗАЭС неожиданно в первую очередь для себя. Я проработал на этой станции 30 лет в разных должностях, нарабатанный за это время опыт оказал мне огромную помощь. Эти годы не прошли зря: я достаточно хорошо знаю этот объект и людей здесь. Мой опыт помогает мне нести тот груз ответственности, который я добровольно на себя взвалил. Конечно, большую часть времени я был на станции техническим специалистом, но управленческий опыт у меня тоже есть. Порядка пяти лет я совмещал техническую работу и административные функции (господин Черничук занимал должность главного инженера ЗАЭС. — «Ъ»).

— Сколько сейчас сотрудников на АЭС? Как устроен их график работы и отдыха? — Количество персонала на данный момент уже около 4 тыс. человек. Плюс в стадии рассмотрения находится порядка 1 тыс. заявлений от кандидатов. В отдел кадров нам продолжают присылать большое количество резюме не только из нашего региона, но даже пишут из других регионов. Мы с оптимизмом смотрим на кадровую ситуацию, хотя определенные трудности, конечно, есть. График работы и отдыха персонала мы осознанно не меняли, поскольку он и так находится не совсем в благоприятной психологической ситуации. Весь персонал станции работает штатно: утром ведут детей в детские сады и школы, потом приезжают на работу, а вечером идут домой. У операторов станции также привычный сменный режим работы: три смены в сутки по восемь часов.

— Испытываете ли дефицит персонала, критически важного для ядерной безопасности?

— Все критические позиции оперативного персонала и персонала, принимающего решения, закрыты. Мы уверенностью можем сказать, что ЗАЭС соблюдает все требования по обеспечению безопасности станции, в том числе и по аспекту персонала.

первые лица — с10

## Банкротство требует жертв

Каким компаниям можно тратить деньги на благотворительность

Верховный суд РФ (ВС) решит, вправе ли компания в преддверии банкротства перечислить деньги на благотворительность и можно ли оформить пожертвование как заем. Юристы говорят, что единой практики по вопросу в судах нет, но нужно проверить, был ли платежеспособен должник на момент выплаты, аффилирован ли он с получателем и на что реально были потрачены деньги. Иначе потенциальные банкроты постоянно будут выводить активы под видом благотворительности на подконтрольные им некоммерческие организации (НКО).

ВС рассмотрит вопрос о законности пожертвований со стороны будущего банкрота. В ноябре 2019 года в отношении АО «Производственная компания „Кузбастрансуголь“» (Москва) было возбуждено дело о несостоятельности. В рамках процедуры конкурсного управления оспорила договор займа от октября 2018 года, по которому должник выдал 70 млн руб. благотворительному фонду «Мироздание» (зарегистрирован по тому же адресу, что и банкрот) под 7,7% годовых на три года. Фонд и акционеры должника возражали против этих требований. Но арбитражные суды трех инстанций Московского округа признали договор недействительным, взыскав с фонда 81,3 млн руб.

В решениях судов отмечается, что сделка совершена в период подозрительности (три года до начала банкротного дела) и может быть отменена по ст. 61.2 закона о несостоятельности, если причинила вред кредиторам, о чем знала другая сторона сделки. Такая осведомленность предполагается, если контрагент выступает заинтересованным по отношению к должнику лицом или по другим причинам мог знать о признаках неплатежеспособности. По мнению судов, фонд аффилирован с банкротом, так как учредителем «Мироздания» выступает ООО «Ридиос», владеющее долей в «Кузбастрансугле» через другие фирмы: «Конечный бенефициар всей группы — Виктор Нусенкис».

Господин Нусенкис родился в 1954 году в Донецке. В 1992 году организовал концерн «Энерго», который впоследствии стал одним из крупнейших угольных трейдеров Украины. На базе кузбасских шахт, которыми в 1990-е годы грозило закрытие, создал УК «Заречная». Шахта признана банкротом 20 ноября 2017 года. Владел рядом металлургических активов на Донбассе, сейчас «Макеевковос» и Ясноволийский коксохимический завод входят в ЮГМК Евгения Юрченко. Кроме того, бизнесмен был известен в 2010-х годах как православный меценат.

К договору займа с фондом было досоплавление, которое освобождало заемщика от возврата денег, если они потрачены «на благотворительные социально значимые цели», но суды сочли такие расходы недоказанными.

деловые новости — с8

Подписной индекс 50060 П1125

БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ О ПОЛИТИКЕ, ЭКОНОМИКЕ, БИЗНЕСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В TELEGRAM-КАНАЛЕ «КОММЕРСАНТА»

