

65.4/2002/26
3-38

ЭЛЕКТРОННО-
ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ОТДЕЛ

ДАР ОТ
РЕКТОРА

На правах рукописи

Захарова Татьяна Валерьевна

**НАЛОГИ В СИСТЕМЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Специальность 08.00.01 – Политическая экономия

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Подписано в печать 30.11.98 г. Усл.п.л. 2,0
Формат 60x84 1/16 Заказ № 161 Тираж 100 экз.

МТП ОКИ г. Орел, ул. Октябрьская, 12

Орел – 1998

ОГАУ
БИБЛИОТЕКА
6/и

И. Захаров

65.9(2Рос)26) 65.9(2Рос)261.4 + 65.011.774
3-38

Диссертация выполнена в Орловском торговом институте

д-р
не
р
не-
онне
екане
и

дат экономических наук,
сдор Зеленцов В.С.
экономических наук,
сдор Воробьев Ю.Ф.
ит экономических наук,
Савилов М.Г.
ая региональная академия
твенной службы

10 часов на заседании
номическим наукам при
юй академии по адресу:
эский факультет ОГСХА,

иотеке ОГСХА.

ответ по адресу: 302019,

1998 г.

В.В. Печенкина

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования определяется возрастанием значения совершенствования межбюджетных отношений, обоснованного установления, взимания и распределения налогов для повышения самостоятельности, прав и ответственности регионов, укрепления Федерации, стабилизации экономики и последующего экономического роста, решения обострившихся социальных проблем и обеспечения неуклонного повышения жизненного уровня населения.

Переход к рыночным отношениям и глубокий кризис в России показали, что достижение стабилизации экономики и последующего устойчивого роста невозможны без совершенствования межбюджетных отношений с учетом усиления роли регионов, перестройки налоговой системы и оптимизации распределения взимаемых налогов между Федеральным центром и регионами.

Многие вопросы совершенствования межбюджетных отношений и налогов нуждаются в глубоком исследовании с учетом особенностей современного этапа перехода к рыночной экономике, кризисного состояния экономики и общества в России.

Создание основ рыночной экономики требует адекватного реформирования налоговой системы, повышения ее стабильности и эффективности как залога динамичного развития и позитивного воздействия на межбюджетные отношения, которые на начальном этапе переходной экономики характеризуются слабым воздействием на развитие регионов, чрезмерной политизированностью, субъективизмом и неупорядоченностью.

Необходимость совершенствования системы налогообложения и межбюджетных отношений диктуется углублением реформационных изменений в российской экономике и должны быть концептуально построены по иным, чем прежде, базовым принципам, направленным на стимулирование экономического роста регионов и укрепление государственного федерализма в стране. Это особенно актуально в условиях бюджетного дефицита и углубляющегося финансового кризиса, когда в теории и практике реализации принципов и механизмов системы налогов и бюджетов всех уровней имеется ряд дискуссионных проблем фундаментального и прикладного характера.

Понимая всю широту и глубину поднятой проблемы, автор сосредоточил

свое внимание на политэкономическом аспекте познания принципов и механизмов межбюджетных отношений и налогов.

Степень научной обоснованности проблемы. Вопросы формирования развития финансовой и налоговой систем получили большое отражение в научных трудах многих зарубежных экономистов (Буагильбера Г., Смита А., Рикардо Д., Сэя Ж.Б., Рау Г., Векселя К., Тибольда Р., Пичлера Дж., Кейнса Дж.М., Гэлбрейта Дж., Фридмена М. и других).

Много внимания проблемам финансов и налогообложения уделили русские экономисты Посошков Г.Н., Тургенев Н.И., Витте С.Ю., Озеров И.Х., Янжул И.И., Яснопольский И.П. и другие.

В СССР многие вопросы финансов, налогов и межбюджетных отношений получили развитие в работах Бухарина Н.И., Струмилина С.Г., Островитянова К.В., Кронрода А.Я., Бирмана А.М., Аллахвердяна Д.А., Шеремета А.В. и других экономистов.

С начала 90-х годов, с переходом к рыночной экономике в России значительное внимание вопросам формирования новой финансовой и налоговой систем, совершенствования межбюджетных отношений, финансовым взаимоотношениям Федерации и регионов уделяют Афанасьев М.Н., Беляков А.И., Врублевская О.В., Валентей С.Д., Коков В.И., Лавров А.П., Лексин А.Н., Лившиц А.Я., Лыкова Л.Н., Любимцев Ю.И., Павлова Л.П., Пеньков Б.Е., Сажина М.А., Рагозин Б.А., Семенов П.Е., Шульберг Б.М. и другие.

В исследованиях последних лет разработаны основы финансовой бюджетной и налоговой политики, межбюджетных отношений, экономического федерализма в условиях перехода к рыночной экономике.

Однако многие вопросы названных проблем остаются недостаточно исследованными. Среди них – критерии и основные направления совершенствования межбюджетных отношений, налогообложения, распределения между центром и регионами взимаемых налогов, величины трансфертов и дотаций многим регионам и т.д.

Недостаточное исследование указанных вопросов предопределила рассмотрение их в данной диссертации.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационного исследования состоит в обосновании основных

путей и методов совершенствования межбюджетных отношений, финансовых взаимоотношений Федерации и регионов, взимания и распределения налогов.

Для достижения указанной цели ставились и решались следующие задачи:

- раскрыть функции, структуру и особенности межбюджетных отношений в период перехода к рыночной экономике;
- рассмотреть изменение роли регионов, их бюджетов и налогов в современных условиях;
- охарактеризовать установленные налоги и их роль в развитии межбюджетных отношений;
- обосновать основные направления и методы совершенствования межбюджетных отношений в условиях перехода к рыночной экономике;
- рассмотреть основные пути совершенствования региональных и местных налогов с учетом нового Налогового кодекса Российской Федерации;
- обосновать критерии и принципы распределения налогов между Федерацией и регионами.

Предметом исследования являются межбюджетные и налоговые отношения между Федеральным центром и регионами в период перехода к рыночной экономике.

Объект исследования – федеральные и региональные бюджеты и налоги.

Методологической и теоретической основой диссертационного исследования явились научные труды классиков экономической теории, работы отечественных и зарубежных ученых, нормативные и правовые акты по вопросам финансовых, бюджетных отношений и налогообложения. В процессе исследования применялись методы научной абстракции, анализа и синтеза, единства качественного и количественного анализа, статистических группировок, индексов, экспертных оценок и др.

Информационную базу исследования составили документы и материалы органов государственной власти и управления, законодательные и нормативные акты по вопросам финансовых, бюджетных и налоговых отношений, а также монографическая и другая научная литература по теме диссертации. В качестве эмпирической базы в работе использовались данные официальных статистических сборников; материалы Орловского областного комитета государственной статистики, Администрации Орловской области, налоговой инспекции по Ор-