

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73

X17

Серия «Государственное и муниципальное управление»

Главный редактор *Д.И. Фельдштейн*

Заместитель главного редактора *С.К. Бондырева*

Члены редакционной коллегии:

*А.Г. Асмолов, В.А. Болотов, В.П. Борисенков, А.А. Деркач, А.И. Донцов,
И.В. Дубровина, М.И. Кондаков, В.Г. Костомаров, Н.Н. Малофеев,
Н.Д. Никандров, В.А. Поляков, В.В. Рубцов, Э.В. Сайко*

Рецензенты:

д-р эконом. наук, профессор *Д.А. Гайнанов;*

д-р эконом. наук, профессор *З.Г. Зайнашева*

Халиков М.И.

X17 Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие / М.И. Халиков. — 3-е изд., стер. — М. : ФЛИНТА, 2014. — 448 с.

ISBN 978-5-9765-0218-5

В пособии раскрываются основные категории, процессы и закономерности развития современного публичного управления в Российской Федерации. Работа позволит читателю разобраться в разнообразных, сложных и в недостаточной мере освещенных в литературе вопросах государственного и муниципального управления.

Для студентов, аспирантов и преподавателей вузов, руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов, а также для всех, кто интересуется проблемами управления в Российской Федерации.

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.401я73

ISBN 978-5-9765-0218-5

© Халиков М.И., 2008

© Издательство «ФЛИНТА», 2014

О Г Л А В Л Е Н И Е

<i>Введение</i>	7
-----------------------	---

Раздел I

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Конституция Российской Федерации: структура и основное содержание	8
2. Сущность демократического правового государства	12
3. Права и свободы российских граждан, их правовое обеспечение	20
4. Конституционно-правовые основы государственного управления	24
5. Конституционно-правовые основы муниципального управления	29

Раздел II

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Государственное управление как наука	36
1.1. Общая характеристика теории государственного управления	36
1.2. Направления и школы в науке государственного управления	40
1.3. Категории, законы и методы теории государственного управления	43
1.4. Становление науки государственного управления	47
2. Государственное управление как профессиональная деятельность	58

2.1. Управление, менеджмент и государственное управление	58
2.2. Менеджмент и государственное управление в условиях рынка	64
2.3. Государственное управление: понятие, основные черты, принципы и цели	67
2.4. Функции и задачи государственного управления	76
2.5. Методы и стили управления в деятельности государственных органов	83
3. Система государственного управления: мировой и отечественный опыт	99
3.1. Зарубежный опыт организации государственного управления	99
3.2. Государственное управление в дореволюционной России: общая характеристика	107
3.3. Организация государственного управления в советский период. Государственное устройство и аппарат управления	113
4. Субъекты государственного управления	119
4.1. Государство как субъект управления	119
4.2. Система органов государственного управления в Российской Федерации	126
4.3. Органы государственного управления: понятие, виды, структура. Изучение работы аппарата государственного органа	139
4.4. Основы государственной службы в России	145
5. Объекты и направления государственного управления	157
5.1. Социальные процессы как объект государственного управления	157
5.2. Формирование и реализация государственной политики	161
5.3. Государственное регулирование экономики	171
5.4. Государственное управление социальной сферой	179

5.5. Государственная кадровая политика: понятие и содержание	191
5.6. Информационное обеспечение государственного управления	195
5.7. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями	206
6. Развитие системы государственного управления	225
6.1. Эффективность государственного управления. Критерии эффективности государственного управления	225
6.2. Основные проблемы государственного управления в Российской Федерации на современном этапе	233
6.3. Административная реформа в Российской Федерации: понятие, особенности, исторический и зарубежный опыт	239
6.4. Направления и этапы административной реформы	253

Раздел III

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

1. Сущность и формы местного самоуправления в Российской Федерации	269
2. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации	275
3. Демографические, территориальные и организационные основы местного самоуправления	285
4. Финансовые и экономические основы местного самоуправления	289
5. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	297
6. Территориальное общественное самоуправление: правовые основы, роль и место в системе местного самоуправления	304
7. Представительные органы местного самоуправления	308

8. Глава муниципального образования	315
9. Исполнительные органы муниципального управления	318
10. Основы муниципальной службы	325
11. Организация местной власти в дореволюционной и советской России	340
12. Зарубежный опыт организации местного самоуправления	348
13. Проблемы развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе	354
14. Муниципальная реформа. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	358
15. Основные направления муниципальной реформы	374
Приложения	381
Примерные зачетные тесты	425
Словарь терминов	435
Библиографический список	441