

Б. С. Эбзеев

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

Рекомендовано Ассоциацией юридического образования
в качестве учебника для обучающихся образовательных организаций
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата),
по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень магистратуры)



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 342.4(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73
Э13

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Эбзеев Б. С.

Э13 Конституционное право России : учебник. — Москва : Проспект, 2019. — 768 с.

ISBN 978-5-392-29224-0

DOI 10.31085/9785392292240-2019-768

Цель настоящего сочинения — облегчить начинающим овладение конституционным правом и помочь знакомым с ним в углублении своих знаний. Соответственно, в учебнике в доступной форме освещены основные институты конституционного права. Отличительная особенность книги заключается также в обращении автора к ряду новых вопросов, поставленных современным этапом государственно-правового развития России, а также касающихся ее места в глобализирующемся мире, которые отражают объективные процессы расширения пределов конституционного регулирования и, следовательно, предмета конституционного права. Для учебника характерно соединение новейших достижений конституционно-правовой теории и практики конституционного правосудия.

Законодательство приведено по состоянию на декабрь 2018 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и иных гуманитарных вузов и факультетов, всех заинтересованных читателей.

УДК 342.4(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73

Учебное издание

ЭБЗЕЕВ БОРИС САФАРОВИЧ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебник

Подписано в печать 10.04.2019. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 48,0. Тираж 1000 (2-й завод 500) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29224-0

DOI 10.31085/9785392292240-2019-768

© Эбзеев Б. С., 2019

© ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Глава 1. Конституционное право как отрасль права:	
понятие, основы, предмет и источники	9
§ 1. Конституционное право как отрасль права	9
§ 2. Социологические основы конституционного права	19
§ 3. Естественное-правовое основание конституционного права.....	22
§ 4. Основной вопрос современного российского конституционализма	26
§ 5. Предмет действующего конституционного права. Методы конституционно-правового регулирования.....	31
§ 6. Конституционно-правовые отношения и их субъекты	42
§ 7. Источники конституционного права	45
§ 8. Место конституционного права в правовой системе.....	55

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ И ДЕМОКРАТИЯ: ИСТОКИ И ЭВОЛЮЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Глава 2. Истоки демократии и конституционализма.....	59
§ 1. Исторические корни и эволюция демократии в Европе	59
§ 2. Истоки конституционализма.....	63
§ 3. Личность в демократии: становление и развитие свободы и прав человека	66
§ 4. Демократия и обязанности человека и гражданина.....	73

Глава 3. Конституционализм и демократия в истории России: краткий очерк истории политико-правовых воззрений и конституционных учреждений.....	79
§ 1. Российское государство — высшая объективная форма сознания народа. Отечественная политико-правовая мысль в поисках политического идеала.....	79
§ 2. Верховная государственная власть и личность в раннем российском конституционализме.....	91
Глава 4. Советский период развития отечественной государственности и права: идейные истоки и конституционное развитие.....	99
§ 1. Идейные истоки советского типа демократии и социалистической революционной практики.....	99
§ 2. Конституционное развитие Советского государства.....	105

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУЩНОСТЬ, ДЕЙСТВИЕ, ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Глава 5. Уроки истории и смысл конституционной реформы 1993 г.....	124
§ 1. Опыт прошлого: предостережение и уроки.....	124
§ 2. Конституционное совещание 1993 г. и учреждение конституционного строя.....	131
Глава 6. Конституция Российской Федерации 1993 г.: природа, понятие, сущность.....	137
§ 1. Конституция — Основной Закон.....	137
§ 2. Конституция и Российское государство.....	140
§ 3. Сущность Конституции: от классового противостояния к гражданскому миру и социальной солидарности.....	142
§ 4. Толкование Конституции.....	147
§ 5. Сохранение идентичности Конституции в процессе толкования, а также внесения в нее поправок и пересмотра.....	153
§ 6. Конституции и уставы субъектов Федерации.....	158
§ 7. Конституция и общепризнанные принципы и нормы международного права.....	160

Глава 7. Действие Конституции и формы реализации ее норм	169
§ 1. Прямое действие Конституции	169
§ 2. Непосредственное и опосредованное действие как формы прямого действия Конституции	171
§ 3. Конкретизация конституционных норм законодателем и правоприменителями	178
§ 4. Формы реализации конституционных норм.....	180
1. Понятие и особенности реализации конституционных норм.....	180
2. Выполнение конституционных норм.....	181
3. Использование конституционных норм.....	183
4. Применение конституционных норм.....	185

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИИ

Глава 8. Сущность конституционного строя России.....	193
§ 1. Понятие конституционного строя.....	193
§ 2. Юридическая природа принципов конституционного строя и их место в Конституции.....	198
Глава 9. Конституционные основы Российского государства.....	204
§ 1. Российская Федерация – демократическое государство	204
§ 2. Человек, его права и свободы – высшая ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства	208
§ 3. Российское государство (Россия) – федеративное государство	212
§ 4. Российская Федерация – правовое государство.....	217
§ 5. Российская Федерация – социальное государство	225
§ 6. Российская Федерация – светское государство	229
§ 7. Республиканская форма правления.....	231
§ 8. Суверенитет Российской Федерации.....	233
§ 9. Разделение государственной власти.....	239
Глава 10. Конституционные основы российского общества	244
§ 1. Многообразие форм собственности и свобода экономической деятельности.....	244

§ 2. Идеологическое многообразие и политический плюрализм	248
§ 3. Конституционные основы духовно-культурной системы	256
Глава 11. Гражданское общество. Свобода ассоциаций как форма участия членов гражданского общества в публичной жизни.....	260
§ 1. Общество и государство: конституционные основы взаимодействия	260
§ 2. Становление гражданского общества и его историческое развитие.....	264
§ 3. Современный конституционализм и гражданское общество: особенности конституционных моделей	270
§ 4. Общественные объединения и свобода их деятельности как форма участия членов гражданского общества в публичной жизни	276

ЧЕЛОВЕК В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ РОССИИ

Глава 12. Конституционные основы свободы и прав личности.....	297
§ 1. Человек, личность, гражданин в Конституции Российской Федерации: содержание понятий и социально-юридическая природа прав.....	297
1. Человек, личность, гражданин: конституционная интерпретация понятий.....	297
2. Права человека и гражданина – императив Конституции: естественная природа, социальные функции, неотчуждаемость.....	300
§ 2. Обязывающая сила основных прав и свобод	304
§ 3. Права и свободы человека и гражданина как объективные принципы общего правопорядка и их субъективная природа.....	307
§ 4. Конституционное право и конституционная свобода.....	309
§ 5. Равенство перед законом и судом. Равноправие	312
§ 6. неделимость и взаимозависимость прав человека и гражданина	317
§ 7. Пределы и ограничения основных прав и свобод человека и гражданина: понятие, основания, критерии	319

Глава 13. Гражданство Российской Федерации. Иностранство.

Безгражданство	326
§ 1. Правовая природа и принципы российского гражданства	326
§ 2. Приобретение гражданства	331
1. Гражданство по рождению. Территориальный принцип предоставления гражданства	331
2. Прием в гражданство в общем порядке, упрощенном порядке, восстановление в гражданстве, приобретение гражданства по иным основаниям	333
§ 3. Гражданство детей при изменении гражданства родителей и при усыновлении	337
§ 4. Прекращение гражданства	339
§ 5. Конституционное урегулирование двойного гражданства в Российской Федерации	342
§ 6. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	343
1. Иностранные граждане и лица без гражданства: понятие и правовые режимы	343
2. Правовые состояния иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	345
3. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	350
§ 7. Правовое положение беженцев в Российской Федерации	354
1. Беженцы: понятие, основания и порядок признания	354
2. Права и обязанности беженцев	358
3. Прекращение статуса беженца	359
§ 8. Временное убежище в Российской Федерации	360
§ 9. Политическое убежище в Российской Федерации	363

Глава 14. Основные права и свободы человека и гражданина

§ 1. Достоинство личности как источник прав человека и гражданина	369
§ 2. Виды основных прав и свобод человека и гражданина	372

§ 3. Личные (гражданские) права и свободы: сфера действия и особенности регулирования.....	374
1. Общая характеристика личных прав и свобод	374
2. Отдельные основные личные права и свободы	378
§ 4. Политические права и свободы: сфера действия и особенности регулирования	385
1. Общая характеристика политических прав и свобод	385
2. Отдельные основные политические права и свободы	388
§ 5. Социально-экономические права и свободы: сфера действия и особенности регулирования.....	393
1. Общая характеристика социально-экономических прав и свобод	393
2. Отдельные основные экономические, социальные и культурные права и свободы	396
§ 6. Правосудие и права-гарантии прав и свобод человека и гражданина	404
Глава 15. Конституционные обязанности граждан России: сущность и виды	409
§ 1. Обязанности в социокультурной традиции России и Конституции.....	409
§ 2. Обязанности человека и обязанности гражданина	415
§ 3. Юридическая природа конституционных обязанностей.....	417
§ 4. Равенство конституционных обязанностей граждан	422
§ 5. Виды конституционных обязанностей граждан	424
Глава 16. Международные гуманитарные стандарты: конституционный механизм и пределы рецепции в Российской Федерации.....	434
§ 1. Универсальные гуманитарные стандарты.....	434
§ 2. Региональные гуманитарные стандарты	438
§ 3. Россия и европейский гуманитарный консенсус: условия совместимости и механизм взаимодействия.....	441

НАРОД В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ РОССИИ

Глава 17. Народ и власть в Конституции России	451
§ 1. Народ в конституционном праве: содержание понятия	451

§ 2. Принцип народного суверенитета в Конституции России: от «самодержавия народа» к народовластию в установленных Конституцией формах.....	456
§ 3. Референдум и свободные выборы – высшее непосредственное выражение власти народа.....	460
1. Референдум.....	464
2. Свободные выборы.....	468
3. Баланс конституционных ценностей свободных выборов и многопартийности.....	470
Глава 18. Конституционный механизм делегации народом права на власть: избирательное право и процесс	474
§ 1. Выборы как форма делегации права на власть: понятие, виды и правовые основы	474
§ 2. Понятие избирательного права.....	476
§ 3. Избирательная система: понятие и виды.....	478
§ 4. Принципы проведения выборов.....	481
§ 5. Субъекты и основные стадии избирательного процесса.....	483

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЕДИНСТВО И ЦЕЛОСТНОСТЬ РОССИИ. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава 19. Конституционные основы единства и целостности Российского государства	493
§ 1. Единство и целостность Российского государства: императив народной воли и конституционно-правовые основы.....	493
§ 2. Территориальный суверенитет. Восстановление территориального суверенитета России над полуостровом Крым и г. Севастополем. Единство системы государственной власти и экономического пространства	497
§ 3. Конституционно-правовые средства обеспечения единства и целостности Российского государства	503
§ 4. Гражданин и гарантии единства и целостности Российского государства.....	512
1. Гражданский патриотизм и верность гражданина Российскому государству.....	512
2. Защита Отечества	516

Глава 20. Конституционные основы федеративного устройства	521
§ 1. Понятие и формы государственно-территориального устройства. Виды федераций.....	521
§ 2. Краткий очерк становления и развития российского федерализма.....	526
§ 3. Особенности федеративного устройства России и функционирования российского федерализма.....	532
1. Конституционные принципы федеративного устройства...	532
2. Виды субъектов Российской Федерации.....	535
§ 4. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов.....	539
1. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	539
2. Конституционно-правовой статус субъектов Федерации...	545

ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Глава 21. Принципы конституционного строя и организация государственной власти	551
§ 1. Принципы конституционного строя как позитивное основание организации государственной власти	551
§ 2. Понятие органа государственной власти.....	555
Глава 22. Президент Российской Федерации.....	560
§ 1. Президент Российской Федерации в демократии с разделением властей	560
§ 2. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации	568
§ 3. Полномочия Президента Российской Федерации	570
§ 4. Правовые акты Президента Российской Федерации.....	585
§ 5. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.....	586
Глава 23. Федеральное Собрание Российской Федерации	591
§ 1. Парламент России в демократии с разделением властей.....	591
§ 2. Конституционный статус и структура Федерального Собрания	595

§ 3. Порядок выборов депутатов Государственной Думы	596
§ 4. Формирование Совета Федерации.....	606
§ 5. Вопросы ведения и порядок работы палат Федерального Собрания	609
1. Природа депутатского мандата	612
2. Неприкосновенность (иммунитет) членов парламента.....	622
3. Политические партии в механизме конкурентной демократии.....	625
§ 6. Роспуск Государственной Думы.....	628
§ 7. Порядок принятия федеральных законов	630
Глава 24. Правительство Российской Федерации.....	643
§ 1. Правительство в системе разделения властей.....	643
§ 2. Состав Правительства, порядок формирования и полномочия.....	645
§ 3. Акты Правительства.....	649
Глава 25. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации	651
§ 1. Принципы организации и деятельности системы органов государственной власти субъектов Федерации.....	651
§ 2. Органы законодательной (представительной) власти субъектов Федерации	652
§ 3. Органы исполнительной власти субъектов Федерации	655
Глава 26. Местное самоуправление. Понятие и принципы, функции, полномочия, органы и должностные лица	659
§ 1. Понятие местного самоуправления, его юридическая природа и принципы	659
§ 2. Функции местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению	663
§ 3. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: понятие, процедуры, контроль.....	672
§ 4. Виды муниципальных образований	676
§ 5. Органы и должностные лица местного самоуправления	677
§ 6. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.....	678

§ 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	679
Глава 27. Судебная власть и прокуратура	691
§ 1. Судебная система России, ее особенности и структура	691
§ 2. Конституционные принципы правосудия.....	696
§ 3. Прокуратура Российской Федерации. Общая характеристика организации, полномочий, порядка деятельности	699
Глава 28. Конституционное правосудие.....	705
§ 1. Современный конституционализм и правосудие в системе конституционных гарантий	705
§ 2. Правовая природа и функции конституционного правосудия	708
§ 3. Судьи Конституционного Суда: порядок наделения полномочиями, статус, гарантии независимости.....	720
§ 4. Полномочия Конституционного Суда: становление и историческое развитие	727
§ 5. Виды, организационные формы, принципы конституционного судопроизводства	732
§ 6. Решения Конституционного Суда: виды и их юридическая сила	743
§ 7. Юридическая природа правовых позиций Конституционного Суда	752