

ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ И МОНИТОРИНГА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБРАЗОВАНИЯ

Институт проблем эффективного государства
и гражданского общества Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации

**Научно-практический комментарий
к Федеральному закону от 23 августа 1996 г.
№ 127-ФЗ**

**«О науке и государственной
научно-технической политике»**

(постатейный)

с изменениями, вступившими в силу 25 июля 2011 года,
1 и 21 октября 2011 года

*Под редакцией академика Российской академии образования
В.Е. Усанова*



ЮРКОМПАНИ

Москва – 2012

УДК 342.4(470)

ББК 67.400

Н 35

Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (постатейный) / Под редакцией академика Российской академии образования В.Е. Усанова. – М.: ЮРКОМПАНИ, 2012. – 536 с. – (Серия «Актуальные комментарии»).

ISBN 978-5-91677-104-6

В издании приводится постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», подготовленный на основе новейшего федерального законодательства, вступившего в силу 25 июля 2011 г., 1 и 21 октября 2011 г. Основные изменения норм Закона касаются включения в его текст положений об инновациях, инновационной деятельности в области науки, фундаментальных и прикладных исследований, принятия новой главы «Государственная поддержка инновационной деятельности» (состоящей из пяти статей, принципиально новых для российского законодательства о науке).

Издание предназначено для ученых, научных сотрудников, юристов, адвокатов, политиков, общественных деятелей, работников органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, а также для всех, интересующихся вопросами инновационного развития российской науки.

УДК 342.4(470)

ББК 67.400

ISBN 978-5-91677-104-6

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2012

Авторский коллектив:

Грудцына Людмила Юрьевна – доктор юридических наук, доцент, директор Института проблем эффективного государства и гражданского общества Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры «Гражданское право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Почетный адвокат России (*Преамбула, статьи 3, 4, 6, 6.1, 16.1, 16.2*).

Дмитриев Юрий Альбертович - член-корреспондент Российской академии образования, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор философии (Ph.D.) Оксфордского университета (*статьи 6.1, 7, 11*).

Иванова Светлана Анатольевна – доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета и заведующая кафедрой «Гражданское право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (*статьи 1, 4*).

Молчанов Сергей Валерьевич – кандидат юридических наук, доцент, Ученый секретарь Института научной информации и мониторинга Российской академии образования (*статьи 16.3, 16.4*).

Пашенцев Дмитрий Алексеевич – доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института проблем эффективного государства и гражданского общества Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (*статьи 6.2, 14, 16.5*).

Петров Семен Михайлович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем эффективного государства и гражданского общества Финансового университета при Правительстве РФ, профессор кафедры «Гражданское право» Финансового университета при Правительстве РФ, академик Академии социальных наук Российской Федерации, государственный советник I класса (*статьи 12, 13*).

Рахматулина Римма Шамильевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (*статьи 8, 9, 10, 15*).

Свиридова Екатерина Александровна – кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой «Гражданское право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (*статьи 2, 5*).

Усанов Владимир Евгеньевич – академик Российской академии образования, доктор юридических наук, профессор, директор Института научной информации и мониторинга РАО (*Пreamбула, статья 3*).

Щербак Евгений Николаевич – кандидат исторических наук, профессор, первый проректор по учебной работе Московского государственного открытого университета (*статьи 15.1, 16, 17, 18*).

**Научно-практический комментарий
к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ
«О науке и государственной
научно-технической политике» (постатейный)
Под редакцией академика
Российской академии образования
В.Е. Усанова**

Содержание:

Преамбула	8
Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	17
Статья 1. Законодательство о науке и государственной научно-технической политике	17
Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе	24
Глава II. СУБЪЕКТЫ НАУЧНОЙ И (ИЛИ) НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	93
Статья 3. Общие положения о субъектах научной и (или) научно-технической деятельности	93
Статья 4. Научный работник, специалист научной организации и работник сферы научного обслуживания. Общественные объединения научных работников	114
Статья 5. Научная организация	168
Статья 6. Государственные академии наук	227
Статья 6.1. Высшая аттестационная комиссия	265
Статья 6.2. Признание и установление эквивалентности документов иностранных государств об ученых степенях и ученых званиях на территории Российской Федерации	307
Глава III. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУЧНОЙ И (ИЛИ) НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	312
Статья 7. Управление научной и (или) научно-технической деятельностью	312
Статья 8. Договоры (контракты) на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции	320
Статья 9. Информационное обеспечение научной и (или) научно-технической деятельности	326
Статья 10. Ограничение и лицензирование отдельных видов научной и (или) научно-технической деятельности	332
Глава IV. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	348
Статья 11. Основные цели и принципы государственной научно-технической политики	348

Статья 12. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и реализации государственной научно-технической политики	355
Статья 13. Порядок формирования государственной научно-технической политики	365
Статья 14. Организация и проведение экспертиз научной и научно-технической деятельности	369
Статья 15. Финансирование научной и (или) научно-технической деятельности	379
Статья 15.1. Государственные фонды	399
Статья 16. Международное научное и научно-техническое сотрудничество Российской Федерации	410
Глава IV.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	454
Статья 16.1. Основные цели и принципы государственной поддержки инновационной деятельности	454
Статья 16.2. Субъекты и формы предоставления поддержки инновационной деятельности	480
Статья 16.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной поддержки инновационной деятельности	494
Статья 16.4. Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности	510
Статья 16.5. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности	516
Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	532
Статья 17. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом	532
Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона	533

Научно-практический комментарий
к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ
«О науке и государственной научно-технической политике»
(постатейный)
Под редакцией академика Российской академии образования
В.Е. Усанова

Литературный редактор Е.Н. Петрова
Компьютерная верстка Г.Ю. Ефимова
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru
Тел. +7-903-672-55-88

Подписано в печать с готовых монтажей 14.10.2011 г.
Формат 60х90/16. Объем 33,5 п.л. Печать офсетная.
Бумага офсетная. Тираж 1300 экз. Заказ № ____.

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru.

НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА «ЮРКОМПАНИ»
является учредителем и официальным издателем шести
рецензируемых научных журналов:

Журнал «Образование и право»

Выходит один раз в месяц. ISSN 2076-1503. Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-36826 от 14 июля 2009 г.). Включен в РИНЦ и зарегистрирован в НЭБ eLIBRARY.RU.

Индекс подписки в каталоге «Пресса России» и «Библиотечном каталоге» – 46138.

Аналитический научно-правовой журнал, посвященный актуальным вопросам применения законодательства в сфере образования, правовому мониторингу, инновационным технологиям и реформе юридического образования в России, иным теоретико-правовым и практическим вопросам применения права в современной жизни.

Журнал «Экономика и право. XXI век»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2076-2828. Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-37809 от 15 октября 2009 г.). Включен в РИНЦ и зарегистрирован в НЭБ eLIBRARY.RU.

Научно-информационный журнал посвящен теоретическим и прикладным проблемам развития экономической и юридической науки. На страницах издания публикуются материалы по актуальным вопросам развития российской экономики, права и законодательства, а также взгляды ведущих экономистов и правоведов на проблемы экономики и права.

Журнал «Новый юридический журнал»

Выходит один раз в три месяца. ISSN 2076-278X.

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-37808 от 15 октября 2009 г.). Включен в РИНЦ и зарегистрирован в НЭБ eLIBRARY.RU.

Аналитический научно-правовой журнал посвящен актуальным вопросам развития российской науки, права и законодательства. На страницах издания публикуются взгляды ведущих ученых и практикующих юристов на современные социально-экономические и правовые проблемы общества и государства.

Журнал «Право и жизнь»

Выходит один раз в месяц. ISSN 0868-3900. Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №77-11959 от 4 марта 2002 года).

Независимый научно-популярный журнал, издававшийся с 1922 года и возобновленный в 1992 году, посвящен вопросам теории и практики права. На страницах издания публикуются аналитические и обзорные материалы, отражающие состояние российской правовой системы, развитие отечественной науки и законодательства, национальные особенности строительства системы государственного управления.

Журнал «Общество и государство»

Выходит один раз в три месяца. Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-46151 от 12 августа 2011 г.).

На страницах журнала публикуются материалы по актуальным вопросам теории и практики реализации прав человека, развития гражданского общества, государственного и общественного регулирования права и экономики, а также взгляды ведущих ученых, практикующих юристов, экономистов, правозащитников и общественных деятелей на современные социально-экономические и правовые проблемы, связанные с развитием диалога между обществом и государством в России.

Журнал «Право и управление»

Выходит один раз в три месяца. Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-46150 от 12 августа 2011 г.).

Научно-информационный журнал посвящен актуальным вопросам теории и практики государственного регулирования права и экономики, государственного управления, взгляды ведущих ученых и практикующих юристов на современные социально-экономические и правовые проблемы, связанные с управлением, контрольной и надзорной деятельностью.

Приглашаем авторов к сотрудничеству!

Объединенная электронная редакция «ЮРКОМПАНИ»

www.publish.law-books.ru