

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73

X17

Серия «Государственное и муниципальное управление»

Главный редактор *Д.И. Фельдштейн*

Заместитель главного редактора *С.К. Бондырева*

Члены редакционной коллегии:

*А.Г. Асмолов, В.А. Болотов, В.П. Борисенков, А.А. Деркач, А.И. Донцов,
И.В. Дубровина, М.И. Кондаков, В.Г. Костомаров, Н.Н. Малофеев,
Н.Д. Никандров, В.А. Поляков, В.В. Рубцов, Э.В. Сайко*

Рецензенты:

д-р эконом. наук, профессор *Д.А. Гайнанов;*

д-р эконом. наук, профессор *З.Г. Зайнашева*

Халиков М.И.

X17 Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие / М.И. Халиков. — 3-е изд., стер. — М. : ФЛИНТА, 2014. — 448 с.

ISBN 978-5-9765-0218-5

В пособии раскрываются основные категории, процессы и закономерности развития современного публичного управления в Российской Федерации. Работа позволит читателю разобраться в разнообразных, сложных и в недостаточной мере освещенных в литературе вопросах государственного и муниципального управления.

Для студентов, аспирантов и преподавателей вузов, руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов, а также для всех, кто интересуется проблемами управления в Российской Федерации.

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73

ISBN 978-5-9765-0218-5

© Халиков М.И., 2008

© Издательство «ФЛИНТА», 2014

О Г Л А В Л Е Н И Е

| | |
|-----------------------|---|
| <i>Введение</i> | 7 |
|-----------------------|---|

Р а з д е л I

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

| | |
|---|----|
| 1. Конституция Российской Федерации: структура и основное содержание | 8 |
| 2. Сущность демократического правового государства | 12 |
| 3. Права и свободы российских граждан, их правовое обеспечение | 20 |
| 4. Конституционно-правовые основы государственного управления | 24 |
| 5. Конституционно-правовые основы муниципального управления | 29 |

Р а з д е л II

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

| | |
|---|----|
| 1. Государственное управление как наука | 36 |
| 1.1. Общая характеристика теории государственного управления | 36 |
| 1.2. Направления и школы в науке государственного управления | 40 |
| 1.3. Категории, законы и методы теории государственного управления | 43 |
| 1.4. Становление науки государственного управления | 47 |
| 2. Государственное управление как профессиональная деятельность | 58 |

| | |
|---|-----|
| 2.1. Управление, менеджмент и государственное управление | 58 |
| 2.2. Менеджмент и государственное управление в условиях рынка | 64 |
| 2.3. Государственное управление: понятие, основные черты, принципы и цели | 67 |
| 2.4. Функции и задачи государственного управления | 76 |
| 2.5. Методы и стили управления в деятельности государственных органов | 83 |
| 3. Система государственного управления: мировой и отечественный опыт | 99 |
| 3.1. Зарубежный опыт организации государственного управления | 99 |
| 3.2. Государственное управление в дореволюционной России: общая характеристика | 107 |
| 3.3. Организация государственного управления в советский период. Государственное устройство и аппарат управления | 113 |
| 4. Субъекты государственного управления | 119 |
| 4.1. Государство как субъект управления | 119 |
| 4.2. Система органов государственного управления в Российской Федерации | 126 |
| 4.3. Органы государственного управления: понятие, виды, структура. Изучение работы аппарата государственного органа | 139 |
| 4.4. Основы государственной службы в России | 145 |
| 5. Объекты и направления государственного управления | 157 |
| 5.1. Социальные процессы как объект государственного управления | 157 |
| 5.2. Формирование и реализация государственной политики | 161 |
| 5.3. Государственное регулирование экономики | 171 |
| 5.4. Государственное управление социальной сферой | 179 |

| | |
|--|-----|
| 5.5. Государственная кадровая политика: понятие и содержание | 191 |
| 5.6. Информационное обеспечение государственного управления | 195 |
| 5.7. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями | 206 |
| 6. Развитие системы государственного управления | 225 |
| 6.1. Эффективность государственного управления. Критерии эффективности государственного управления | 225 |
| 6.2. Основные проблемы государственного управления в Российской Федерации на современном этапе | 233 |
| 6.3. Административная реформа в Российской Федерации: понятие, особенности, исторический и зарубежный опыт | 239 |
| 6.4. Направления и этапы административной реформы | 253 |

Раздел III

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| 1. Сущность и формы местного самоуправления в Российской Федерации | 269 |
| 2. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации | 275 |
| 3. Демографические, территориальные и организационные основы местного самоуправления | 285 |
| 4. Финансовые и экономические основы местного самоуправления | 289 |
| 5. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления | 297 |
| 6. Территориальное общественное самоуправление: правовые основы, роль и место в системе местного самоуправления | 304 |
| 7. Представительные органы местного самоуправления | 308 |

| | |
|--|-----|
| 8. Глава муниципального образования | 315 |
| 9. Исполнительные органы муниципального управления | 318 |
| 10. Основы муниципальной службы | 325 |
| 11. Организация местной власти в дореволюционной и советской России | 340 |
| 12. Зарубежный опыт организации местного самоуправления | 348 |
| 13. Проблемы развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе | 354 |
| 14. Муниципальная реформа. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | 358 |
| 15. Основные направления муниципальной реформы | 374 |
| Приложения | 381 |
| Примерные зачетные тесты | 425 |
| Словарь терминов | 435 |
| Библиографический список | 441 |